

永嘉县国民经济和社会发展第十四个五年
规划和二〇三五年远景目标纲要

2021年4月

目 录

第一章 规划背景.....	1
第一节 过去五年发展成就.....	1
第二节 未来五年发展环境.....	5
第二章 高水平开启全面建设社会主义现代化新征程.....	8
第一节 指导思想.....	8
第二节 发展目标.....	8
第三节 二〇三五年远景目标.....	12
第四节 战略重点.....	12
第三章 培育科技创新新动能.....	15
第一节 建设高能级创新平台.....	15
第二节 提升产业创新能力.....	17
第三节 打造人才发展高地.....	18
第四节 构建创新生态体系.....	19
第四章 融入“双循环”新发展格局.....	21
第一节 畅通市场和要素循环.....	21
第二节 全面激发消费活力.....	22
第三节 深化对外开放发展.....	24
第四节 强化有效投资支撑.....	25
第五章 构建现代产业新体系.....	28
第一节 打造数字经济升级版.....	28
第二节 全面提升制造业产业链水平.....	30
第三节 大力发展先进制造业.....	31
第四节 创新发展现代服务业.....	33
第五节 构建现代化产业平台体系.....	34
第六节 积极发展现代农业.....	36
第六章 打造全域旅游新高地.....	39
第一节 深度打造三大核心板块.....	39

第二节 推进旅游项目建设.....	39
第三节 丰富旅游产品供给.....	41
第四节 提升市场品牌形象.....	43
第七章 探索深化改革新路径.....	44
第一节 全面推进数字化改革.....	44
第二节 全面深化重点领域改革.....	45
第三节 打造国际化一流营商环境.....	47
第八章 开创城乡融合新局面.....	49
第一节 打造“一主两副四组团”空间布局.....	49
第二节 提升城市功能品质.....	52
第三节 加快新型城镇化步伐.....	55
第四节 全面推进乡村振兴.....	55
第九章 打造综合交通新枢纽.....	58
第一节 提升对外交通能力.....	58
第二节 加密跨江通道布局.....	59
第三节 优化县域交通网络.....	59
第四节 构筑高效公共交通.....	60
第十章 激发永嘉文化新活力.....	62
第一节 加强精神文明建设.....	62
第二节 弘扬优秀传统文化.....	63
第三节 推进文化事业跨越发展.....	64
第十一章 塑造生态文明新典范.....	66
第一节 深化环境综合治理.....	66
第二节 拓宽生态转化渠道.....	68
第三节 构筑绿色生态屏障.....	70
第四节 健全生态监管体系.....	71
第十二章 满足美好生活新期望.....	73
第一节 实现高水平的就业与增收.....	73
第二节 构建高品质的教育发展格局.....	74

第三节 提供高质量的卫生健康服务.....	76
第四节 健全高标准的社会保障体系.....	78
第五节 促进高素质的人口长期均衡发展.....	80
第十三章 建设社会治理新样本.....	82
第一节 防范化解各类安全风险隐患.....	82
第二节 加强和创新基层治理.....	84
第三节 提升突发事件应急能力.....	85
第四节 深入推进依法治国.....	86
第五节 建设清廉永嘉.....	87
第十四章 强化规划实施保障.....	89
第一节 坚持党的领导.....	89
第二节 强化规划衔接.....	89
第三节 强化“六重”支撑.....	89
第四节 健全实施机制.....	90
第五节 加强实施评估.....	90
附件：永嘉县“十四五”规划纲要“六重”清单.....	91
1.重大项目清单.....	91
2.重大平台清单.....	125
3.重大产业清单.....	131
4.重大改革清单.....	133
5.重大政策清单.....	136
6.重点要素清单.....	139

“十四五”时期（2021-2025年），是永嘉县高水平全面建成小康社会之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年，是为浙江省忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”、争创社会主义现代化先行省，也是为温州市全力建设“五城五高地”、争创社会主义现代化先行市作出永嘉贡献的关键五年。本纲要根据《中共永嘉县委关于制定永嘉县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》制定，主要阐明全县经济社会发展的战略意图，明确工作重点，引导规范市场主体行为，是政府全面正确履行职责的重要依据，是全县人民的共同愿景。

第一章 规划背景

第一节 过去五年发展成就

“十三五”时期是永嘉改革发展进程中极不平凡的五年。面对中美贸易摩擦和新冠肺炎疫情冲击，全县上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚定落实新发展理念，忠实践行“八八战略”，围绕“一带两城五组团”发展布局，以协调、转型、创新和均衡发展四条路径，统筹推进产业转型、城市建设、旅游发展、交通建设等重点工作，全力打好高质量发展组合拳。

“十三五”规划纲要提出的主要目标任务预计基本完成，高水平全面建成小康社会取得决定性成就，为“十四五”时期开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

综合实力不断增强。2020年，永嘉实现地区生产总值461.89亿元，是2015年的1.4倍，年均增速7.3%，略高于全市平均增

速。“十三五”时期，财政总收入、一般公共预算收入年均增速分别为 5.9%、9.1%。市对县考绩五年内四年获得优秀，26 个加快发展县实绩考核连续四年位居全省前三，成功跻身全国“两山”发展百强县、全国投资潜力百强县。

产业结构不断优化。坚持传统产业提升和新兴产业培育双管齐下、现代服务业与先进制造业双轮驱动，三次产业结构由 2015 年的 3.2:51.7:45.1 调整到 2020 年的 3.7:42.4:53.9。聚焦打造“5311”现代制造业千亿级产业集群，统筹抓好产业平台整合提升，加快推动上下游产业链垂直整合、集群发展，创成省级经济开发区。

“十三五”时期，规上工业增加值年均增速 7.9%；战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重提高到 27.1%，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重提高到 5.1%。深入实施“12310”旅游发展路径，落地建设 21 个总投资 110 亿元的旅游项目，50 亿级重大旅游项目实现零突破，年游客数、旅游总收入保持 20%以上的高位增长态势。

创新能力不断增强。联动推进科技创新“三清零”、科技企业“双倍增”行动，R&D 经费支出占 GDP 比重从 2015 年的 1.96% 提高到 2020 年的 2.2%，建立全国首个 NB-IoT 智能泵阀联合创新实验室，创成国家外贸转型升级基地（教玩具产业）、全国泵阀产业知名品牌创建示范区和“浙江制造”品牌培育试点县，成为全省“两化”深度融合领先县，连续两年跻身中国创新百强县。实施人才引进、培养、创业、服务“四大工程”，全力扭转“人才逆差”，实现人才“净流入”，人才资源总量达 15 万人。

城乡统筹不断推进。坚持“一江两岸”协同发展、上塘瓯北

联体发展，全力推进瓯江北岸城市核心区、温州北高铁新城、精致县城三大城市平台建设，常住人口城镇化率由 2015 年的 61.08% 提高到 2020 年的 66%。高标准实施乡村振兴战略，创成省级新时代美丽乡村示范县，成功列入首批部省共建乡村振兴示范县。全面消除农村家庭人均年收入 8000 元以下现象，城乡收入比由 2015 年的 2.08 降至 2020 年的 1.96。持续扩大有效投资，“十三五”时期，累计完成固定资产投资 1374 亿元，是“十二五”时期的 1.4 倍。

生活品质不断提升。坚持以人民为中心的发展思想，民生领域财政支出占比达 80% 以上，年均增速 22.5%。聚焦公共服务均等化目标，创成教育基本现代化县、国家卫生县城、省级示范文明县城，获评国家级农村职业教育和成人教育示范县、全省农村文化礼堂建设示范县，社会事业发展得到全面提升。优化基层治理体系，“4+1”基层人民调解模式在全国推广交流，持续推进平安永嘉建设，成功实现“平安十一连创”，群众安全感排名全市前列。

改革开放不断深化。全面深化重点领域改革，全力推进泵阀知名品牌创建示范区、知识产权密集型产业信用监管、基层商会改革等国家级、省级改革试点，成功列入全国农村集体产权制度改革试点县，市场化农村产权交易模式纳入 26 条改革典型经验。纵深推进“最多跑一次”改革，企业事项全部实现网上办理，民生事项 100% 实现“一证通办”，政务事项基本实现“掌上办理”，一般企业投资项目审批“最多 80 天”实现率达 100%。坚持走出去引进来相结合，建立上海嘉定科创园“永嘉分园”，开通省外

游客楠溪江旅游专线。“十三五”时期，累计完成温商回归到位资金 420 亿元，出口总额从 2015 年的 38.8 亿元扩大到 2020 年的 63.1 亿元。

生态环境不断改善。全力推进生态文明建设，落地实施《温州市楠溪江保护管理条例》，创成国家生态文明建设示范县，美丽浙江工作连续三年蝉联优秀，生态环境状况指数位居全省第 6，绿色发展指数位居全省第 15。全力打好污染防治攻坚战，顺利完成“十三五”规划确定的主要污染物排放总量减少和水质控制目标，两次夺得“五水共治”大禹鼎，创成国家节水型社会达标县、省级清新空气示范区，城市污水处理率从 2015 年的 80.4% 提高到 2020 年的 96.1%，空气优良天数比率达 99.7%。

表 1-1：“十三五”规划经济社会主要指标完成情况表

序号	指标名称		规划目标		完成情况预计		指标属性
			绝对值	年均增长 [累计提高]	2020 年	年均增长 [累计提高]	
1	地区生产总值（亿元）		465	7%	461.89	7.3%	预期性
2	人均生产总值（元）		47800	7%	47938	7.6%	预期性
3	对外贸易总额（含服务贸易，亿美元）		8.2	3%	8.87	6.3%	预期性
4	服务业增加值占生产总值比重（%）		48.1	[3]	53.9	[9.2]	预期性
5	旅游总收入（亿元）		105	17%	214.2	33.9%	预期性
6	城镇化率	常住人口城镇化率（%）	66	[4.9]	66	[4.9]	预期性
		户籍人口城镇化率（%）	/	[13.7]	32.9	/	预期性
7	R&D 经费支出占 GDP 比重（%）		2.13	[0.17]	2.2	[0.25]	预期性
8	发明专利授权量（项）		95	[4]	120	[29]	预期性
9	互联网普及率（%）		85	[6.2]	120	[41.2]	预期性
10	全社会劳动生产率（万元/人）		10.3	8%	9.23	5.7%	预期性
11	单位 GDP 能耗（吨标准煤/万元）		/	-3.20%	0.29	完成上级下达指标	约束性
12	非化石能源占能源消费比重（%）		上级下达指标		3.2	完成上级下达指标	约束性
13	单位 GDP 用水量（立方米/万元）		54.3	[-10.7]	38.9	[-26.1]	约束性
14	单位 GDP 二氧化碳排放量（吨/万元）		上级下达指标		/	完成上级下	约束性

序号	指标名称		规划目标		完成情况预计		指标属性
			绝对值	年均增长 [累计提高]	2020年	年均增长 [累计提高]	
						达指标	
15	主要污染物排放量 (万吨)	化学需氧气	-18%	/	/	完成上级下达指标	约束性
		二氧化硫	-14%	/	/	完成上级下达指标	约束性
		氨氮	-8%	/	/	完成上级下达指标	约束性
		氮氧化物	-8%	/	/	完成上级下达指标	约束性
16	城市细颗粒物(PM2.5)浓度(%)		≤40	/	24	/	约束性
17	城市空气质量优良天数比率(%)		>87	/	99.7	/	约束性
18	全县河流I-III类水质断面比例(%)		75	/	100	/	约束性
19	森林覆盖率(%)		73.8	[0.7]	76.97	[3.87]	约束性
20	森林蓄积量(万立方米)		1050	[150]	1289	[389]	约束性
21	城镇居民人均可支配收入(万元)		5.1	8%	5.18	8.1%	预期性
22	农村居民人均可支配收入(万元)		2.6	9%	2.64	9.3%	预期性
23	城镇新增就业人数(万人)		/	[5]	1.58	[6]	约束性
24	每万人口执业(助理)医师数(人)		23.9	[2.7]	28.4	[7.75]	约束性
25	每千名老年人口拥有养老床位数(张)		50	[20]	54	[24]	约束性

第二节 未来五年发展环境

当前和今后一个时期，我县发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的变化。

今后五年将开启全面建设社会主义现代化的新征程。“十四五”时期是在全面建成小康社会基础上，开启全面建设社会主义现代化的第一个五年。党的十九届五中全会的胜利召开，是在我国进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴关键时期召开的一次具有里程碑意义的重要会议，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利提供了科学指南。省委十四届八次全会围绕忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，向全省上下发出争创社会主义现代化先行省的动员令。市委十二届十一次全体（扩大）

会议提出加快建设“五城五高地”，全力做强全省第三极、建好长三角南大门，奋力续写好新时代温州创新史、争创社会主义现代化先行市。县委十三届十次全体（扩大）会议提出加快构筑“五城三地一新区”格局，奋力谱写“十四五”壮丽新篇章，全力争创社会主义现代化先行县。未来五年，我县进入动能转换全面提速、城市能级蓄势跃升、县域治理迭代升级、民生需求多元高质的发展新阶段，在现代化建设新征程中实现跨越式发展。

今后五年将面对不确定风险因素增多的新挑战。从外部环境看，当今世界正处于百年未有之大变局，新冠肺炎疫情影响广泛深远，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加；我国经济持续向好的总体态势不会改变，但发展不平衡不充分的问题仍然比较突出，特别是经济运行还存在不少深层次矛盾。从区域竞争看，新一轮城市洗牌和分化进一步加剧，高端要素向头部城市集聚的态势日趋明显，我县面临更加激烈的区域竞争和城市竞争；杭温高铁开通后产生的“虹吸效应”，将给我县带来资源要素流失的风险。从自身发展看，经济实力不强是我县最大的实际，资源要素紧缺是我县最大的瓶颈，优质公共服务不足是我县最大的短板；同时，我县城市能级提升、城乡统筹水平、发展动能培育、科技创新支撑、基层社会治理等还存在明显不足。

今后五年将迎来各种利好效应叠加显现的新机遇。新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，中央和省市将科技创新提升到更高的战略位置，我县的高新技术产业、数字经济产业将迎来更大的发展机遇。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的加速构筑，内需潜力将进一步被激活，我县块状经济

将会加快向平台经济、现代产业集群转变，传统制造业将迎来转型发展的新机遇。长三角一体化发展国家战略、温州全国性综合交通枢纽城市全力推进，永嘉被纳入温州都市区主中心，迎来了杭温高铁两处设站、“一江两岸”协同发展的重大机遇，为永嘉全面推进城市现代化提供了广阔空间。我县一贯坚持“生态立县”“旅游兴县”，保护了楠溪江“一江清水”，随着生态文明建设的不断推进，我县将全面打开“绿水青山就是金山银山”转化通道，生态保护的先发优势将更加凸显。

第二章 高水平开启全面建设社会主义现代化新征程

“十四五”时期，永嘉县以新发展理念引领高质量发展，在探索改革先行新经验、打开转型发展新路径、构建城乡融合新格局、打造全域美丽新风景、贡献县域治理新样本等方面提供特色实践样本，在忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”中继续走在前列。

第一节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，坚定扛起忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的政治使命，主动服务和融入新发展格局，全力建设创新活力智城、交通枢纽重城、民营经济强城、文化旅游名城、幸福宜居绿城，努力争创改革开放新高地、乡村振兴示范地、县域治理样板地，奋力打造温州北部现代生态都市新区，加快构筑“五城三地一新区”格局，努力在建设社会主义现代化新征程中走在前列。

第二节 发展目标

对标温州全力“做强第三极、建好南大门”目标要求，充分考虑我县发展阶段性特征和未来发展条件，以加快构筑“五城三地一新区”格局为统领，在全面建成小康社会基础上实现新的更大发展，在全面建设社会主义现代化新征程中展现新的更大作为，

为 2035 年基本实现高水平现代化打下坚实的基础。到 2025 年，具体目标是：

综合实力显著增强。经济持续保持健康快速发展，地区生产总值年均增长 7%，总量达 650 亿元；一般公共预算收入达 60 亿元，社会消费品零售总额达 360 亿元，五年累计完成固定资产投资 1500 亿元以上。在浙江 26 个加快发展县的经济总量排名“保三争二”，人均生产总值得到明显提升，综合实力和竞争力进一步增强。

创新动能强劲释放。产业创新能力显著提升，科技支撑引领经济发展水平明显增强，创新主体地位不断提高，创新平台载体实现量质“双提升”，初步建成高水平创新型县。R&D 经费支出占 GDP 比重达 3.2%左右，全员劳动生产率年均增长 8.5%，形成一批具有核心竞争力的创新型领军企业、人才和团队。

产业转型全面加快。县域经济向都市经济转型加速推进，经济增长速度、质量和效益更加协调，数字经济引领带动作用显著增强，先进制造业和现代服务业深度融合发展。制造业增加值占 GDP 比重达 33%，战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重达 33%；旅游业增加值占 GDP 比重达 11%；数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达 7%。

改革开放纵深推进。以数字化改革为牵引的各领域改革全面深化，“放管服”改革持续推进，形成一批具有永嘉特色的改革品牌。营商环境国内领先，民营企业活力和创造力充分迸发。高质量融入长三角一体化发展加快推进，对外开放的深度和广度得到新的拓展，高水平对外开放格局基本形成。

城市品质大幅提升。聚焦温州都市区主中心定位，加快构筑“一主两副四组团”空间布局，中心城区能级显著提升，两大县域副中心辐射能力明显增强，四组团协同发展格局全面推进，城乡融合发展体制机制更加健全，以人为核心的城镇化质量明显提高，常住人口城镇化率达 71%。

生态环境全面优化。生态环境质量在保持现有优良水平基础上有所提升，“绿水青山就是金山银山”转化通道更加顺畅，实现天更蓝、地更绿、水更清、空气更清新。能源消耗、碳排放强度有效控制，空气质量优良天数比率保持全市前列。

民生福祉持续改善。居民收入水平与经济发展保持同步，实现更加充分更高质量的就业，覆盖城乡居民的高水平公共服务体系更趋完善，教育、卫生、文体等社会事业全面蓬勃发展，人民日益增长的美好生活需要得到更好的满足，获得感幸福感安全感持续增强。城乡居民收入比进一步缩小。

先进文化繁荣发展。社会主义核心价值观深入人心，新时代永嘉人精神持续激扬，人民精神文化生活日益丰富，全社会文明程度不断提升。永嘉优秀传统文化得到大力弘扬，文化事业和文化产业加快发展，公共文化服务体系更加健全，形成“文化永嘉”建设新格局。

县域治理走在前列。治理体系和治理能力现代化不断推进，初步建成利民为本、法治为基、整体智治、高效协同的现代政府。探索出一套更加成熟更加定型的县域治理制度体系，“法治永嘉”“平安永嘉”建设取得显著成效，社会持续保持和谐稳定的良好局面。平安永嘉指数达 96，常态化跻身全省平安建设第一梯队。

表 2-1：“十四五”规划经济社会主要指标表

序号	二级指标		计量单位	2020 年 基数	2025 年目 标	年均增速 [累计提高]	指标 属性
1	地区生产总值		亿元	461.89	650	7%	预期性
2	人均生产总值		元	47938	67000	7%	预期性
3	一般公共预算收入		亿元	40.8	60	8%	预期性
4	社会消费品零售总额		亿元	247.8	360	8%	预期性
5	制造业增加值占 GDP 比重		%	32.5	33	[0.5]	预期性
6	旅游业增加值占 GDP 比重		%	9.25	11	[1.75]	预期性
7	常住人口城镇化率		%	66	71	[5]	预期性
8	全员劳动生产率		万元/人	—	—	8.5%	预期性
9	R&D 经费支出占 GDP 比重		%	2.2	3.2	[1]	预期性
10	新引育人才数		万人	—	—	[6]	预期性
11	每万人高价值发明专利拥有量		件	2.5	7.64	—	预期性
12	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重		%	5.1	7.0	[1.9]	预期性
13	战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重		%	27.1	33	—	预期性
14	货物贸易进出口额		亿元	64	88	6.5%	预期性
15	实际利用外资额		亿美元	—	—	[1.5]	预期性
16	依申请政务服务办件“一网通办”率		%	—	>90	—	约束性
17	综合行政执法事项占比		%	—	市下目标	—	约束性
18	单位 GDP 能耗降低		%	—	市下目标	—	约束性
19	单位 GDP 二氧化碳排放降低		%	—	市下目标	—	约束性
20	单位 GDP 用水量降低		%	—	市下目标	—	约束性
21	空气 质量	优良天数比率	%	99.7	≥98	—	约束性
		细颗粒物（PM2.5）平均浓度	微克/立方米	24	≤25	—	约束性
22	居民收入	城镇居民人均可支配收入	元	51810	74000	7.5%	预期性
		农村居民人均可支配收入	元	26388	39000	8%	预期性
23	城镇新增就业人数		万人	1.58	—	[4.5]	预期性
24	每千人 3 岁以下婴幼儿托位数		个	0.11	4	—	预期性
25	劳动年龄人口平均受教育年限		年	10.21	11.35	—	约束性
26	每千人口执业（助理）医师数		%	2.84	3.5	[0.66]	约束性
27	每千人口医疗机构床位数		张	3.96	5	—	预期性
28	基本养老保险参保率		%	98.5	97.5	—	预期性
29	每万老年人拥有持证养老护理员数		人	16	25	—	预期性
30	儿童青少年总体近视率降低		%	1.1	5.2	—	约束性
31	人均体育场地面积		平方米	2.6	2.8	[0.2]	预期性
32	人均预期寿命		岁	81.5	82	[0.5]	预期性
33	文化及相关产业增加值		亿元	25	40	10%	预期性
34	居民综合阅读率		%	91	92.5	—	预期性
35	粮食综合生产能力		万吨	28.9	28.9	—	约束性
36	亿元 GDP 生产安全事故死亡率		人/亿元	—	0.0065	—	约束性

第三节 二〇三五年远景目标

根据第二个百年奋斗目标的阶段安排，要在全面完成“十四五”发展目标的基础上，继续朝着现代化第一阶段的远景目标奋进。到2035年，“六个浙江”建设在永嘉全面落实并充分体现，永嘉成为忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的排头兵，基本实现高水平社会主义现代化。全面现代化的综合发展体系基本构建，经济社会各领域体制机制更加完善，经济实力、创新实力、综合竞争力大幅跃升，地区生产总值比2020年翻一番，成为宜居宜业宜游的品质城市样板；高水平建成整体智治、唯实惟先的现代政府，县域治理体系和治理能力现代化水平大幅提升，“平安永嘉”“法治永嘉”建设达到更高水平，社会和谐有序又充满活力；文化软实力和竞争力显著增强，国民素质和社会文明达到新高度，永嘉特色文化影响力大幅提升；城乡居民生活水平大幅提高，城乡居民人均收入迈上新的台阶，中等收入群体显著扩大，高水平公共服务体系更加完备，全县人民共同富裕迈出更加坚实步伐；生态文明理念更加深入人心，国家生态文明建设示范县创建成果持续巩固，城乡生态环境水平全国一流；党的领导高效执行体系全面形成，全面从严治党持续深入推进，“清廉永嘉”加快建成，政治生态更加山清水秀。

第四节 战略重点

全力建设创新活力智城。抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，加快大数据、区块链等新一代信息技术运用，加快建设数字永嘉，推进数字产业化、产业数字化，强化数字赋能新制造、新

旅游、新消费、新治理等领域，瓯江北岸科创走廊建设取得显著成效，努力建成全国创新型县。

全力建设交通枢纽重城。深入实施“5151”交通战略，全面实施交通投资倍增计划，加快建成杭温高铁永嘉段及温州北站、楠溪江站两处站场，全力打造立体多元、互联互通的现代化综合交通运输体系，努力打造温州北部综合交通枢纽。

全力建设民营经济强城。围绕新时代“两个健康”先行区创建，深化民营经济发展综合改革，推进要素配置市场化改革，完善企业减负机制，全面构建新型亲清政商关系，营造“全省一流、全市领先”的营商环境，基本形成“5311”现代制造业千亿级产业集群，打造民营经济高质量发展的“永嘉标杆”。

全力建设文化旅游名城。深入实施“12310”旅游发展路径，挖掘和整合“永嘉学派”、楠溪江宋文化等优秀文化资源，以文化赋能旅游融合发展，加快推进重大旅游项目，力争创成国家全域旅游示范区、国家5A级旅游景区，打造长三角一流的山水田园休闲度假旅游目的地。

全力建设幸福宜居绿城。城乡生态环境状况持续改善，各项生态环境建设指标居全省前列，国家生态文明建设示范县创建成果不断巩固和溢出，实现天更蓝、地更绿、水更清、空气更清新；民生福祉持续改善，覆盖城乡的公共服务体系更趋完善，人民日益增长的美好生活需要不断得到满足。

努力争创改革开放新高地。高举改革大旗、传承改革基因，以数字化改革牵引全面深化改革，落地一批牵一发动全身的重大改革项目，打造一批具有永嘉辨识度的改革品牌，切实激发高质

量发展源动力；深化全方位开放，提升对外开放平台能级，推动开放型经济高水平发展。

努力争创乡村振兴示范地。以创建部省共建乡村振兴示范县为总抓手，深入实施乡村振兴“五大双百”行动，持续深化新时代美丽乡村建设，建设提升乡村振兴示范带、西部生态休闲产业带，全力推动产业融合发展，努力实现农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足，真正以农业农村现代化抬高全域振兴的底板。

努力争创县域治理样板地。坚持和加强党的全面领导，强化整体智治理念，清廉永嘉建设纵深推进，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，党建统领的政治、自治、法治、德治、智治“五治融合”基层治理体系基本形成，重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力显著增强，平安建设体系更加完善。

奋力打造温州北部现代生态都市新区。更加突出以人为核心的现代化，深刻把握人民城市为人民的新要求，谋篇布局、科学统筹、多规合一，加快实现经济发展动能强劲、创新活力竞相迸发、全域环境生态优美、人民生活幸福美好、县域社会善治智治，奋力把永嘉打造成为温州北部现代生态都市新区。主动对接温州都市区主中心定位，以更宽视野、更大格局统筹空间规模产业，统筹规划建设管理，统筹生产生活生态，推动交通、产业、人口、形象、配套等方面实现质的飞跃，真正让永嘉成为具有现代化城市功能的产城融合新区块。依托永嘉独特的山水田园风光，不断厚植生态本底，持续植入文化内涵，协同推进乡村文明与乡风文明，真正让永嘉成为“看得见山、望得见水、记得住乡愁”的美好家园。

第三章 培育科技创新新动能

坚持把创新放在发展的核心地位，大力推进科技创新平台建设，加快形成以市场为导向、企业和人才为主体、产学研深度融合的科技创新体系，努力建成全国创新型县，全力建设创新活力智城。

第一节 建设高能级创新平台

构建科技创新空间新格局。聚焦创新驱动发展战略，优化科技创新资源区域配置，全力构建要素丰足、载体发达的“一核引领、五平台联动、多点支撑”协同创新空间新格局。加快建设省级高新技术产业园区，积极承接杭州城西科创走廊、温州环大罗山科创走廊先进创新要素的溢出效应，支持园区开展创新政策先行先试，着力集聚创新资源，培育壮大创新产业，全力打造高端要素溢出的承接地。精心打造瓯江北岸科创走廊，加快科创走廊重点区块建设，持续提升科创走廊创新能级，实现科创走廊与沿江产业带联动发展。持续办好世界青年科学家峰会永嘉分会，搭建交流分享平台，吸引更多科技成果和智力资源落地永嘉。

专栏 3-1：“一核引领、五平台联动、多点支撑” 协同创新空间新格局

一核引领。把省级高新技术产业园区作为全县实施创新驱动发展战略的核心载体，全力推进以东瓯工业园区等为代表的一批重点园区提档升级，努力打造全县产业创新发展的引领者和带动极。

五平台联动。三江街道以数字经济产业园为主要创新平台，培育科创服务功能；桥头镇以钮扣拉链综合体为主要创新平台，拓展新兴产业布局；桥下镇以教玩具小镇为主要创新平台，建设“时尚智造之都”；黄田街道以飞地承接总部为主要创新平台，发挥创新枢纽作用；乌牛街道以物联智造小镇为主要创新平台，培育物联智造产业。

多点支撑。针对创新研发、创新服务、产业孵化、人才培养等重点领域，布局建成一批特色载体、项目。

搭建重大科研和创新服务平台。加快构建“4+X”产学研合作平台建设梯队，深化政产学研合作，大力引进大院名校来永共建分校（分所）、产业技术研究院、研发基地（中心）、联合实验室、技术转移机构等各类科技创新载体，积极搭建中小企业与高校、科研院所对接合作平台。加快构建“4+X”产业创新服务综合体建设梯队，坚持政府引导、市场主导、创新发展、要素集聚“四大原则”，瞄准主导产业和新兴产业，按照“一个产业一个综合体”的要求，实现各重点产业领域创新服务综合体全覆盖。抢抓省实验室体系建设契机，发挥温州系统流程装备科学研究院的龙头带动作用，利用华为、国家级福州物联网开放实验室等优势资源，大力推动各行业重点实验室发展。“十四五”时期，力争建成省级以上重大科创平台3家以上。

专栏 3-2：“4+X”产学研合作平台和“4+X”产业创新服务综合体建设

“4+X”产学研合作平台。持续提升温州系统流程装备科学研究、兰理工温州泵阀工程研究院、兰理工温州研究生分院、杭电永嘉教玩具创新院四大平台建设，大力引进浙江理工大学创建永嘉研究院，创建兰理工省级新型研发机构和省级制造业创新中心，谋划引进兰州理工国家重点实验室温州分中心、中国科技开发院、东南大学技术转移中心、中国纺织工程学会钮扣、拉链技术研发中心等相关科研平台。

“4+X”产业创新服务综合体。推进系统流程装备、鞋革、教玩具、钮扣拉链四大省市级产业创新服务综合体提升发展，努力把系统流程装备产业创新服务综合体建成全省标杆，力争鞋革、教玩具、钮扣拉链等三大市级产业创新服务综合体提档升级。推进物联智造小镇等平台牵头创建产业创新服务综合体。

加快建设“科技飞地”。积极参与长三角科技创新共同体建设，全面融入长三角科技协同创新，主动对接上海全球科创中心，大力推进上海嘉定科创园“永嘉分园”建设；深度承接G60科创走廊、杭州城西科创大走廊辐射，在杭州建立“科创飞地”，加速科技成果在永嘉的承接、利用和转化。鼓励行业龙头企业、科技创新企业在“科技飞地”设立研发中心，支持上海、江苏、

杭州等地科研项目和高新技术企业在永建立研发和生产基地，促进县内外企业在关键技术、前沿科技和重大基础研究等领域开展全方位交流合作。

第二节 提升产业创新能力

加快推进创新主体培育。深入实施科技企业新“双倍增”行动，开展高新技术企业后备培育工程，完善科技企业梯次培育机制，建立科技型企业和企业研发机构后备库，推进“高升规”“规升高”双向优化，打造梯度结构合理的创新型企业集群。加大头部企业培育力度，强化平台建设、人才引进等政策支持，培育一批“隐形冠军”“单项冠军”高新技术企业，筛选一批优势企业纳入领军型企业和高成长型企业培育计划。到2025年，科技型中小企业达1500家、高新技术企业达250家，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达63%以上，R&D经费支出占GDP的比重达3.2%左右。

加快推进企业创新机构建设。聚焦系统流程、鞋服等产业提升战略需求，发挥龙头企业引领作用，支持企业创建创新联合体、省级实验室、制造业创新中心、研发中心、企业研究院等各类创新载体，大力加强基础研究和源头创新，加快产业技术研发和成果转化。推进重大技术装备突破，支持重点产业领域开展首台(套)重大技术装备研制，推动首台(套)产品尽快进入市场，促进产品结构调整和转型升级。到2025年，省级企业研究院达25家，省级高新技术企业研发中心达50家，规上工业企业研发机构覆盖率达95%以上，实现规上工业企业研发活动、发明专利全覆盖。

加快推进产学研协调创新。进一步加强与国内外高校院所的

对接合作，充分发挥高校和科研院所的创新策源地作用，探索建立永嘉与在杭、在沪高校科研院所战略联盟，鼓励企业与高校院所、科技社团建立科技创新联合体，采取资金注入、技术入股等合作形式，组建产学研协同创新联盟。全面落实省“尖峰”“尖兵”“领雁”“领航”计划，建立“卡脖子”技术攻关项目库，推广“企业出题、院校破题、政府助题”模式，聚焦重点领域，加强关键核心技术攻关，加快攻克一批进口依赖较为严重、对产业高质量发展有重大影响的关键核心技术。

第三节 打造人才发展高地

完善人才引育体系。深入实施“全球精英引进计划”“高层次人才特殊支持计划”“鲲鹏行动”人才计划等重大人才工程，全面构建“高精尖端”人才开发目录库，建立海外人才数据库及招才平台，大力引进海内外高层次人才、领军型人才。实施青年英才集聚系列行动，全面推进“510计划”攻坚行动，鼓励支持海内外高校在永建立工作站，建设大学生见习基地和创业园，吸引更多青年人才和高校毕业生在永创业就业。加快创新型企业队伍建设，全面落实“浙商青蓝接力工程”和新生代企业家“双传承”计划，拓展提升企业家和企业高层次管理人才全球视野、战略思维和创新能力。到2025年，新引进培育海内外各领域杰出人才、领军人才和青年拔尖人才60名以上，高水平创新团队和领军型人才创业项目20个以上，高学历研发人员数量翻番，高技能人才1万人次以上，新引育人才数6万人。

激发人才创新活力。实施更加积极、开放、有效的人才政策，构建贯通人才引进、培养、评价、流动、激励的全链条体系。推

进人才管理改革，充分赋予人才“引育留用管”自主权，实行顶尖人才和领军人才薪酬待遇“一人一策”。深化人才计划遴选方式改革，实行高水平大学、一流科研院所、领军企业等人才引进推荐认定制。推进人才计划的市场化评价机制改革，强化企业在人才引育中的主体地位。建立以创新要素和贡献为导向的人才分配激励机制，进一步激发各类人才创新创业活力。持续推进人才政策“加码突破”，着力解决人才住房、医疗保障、子女入学、配偶就业、户籍迁移等实际问题。推进人才中介服务机构建设，做大做强人力资源服务业。

第四节 构建创新生态体系

提升发展创新创业服务载体。健全全链条科技企业孵化育成体系，完善以专业化众创空间、新型孵化平台、综合性加速器为支撑的孵化链条。鼓励本地科技领军企业建设专业型众创孵化平台，支持行业协会参与专业孵化器建设，探索建设海外创新孵化中心。引导龙头企业、科研机构、大专院校以及其他各类资本投资建设专业孵化器。创建科技型小微企业创新园，建立面向整个链条的公共技术服务平台，为入驻企业和机构提供技术服务和设备支持。探索发展虚拟创新创业社区。到2025年，省级以上孵化器和众创空间达到5家以上。

加大财政金融服务支持力度。建立财政科技投入稳定增长机制，全县财政科技投入年均增长15%以上，本级财政科技拨款占经常性支出比重达6%以上，全社会科技经费投入大幅增长。贯彻落实国家关于高新技术企业所得税优惠等政策，充分激发企业自主创新的积极性。支持更多企业登陆科创板等资本市场，通过

资本市场增发、配股、发行股份购买资产等方式融资。建立“母基金+子基金”的风投基金运作方式，大力支持优质创新创业项目加速孵化和产业化。加强科技金融产品和服务创新，鼓励商业银行设立科技支行，探索发行“双创”孵化专项债券等科技债券，积极推动投贷联动试点、科创板上市、科技保险等新业态。支持银行探索打造实体化服务科技和创新型创业人才的专营机构。

营造创新创业良好氛围。完善构建“产学研用金、才政介美云”十联动格局，优化有利于创新资源集聚、创新人才引育、创新成果转化的创新生态环境。进一步弘扬科学家精神，尊重科研规律，激发家国情怀，激励引导广大科技人员追求真理、勇攀高峰。建立科技创新容错机制，对新技术新产业新业态新模式实行包容审慎监管，营造鼓励企业家创新的良好氛围。打造一批集政策支持、导师帮扶、金融服务、创业培训于一体的综合性创客联盟，积极举办各类创业大赛、论坛，树立永嘉“双创”新形象。建立政府主导、全社会共同参与的科普工作体系。

深入实施知识产权战略。鼓励、支持企业和个人积极开发和申请专利技术，加快发明专利技术的产业化进程，努力培育一批知识产权优势企业。到2025年，培育发展省专利示范企业、省商标品牌示范企业、国家知识产权示范（优势）企业15家次，落实PCT国际专利申请量30件、知识产权贯标企业20家。推进知识产权交易市场的合理布局，完善交易规则与制度，引导专业中介组织参与交易活动，促进知识产权公开公正有序交易。加强知识产权保护机构建设，提升浙江省永嘉知识产权维权援助中心、温州教玩具产业知识产权联盟。加强重点领域知识产权保护，加大部门联动执法力度，积极开展专利侵权纠纷行政裁决示范。

第四章 融入“双循环”新发展格局

牢牢把握扩大内需这个战略基点，深化供给侧结构性改革，注重需求侧管理，着力畅通市场和要素循环，充分释放城乡消费潜力，积极扩大有效投资，大力促进消费转型升级、贸易结构优化、开放步伐加快，不断激发经济发展的内生动力。

第一节 畅通市场和要素循环

大力拓展国内市场。整合打通内外联动的永商网络渠道，鼓励企业在拓展国际市场的同时大力开拓国内市场；实施网上拓市场系列行动，建立一批产地直播基地，提升永嘉产品国内市场占有率和网上市场份额。鼓励制造企业与国内大型流通企业、大型电商企业合作，通过引厂进店、产品联合开发等方式，提升产销合作深度和粘性。引导外贸企业发挥优势，对接国内消费需求，对标国际生产标准，积极发展“同线同标同质”产品业务，扩大出口商品国内市场。主动融入长江经济带、海西经济区建设，积极嫁接大花园、义甬舟开放大通道及义新欧班列等平台。

推进要素循环畅通。充分发挥市场配置资源的决定性作用，全力打通生产、分配、流通、消费等各个环节，着力推进市场要素、资源要素、技术要素、产业要素、资本要素等循环畅通，构建全方位全要素高效率的双循环格局。健全要素市场运行机制，积极鼓励企业参与公共资源交易平台建设，完善要素交易规则和服务，提升要素交易监管水平。加快发展技术要素市场，探索技术产权证券化改革，推动土地、排污权、用能、数据等资源要素自由流动和公平交易。推进土地要素市场化配置，充分运用市场

机制盘活存量土地和低效用地。稳步扩大债券市场规模，丰富债券市场品种，推进债券市场互联互通。

构建现代物流体系。着力完善物流产业布局，建成韵达浙南（温州）快递电商总部基地、永嘉科创物流项目等重点项目，加快形成“一主四副多点”现代物流产业布局。以韵达浙南（温州）快递电商总部基地为重要依托，在黄田三岙片打造浙南智慧物流示范基地。着力推进物流产业创新发展，大力发展“统仓统配”“多仓共配”“共同配送”“现代物流供应链”等城市货运配送组织模式，推动无人仓、无人车、无人机等新一代智能物流设施产业发展，加强多式联运转运设施建设。着力构建城乡物流配送网络，健全农村现代流通体系，推进农村电商服务点建设，实现邮政快递物流服务站全覆盖。加快建立储备充足、反应迅速、抗冲击能力强的应急物流体系。

专栏 4-1：“一主四副多点”现代物流产业布局

一主。聚焦黄田片区乐清湾铁路支线货站、韵达浙南（温州）快递电商总部基地建设，全力打造综合服务型物流中心。

四副。包括枫林农副产品物流配送中心、乌牛水陆联运配送中转站、桥下配货中转站、沙头配货中转站等四个片区配送集散中心。

多点。依托企业、镇村、社区（小区）的物流资源，构建数量多、布局优的末端配送节点网络。

第二节 全面激发消费活力

推进居民消费提档升级。推动实物商品优化，强化奖补政策措施，加大“品字标”优质产品的市场供给，促进汽车、家具、家电等重点商品消费。扩大服务消费供给，大力发展“互联网+社会服务”消费模式，积极培育互联网诊疗、在线文娱、智慧旅游等服务消费热点。做大“数字消费”，深入实施数字生活新服

务行动，精心打造淘宝直播基地、闲鱼产业带基地，大力发展“网上菜场”“网上餐厅”等数字商贸业态，鼓励实体商业通过直播电子商务、社交营销开启“云逛街”等新模式。积极发展夜间经济，丰富夜间经济消费业态，优化夜间经济发展环境，努力打造全省乡村夜间经济示范地。大力促进餐娱消费，积极培育美食品牌、精心举办美食节会，不断提升永嘉特色美食知名度和美誉度。到 2025 年，社会消费品零售总额达 360 亿元。

打造多元多层消费平台。实施繁荣商圈提能行动，重点发展瓯北置诚广场商圈、上塘万潮广场商圈、上塘中心广场商圈、三江立体城商圈、三江温乡城商圈、黄田高铁站前商圈、桥头维多利亚广场商圈等，在沿江地区布局形成 10 个大型城市综合体，建设丽水街、解南路等特色商业街，全力打造一批业态融合、特色鲜明的具有区域辐射力的消费地标。促进夜间市场繁荣，谋划打造 3 个以上夜间经济地标，同步优化基础设施和公共服务，营造良好夜间消费氛围。谋划举办国际教玩具之都博览会、“中国泵阀之乡”专精特新泵阀产品博览会，办好永嘉汽车展、家博会等时尚展会。打造电商集聚发展新高地，大力建设桥头服装辅料国际之都直播基地，支持本地新零售电商平台发展。加快农村电子商务发展，打造“楠溪行”云平台 2.0 版，鼓励发展直播带货、社交电子商务、社群电子商务等新模式。完善“一站式”便民服务功能，构建“5 分钟便利店+10 分钟农贸市场+15 分钟超市”便民生活服务圈。

营造安全放心消费环境。深入开展“诚信兴商、品质消费”放心消费创建活动，培育一批放心消费单位，建设一批放心消费

街区，提升重点商圈放心消费单位覆盖率。建立完备的消费权益维护体系，培育发展线下实体店无理由退换货承诺单位，引导更多企业成为“全国 12315 互联网平台在线消费纠纷解决企业（ODR）”。强化预付卡监管，严厉打击假冒伪劣和虚假广告宣传行为。深化服务消费领域的准入和监管改革，实施服务消费负面清单制度。推动各类追溯技术系统互联互通和开放共享，完善部门联合、双随机抽查、按标准监管的一次到位机制。鼓励金融机构创新金融产品和服务，完善消费金融体系。

第三节 深化对外开放发展

积极融入长三角一体化。主动置身于长三角一体化发展格局，着力推动与长三角地区各城市在产业体系、基础设施、生态环保、公共服务、协同开放、体制机制等方面的一体化，积极参与长三角产业重构布局和分工协作，努力实现与长三角重点城市的耦合联动。加快融入区域协同创新体系，围绕加强科创功能平台联动发展、构建产学研用一体化联动机制、推进政务服务一体化先行先试等重点领域，探索共建产业创新大平台。主动对接长三角旅游协作区，积极推动楠溪江景区加入长三角生态旅游区联盟旅游一卡通联票，大力开拓长三角旅游市场。依托长三角区域生态精品农博会平台，不断提高乌牛早茶等永嘉特色农林产品的影响力和知名度，努力打造长三角绿色农产品基地。

提升对外开放平台能级。抢抓温州创建世界华商综合发展试验区的契机，结合永嘉建设瓯江山水诗路核心地，争取设立世界华商国家文化交流中心。加强跨境电商综试区建设，强化跨境电商平台合作，推动出口企业由一般贸易模式向跨境电商 B2B 和

B2B2C 模式转型。探索贸易体制机制创新，推进市场采购贸易方式壮大，扩大市场采购出口规模。创新搭建展会云推广平台，积极参与浙南闽北赣东进口集散中心建设，组织企业参与中国国际进口博览会、浙江（温州）进口博览会等国际性进口展会，大力培育特色进口商品商业街区。深化与国际友好城市的交往联谊，加强与世界各地永籍侨领、侨商、侨团、侨企等联系，推进港澳台交流合作，以交流推动优势互补。

推动开放型经济高水平发展。全面拓展“一带一路”沿线国家和地区的新兴市场，对“一带一路”沿线国家投资占对外投资的比重稳定在 35% 以上。强化稳外贸各项举措，完善“订单+清单”监测预警系统联动机制，实现重点出口企业外贸出口精准预判。推动重大外资项目招引，提高高端制造业、高端服务业实际利用外资比例。到 2025 年，货物进出口总额达 88 亿元，实际利用外资额累计 1.5 亿美元。实施本土跨国公司培育计划，支持民营企业“走出去”建立生产基地、研发机构、设计中心、营销网络、资源开发合作等。继续招引我县企业入驻上海嘉定科创园、杭州（在筹建）科创园等，探索建设永商企业型离岸创新载体。实施“鸟巢计划”促进计划，健全内外永嘉人互动发展机制，加快世界永嘉人资源转化，促进永商回归、贸易回归、智力回归。打造山海协作工程升级版，深化东西部扶贫协作和对口支援工作。

第四节 强化有效投资支撑

优化投资结构。充分发挥政府投资引领、支撑和撬动作用，拉动全社会投资更好更快发展。编制实施全县重大项目库，健全重大建设项目与要素供给的联动保障机制。对接国家“两新一重”

等重大投资方向，实施“百项千亿”工程，进一步加大基础设施、科技创新、现代产业、生态环保、公共服务、防灾减灾、城中村改造等补短板领域投资。大力挖掘大干交通、精建精美、未来社区、轨道交通 TOD 开发等领域投资增长点，加大先进制造业项目投资力度，推进重大公共服务补短增效。深入推动工程云建设和运营，推动全过程工程咨询服务。

强化招商引资。坚持招商引资“一盘棋”，以规划、项目、政策、资源、落地五大统筹为主要抓手，进一步完善机制、创新方法，构建形成上下联动、部门协同、共同发展的工作格局。坚持精准招商“一张图”，围绕补链强链建链，重点盯引智能装备制造、时尚产业、城市经济等产业，编制产业链全景图、产业生态发展路线图、招商地图及重点企业和配套企业名录表，开展“按图索骥”精准招商。深入实施省市县长项目工程和市级“521”项目工程，全面落实项目“一站式”服务，实行招商引资项目谋划、洽谈、签约、落地、开工、投产全生命周期闭环管理，实施重大招商引资项目“一事一议”“一企一策”，建立跨部门、跨区域、跨层级的重大项目前期协同推进机制，进一步提高落地招引效率。“十四五”时期，力争招商引资到位资金达 600 亿元以上。

创新投融资机制。坚持企业投资核准范围最小化、核准事项最少化，推进企业投资便利化管理改革，进一步降低企业成本负担，充分激发企业投资动力和活力。实施融资畅通工程，鼓励和引导社会资本在交通、能源、社会事业等领域先行先试，推动政府和社会资本合作，稳步提高社会投资占固定资产投资的比重。探索“授权开发+投资合作+EPC+O”等片区综合运营开发模式，

以市场化手段推进封闭运作区域开发、资金自求平衡。积极争取国家城市停车场、新型城镇化建设等政府专项债券资金，向上争取再贷款再贴现、专项资金、政策性银行专项信贷等资金。增加产业基金数量，扩大产业基金规模，提高政府投资效率。

第五章 构建现代产业新体系

紧扣产业基础高级化、产业链现代化目标，进一步强化数字化引领、撬动、赋能作用，全力打造现代制造业千亿级产业集群、标志性产业链和高能级产业平台，着力构建现代化产业体系，推动民营经济高质量发展，加快建设民营经济强城。

第一节 打造数字经济升级版

全面推进数字产业化。实施数字经济“一号工程”2.0版，统筹抓好物联网、数字经济服务业等数字产业培育，加快建设永嘉数字经济产业园、物联智造小镇等数字经济园区（特色小镇），在瓯江北岸城市核心区、温州北高铁新城等布局数字经济楼宇，全力招引培育数字经济产业示范项目，推动数字经济和实体经济深度融合。充分利用物联网、工业互联网、大数据、区块链等新一代信息技术，加快培育形成一批具有较大影响力的数字经济产业。实施5G产业培育计划，深化百项示范场景应用，推动5G在产业升级、民生服务、城市管理等领域广泛应用，打造5G应用示范县。到2025年，培育引进具有自主知识产权和竞争力的创新企业10家；力争数字经济核心产业增加值达45亿元，年均增速13.5%以上。

全面推进产业数字化。瞄准制造业集群数字化方向，持续深化工业互联网赋能、智能制造2.0、制造新模式推广“三大工程”，加快打造制造业数字化赋能中心。以产业数字化、生产数字化、企业数字化为主线，深入实施“产品智能化改造、制造过程基础类改造、制造过程整体类改造”三条智改路径，全力推进“智能

化制造单元、智能化生产线、数字化车间、智能工厂”等四种具体技改模式建设。加快系统流程装备、时尚智造、教玩装备等重点行业、规上企业、产业园区数字化改造全覆盖，到 2025 年两化融合指数超过 95。推进农业、服务业数字化，加快推动数字贸易、数字金融、数字文创、数字乡村、数字农业等新业态发展，持续打造智慧旅游景区和数字农业工厂，争创省级数字文旅先行区和“互联网+”农产品出村进城工程省级试点县。到 2025 年，建成全省技术水平一流的数字车间和数字工厂 5 家，培育 10 个省级工业互联网平台。

专栏 5-1：制造业数字化赋能中心“三大工程”

工业互联网赋能工程。加快省级工业互联网平台试点建设，实施“5G+工业互联网”工程，推动中小微企业“上云用数赋智”，培育一批示范性云平台和云应用标杆企业，在泵阀、智能装备和鞋服行业培育一批产业链级、行业级工业互联网平台，推动千家中小企业上平台用平台。

智能制造 2.0 工程。实施“三化”改造，推行制造业全链条数字化、网络化、智能化，推进精益化制造+智能制造，培育建设百家未来工厂、“智慧车间”“智慧工厂”“智慧园区”“灯塔工厂”及百家“新技术+”应用示范标杆，推动千家中小企业开展“点”上的智能化改造。

制造新模式推广工程。在鞋服、纽扣拉链行业大力推广个性化定制，打造时尚产业个性化定制之都；在流程装备、智能装备等高端装备行业推行网络化协同制造，促进研发设计、关键部件等的协同协作；在时尚制造行业试点推行共享制造，促进生产线共享、制造资源共享，培育一批平台型企业。

统筹布局新型基础设施。深入实施新基建“十大行动”，加大 5G、大数据、云计算、人工智能、充电桩等新型基础设施建设力度，推动智能传感器网络、窄带物联网络、近程通信网络和 5G 网络深度融合，5G 基站累计达 2750 个，实现人口集聚区 5G 信号全覆盖。以光网城市建设为主抓手，优化完善城域网和接入网，拓宽城市互联网出口带宽，全面推进千兆到户、万兆到企。推进传统基础设施数字化改造升级，同步建设智慧交通、智慧能

源、智慧水利等应用场景，推动生活数字化和公共服务数字化。到 2025 年，实现重点领域基础设施智能化水平提升 30%以上，着力打造全省领先的新型基础设施智慧化融合应用城市。推动创新基础设施建设，面向数字经济、智能装备等重点领域，实施开放式协同创新。推动公共基础数据、企业生产数据、供应链数据、消费服务数据、贸易流通数据的融合应用，实现资源要素的高效配置和经济社会的高效协同，形成全要素、全产业链、全价值链的全面连接。

第二节 全面提升制造业产业链水平

推进产业基础再造和产业链提升行动。加快推进工业强基 2.0 版，建立健全重点行业的先进材料、先进工艺、瓶颈技术补强清单，实现企业与科研院所精准对接。积极引进产业基础缺链，谋划建设铸锻造产业园，着力破解制约泵阀装备制造的锻铸件等基础材料难题；提升阀门电动执行器、服装自动裁床等弱链，补齐机械设计、信息工程等基础服务短板，推进制造业基础再造强链。精心编制主导产业链发展全景图，全面梳理产业链断链断供风险、进口替代、联合攻关等清单，推动产业链核心环节本土化，提升关键零部件、核心元器件和关键仪器设备等稳定供应能力。探索落实“链长制”九个一工作机制，力争创建开发区产业链“链长制”试点。

联动创建质量强县、品牌强县和标准强县。加快推进“百家企业争创政府质量奖、千家企业导入先进质量管理方法”行动，支持制造业、农业、服务业争创各级政府质量奖，全面加强质量管理，树立一批质量标杆，全力打响“永嘉质造”品牌。实施“品

字标”品牌培育提升工程，全力抓好品牌认证工作，培育一批标准领先、自主创新、品质卓越、品牌高端、信誉良好的产品和品牌。开展对标达标提升行动和“标准化+”行动，争取制修订国际、国家、行业标准。到2025年，新增省政府质量奖企业1家，培育县级及以上政府奖企业40家、“品字标”企业42家，新增国际、国家、行业标准20个，“浙江制造”团体标准20个。

第三节 大力发展先进制造业

推动传统制造业改造升级。深入实施传统产业重塑计划，加快推动智能改造、两化融合、兼并重组，打造形成“5311”现代制造业千亿级产业集群。推动泵阀向系统流程装备升级，加强新材料技术创新、信息化融合发展，促进产品向专业化、特种化、成套化、工程服务化方向发展，打造具有根植性和发展韧性的产业链，到2025年实现系统流程装备工业总产值600亿元左右。推动鞋服、纽扣拉链、五金饰扣等行业向时尚产业升级，实施时尚设计工程，加大新产品、新工艺的研发力度，到2025年实现时尚产业工业总产值320亿元。推动教玩具向教玩装备升级，加强向上游装备制造领域延伸，到2025年实现教玩装备工业总产值120亿元。推进造纸、铸造、电镀等行业企业兼并重组，整合打造特色行业的龙头企业。

专栏 5-2：支柱产业改造提升重点方向

系统流程装备。加强与阀门相关的耐腐蚀、耐磨、耐高温、低温的新材料等技术研发，开发新工艺的研究与创新应用以及新型的阀门测试技术，研究阀门产品与现代信息通信、计算机及网络先进电子相融合技术；开发系统加入数据采集及测控软件等“智能化”共性技术。开发智能化、成套化、网络化的气网、水网等管网以及火电、核电、煤化工、长输管线、石油化工等领域的高参数单一产品和成套化产品。

时尚智造。实施时尚设计工程，增加舒适、时尚、个性化元素，引导鞋服向个

专栏 5-2：支柱产业改造提升重点方向

性化大规模定制方向发展，并加强产品文化内涵植入；推进服装虚拟现实设计（VRD）的应用，推广吊挂传输柔性生产系统。开展新产品、新工艺研发工程，如新款拉头转换、纳米黑自动化、注塑模具转换等；在智能化、机联网及自动化等方面重点研发。

教玩装备。鼓励企业开发高端益智玩具、电动玩具等，同时发展智能制造，在游乐设备、桌面玩具、教学仪器等重点领域得到提升。

加强新兴产业和未来产业培育。积极发展数字经济核心制造业、智能装备产业、健康产业等战略性新兴产业。整合集成并迭代升级战略性新兴产业集群相关政策，强化财政、土地、人才等方面的支持力度。重点推进永嘉数字经济产业园、永嘉物联智造小镇等战新产业载体建设，加快建成丰宝客生产基地、东蒙智能化服装生产设备等重点项目，争取在细分领域占领“龙头”地位。到2025年战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重达33%。瞄准人工智能、区块链、新能源、前沿新材料等领域，谋划发展未来产业、未来企业，力争取得一批标志性成果。加快军民融合产业发展，建设省级军民融合示范企业。

专栏 5-3：战略性新兴产业发展重点方向

数字经济核心制造业。做大做强物联网产业，大力发展以智能型、节能型、网络型为特征的第四代低压电器、高压及特高压电器、智能电网设备，积极培育面向物流、网络通信、工业控制、仪器仪表、智能家居等领域的新型芯片、通讯技术、传感器件等产品。

智能装备产业。培育智能电气设备、医疗器械与健康装备、物联网装备等智能化装备制造，培育和引进成套智能终端设备制造，以及立足温州优势产业智能化改造的市场需求，开发行业数字化改造软件、先进工艺技术、智能制造设备及系统解决方案。

健康产业。重点做大高端医疗器械与健康装备、食品制药智能机械、生物制药与中医药、特色保健（功能）食品等生命健康制造业。

推进企业梯队式发展。实施龙头企业培育工程，对内引导做大做强撬动存量提升，对外引大引强释放增量空间，到2025年力争培育10亿元以上企业7家、5亿元以上企业10家、3亿元

以上企业 15 家、亿元以上企业 90 家，规上企业总数超过 600 家。实施成长企业飞跃工程，统筹实施“凤凰行动”“专精特新”计划、平台化转型行动，培育一批上市企业、“单项冠军”“隐形冠军”企业。到 2025 年力争企业上市总数达 10 家，企业列入省“隐形冠军”库达 10 家。实施小微企业“破茧”工程，通过“企业联合体”“企业合作社”等抱团升级形式，利用要素配置调节引导低效小微企业转型提升，到 2025 年，新增“小升规”300 家。

第四节 创新发展现代服务业

推进服务业高端化发展。坚持服务业“首位经济”不动摇，优化服务业内部结构，突出现代物流、文化创意、电子商务、科技信息、研发设计等生产服务专业化、高端化发展，推动现代金融、智慧物流、现代商贸等流通服务创新转型发展，加快文化旅游、健康养老、房地产服务、家政服务等服务生活精细化、高品质转型。加快互联网、大数据等技术在服务业领域的应用推广，加快服务业科技、业态和商业模式创新，推进品牌化和标准化发展。知识密集型服务业增加值占服务业比重逐年提高。积极融入温州 G104 时尚走廊，发挥我县服装、鞋革、教玩具等产业集聚优势，同步发展楼宇经济和总部经济，打造永嘉时尚产业带。

强化服务业质效提升。实施服务质量标杆引领行动，健全完善“亩产效益”综合评价配套制度，努力培育一批质量领先、管理严格、公众满意的服务标杆企业。加强服务业标准化和品牌建设，支持“品字标”企业品牌培育和区域公共品牌建设，聚焦数字文旅、数字贸易、数字技术服务、生命健康服务等重点领域，

打造一批具有重大影响力的永嘉服务业品牌。到 2025 年，新产业新业态新商业模式增加值占 GDP 比重达 24%。

加强服务业企业培育。积极引进国内外知名服务型企业设立创新中心、区域总部等，支持本地平台型企业、龙头骨干企业等发展专业化服务。加快技术、业务、品牌和渠道等重点要素的整合优化，鼓励服务业企业兼并重组，加强对创新型服务业企业的支持力度，推动服务内容、业态、模式创新，培育一批营业收入超 10 亿元领军企业。强化服务业中小微企业“微成长、小升高、高壮大”梯次培育，形成一批专精特新中小微服务业企业。

第五节 构建现代化产业平台体系

扩容提升浙江永嘉经济开发区。高标建设浙江永嘉经济开发区，通过整合优化一批、淘汰撤销一批等方式，整合提升尚未纳入省级开发区范围内的桥头、桥下、金溪、上塘等地的工业园区（区块），构建“一区四园”发展新格局，共建永嘉千亿级现代制造业的高质量骨干平台。坚持横向整合、理顺体制，纵向授权、创新机制，瘦身强体、精简机构，深化开发区体制机制改革，全力做好产业规划、配套完善、园区管理等工作，优化资源配置，加快转型升级，打造传统产业地标式集群。推动开发区争创高新园区、数字园区、循环园区、美丽园区。

专栏 5-4：“四园”建设导向

东瓯智能制造产业发展园。以高端泵阀、鞋服为主导，打造全国最重要的智能化系统流程装备创新设计和制造基地、国内外知名的国际性男鞋制造基地和精品服装生产基地。坚持工业用地总量只增不减、退二优二、拆补平衡的原则，推进瓯北、黄田等地的工业地块整体提升，完善园区配套功能，促进产城深度融合发展。

乌牛物联智造产业发展园。以智能电气、智能循环包装、5G 基站部件、芯片及应用软件等智能装备制造为主，打造省级特色小镇。重点建设永嘉物联智造小镇。

专栏 5-4：“四园”建设导向

永临时尚产业发展园。以时尚产业（鞋服、服装辅料）、教仪玩具制造、系统流程装备为主，打造浙南时尚产业新地标。重点做好桥头、桥下、金溪三镇的园区整体规划、建设，积极承接温州中心城区和长三角地区的高端产业，以产兴城，推进三镇一体化建设为永嘉的制造型县域副中心。

滨江高新产业发展园。以高新技术产业为主导，打造智能制造特色园。推进滨江工业园区、响山工业区、高浦工业区园区提升发展，加快完善园区基础设施建设。

建设特色小镇 2.0 版。围绕产业更特、创新更强、功能更优、形态更美、机制更活、辐射更广的目标，全力推进教玩具小镇高质量发展，确保命名省级特色小镇；加大楠溪诗画小镇、物联智造小镇培育力度，确保进入省级创建名单；高标谋划系统流程装备智能制造小镇、鞋旅小镇，促进高端产业项目和创新要素集聚，力争进入省级名单。到 2025 年，争取命名省级特色小镇 2 个。

提升发展小微企业园。实施小微园建设提质扩容计划，按照园区社区化、园内配套生活化、企业管理规范化要求，推动企业集聚、产业集群、要素集约、技术集成、服务集中，形成与高能级战略平台、高质量骨干平台相互衔接、互为联动的协同发展格局。推动存量小微企业园“一园一主业”改造提升，通过低效用地盘活、拆改土地利用等途径，新建一批小微企业园 2.0，建成一批数字化示范园区。到 2025 年力争累计建成小微园 15 个以上。

强化平台发展空间保障。运用数字虚拟空间提升平台治理水平，深化“亩均论英雄”改革，优化标准厂房、新型产业发展用地政策，建立健全有序供地、节约集约的土地利用机制。持续开展“五未”土地清理行动；积极争取省重大制造业项目用地指标支持，通过工程建设、矿地结合、红线内开发、规划局调等途径，“十四五”时期内分阶段谋划新增 6630 亩工业用地储备空间，

科学规划未来发展空间，逐步提高新增建设用地指标用于工业占比。

表 5-1：可用于工业发展的土地分布表

行政区名称	可新增开发用地面积	涉及的区片名称
东城街道	870 亩	浦东石介片、峙口片
南城街道	90 亩	枫埠垟片
黄田街道	380 亩	枫埠垟片、黄浦片
金溪镇	260 亩	山根工业区
甌北街道	390 亩	104 国道以北白水码道片
桥头镇	1170 亩	白垟片、林福片
桥下镇	2060 亩	小京岙片（埠头、凯奇边地块、西岙片）、徐岙片区
沙头镇	370 亩	高浦片、石埠片矿山开发
乌牛街道	1040 亩	岭下片
合计 6630 亩		

第六节 积极发展现代农业

推进农业“接二连三”。严守永久基本农田保护红线，确保全县耕地保持省下达指标以上，推进标准农田建设，“十四五”期间新建高标准农田 3.5 万亩，提升改造高标准农田 1.5 万亩。以拓展二三产业为重点发展农业全产业链，建设农产品加工园区、温州早茶交易市场、鹤盛水果特色农业强镇、小源田鱼养殖示范区、楠溪江中游精品水果园区、农业科研体系、农业电商平台七大平台，发展壮大新型农业经营主体队伍，推动农业多元功能开发和农业全产业链集群建设，不断提升农业现代化和乡村产业高质量发展水平。到 2025 年，主要食用农产品“三品”比率达 65% 以上；累计新建或改造提升农村电商服务点 100 个以上。开发一批农村产业深度融合试点，探索产业链延伸农业功能拓展，多业态融合发展模式。围绕打造长三角最具规模和影响力的乡村休闲度假基地，坚持“农旅联姻”融合发展导向，稳步推进“农业+”

战略，大力培育观光休闲农业、乡村民宿、农家乐、乡村度假等产业，打造一批乡村度假产业和旅游产品。“十四五”时期，农业增加值年均增速稳定在 2.5%以上。

打造楠溪优势农业品牌。深入实施农业品牌培育行动，大力推进省级“互联网+”农产品出村进城工程试点县建设，积极打造永嘉县数字农业云平台，做优做强“楠溪嘉品”区域公用品牌，全面打响永嘉乌牛早、永嘉麦饼、永嘉田鱼等一批特色农产品品牌，培育壮大乌牛早茶、永嘉麦饼、精品水果、畜禽养殖、老酒汗等一批 5-10 亿元级产业，力争上报注册地理产品与地理标志商标 5 个以上。力争创成省级稻渔综合种养示范县，打造省级稻渔综合种养示范基地 4 家、省级水产健康养殖示范场 5 家，争取实现永嘉麦饼产业增加值超五亿元、乌牛早茶产业增加值超十亿元、休闲农旅产业增加值超百亿元的“五十百亿”工程。大力发展林下经济，探索发展中药材、油茶等产业，建设一批具有示范性的中药材基地和油茶发展平台。

发展新型农业经营主体。引导农业龙头企业发挥引领示范作用，拓宽与农户、农民专业合作社合作渠道，建设标准化原料生产基地，提升企业加工、营销水平。规范提升农民专业合作社，引导培育一批具有较大规模和实力的合作社，鼓励支持发展联合社。推进示范性家庭农场创建，支持家庭农场标准化生产，加强家庭农场产品质量安全和品牌建设，推动家庭农场向优质、安全、绿色方向发展。实施“两进两回”行动，鼓励科技进乡村、资金进乡村和青年回农村、乡贤回农村。完善耕地流转政策，有序推进土地规模经营，进一步提高农民种植积极性。继续实施“千万

农民素质提升工程”，完善农民教育培训机制，大力培育农村实用人才和高素质农民。加大与农业高校、农科所合作，探索产学研合作项目，以科技成果就地转化，推动农业产业化快速发展。深化电子商务进农村综合示范，实施“互联网+”农产品出村进城工程，鼓励开展数字化新媒体推广。到 2025 年，农业龙头企业总量达 100 家以上，其中市级以上农业龙头企业达 40 家以上，省级以上农业龙头达 2 家以上；市级以上农民专业合作社示范社 35 家以上。

第六章 打造全域旅游新高地

坚持把旅游业作为战略性主导产业来抓，围绕打造长三角一流的山水田园休闲度假旅游目的地，深入实施“12310”旅游发展路径，力争创成国家5A级旅游景区、国家全域旅游示范区，全力建设文化旅游名城。

第一节 深度打造三大核心板块

打造岩头-枫林板块。充分发挥楠溪景区核心腹地和高铁楠溪江站“门户”优势，依托楠溪诗画小镇、楠溪江国际旅游度假区等平台 and 江南宋村、宋韵楠溪、浙南红军小镇等重大项目，加速推进岩头、枫林旅游一体化发展，统筹城镇功能和旅游服务功能培育，推进基础设施、旅游配套、产业功能为重点的一体化综合开发，全力打造城景融合、产城一体的楠溪旅游新城和长三角高品质旅游目的地的南部集散枢纽。

打造石桅岩-龙湾潭板块。以国家5A级旅游景区创建为重要抓手，加快石桅岩-龙湾潭景区改造提升项目建设，全面深化与浙旅集团战略合作，力争年游客量超200万人次，集成打造生态康养、休闲游乐、度假研学等功能于一体的综合性景区。

打造永嘉书院-大若岩板块。围绕国家森林基地、全省康养度假旅游目的地定位，以陶公养生文化为核心，以大若岩景区、太平岩景区和珍溪景区为依托，积极发展康养度假、健身运动、特色农业、文化创意等业态，大力发展老年旅游，提升旅游综合服务功能，全力打造候鸟旅居样板地。

第二节 推进旅游项目建设

建设重大旅游项目。修编完善风景旅游规划体系，实现景区

规划全覆盖，为项目建设提供规划依据。坚持以重大涉旅项目为引领，加快推进楠溪·云上温泉旅游度假区、岩头楠溪小镇、本慧玛雅、江南宋村等项目建设，谋划打造桃花源·瓯窑休闲旅游度假区、青峰之臻等一批省 152 项目。到 2025 年，累计完成旅游投资 300 亿元以上。

提高旅游接待能力。梯度推进旅游接待设施建设，重点加强品牌酒店建设，全面提升团队游客接待能力，到 2025 年，全县总床位数达 3.5 万张，其中楠溪江景区床位达 2 万张。深化“百里楠溪特色民宿带”建设，努力创建国内一流民宿文化集聚区、长三角地区著名乡村民宿示范区，进一步打响“北有莫干山、南有楠溪江”的民宿品牌。到 2025 年全县民宿总量不少于 800 家，床位不少于 1.2 万张。深度挖掘永嘉美食文化，精心策划“寻味楠溪”系列活动，深入实施“百县千碗”永嘉 IP 工程，逐步打响“楠溪江长寿宴”美食品牌，力争打造 1 个“百县千碗”美食特色小镇、10 个文旅美食园或美食商业街、100 家特色美食店。

专栏 6-1：旅游住宿体系建设

品牌酒店。按照“建成一批、开工一批、谋划一批、盘活一批”思路，建成南陈开元、岩头英迪格、三江希尔顿等中高端酒店项目；推进本慧玛雅、狮子岩 Casa Cook 酒店、丽水街国际青年旅社等一批住宿设施项目；进一步梳理和统筹规划上规模可用于新建酒店或接待设施的用地，在温州北站高铁新城谋划一批高端酒店；盘活芙蓉山庄、楠溪山居、临江小庄等存量酒店。

特色民宿。打持“集聚化、品牌化、特色化”要求，造岩上、塘家塆、江枫、下日川、丽水街、黄南林坑、珠岸、大元下、埭头等十大风格迥异、主题鲜明的民宿村，持续培育墟里、青箬、锦里、遇见、君兰等一批本土民宿品牌。

完善旅游配套设施。以打造浙江智慧旅游“楠溪江样板”为目标，开展智慧旅游城镇、智慧旅游景区、智慧旅游乡村等创建活动，推动旅游智慧基础设施建设，建成楠溪江智慧旅游二期项

目，探索“20秒景点入园”“30秒酒店入住”等智慧服务场景，确保重点涉旅场所无线上网、智慧旅游设施设备“全覆盖”。完善旅游接待中心、停车场、旅游公厕、旅游标识、旅游咨询中心（点）等基础设施，加快建设通景公路，建成云鹤公路、楠溪江站北部通道及连线等通景公路，全面提高景区通达性。

第三节 丰富旅游产品供给

加快文旅融合。围绕“瓯江山水诗路核心地”建设，深度提炼“SONG”文化概念，做大做深楠溪江“宋文化”“瓯”文化，加快打造诗旅融合旅游专线，全力培育“江南宋村”“楠溪江音乐小镇”等文旅融合金名片。提升景区文化内涵，实施“艺术家驻村”计划，打造“咏嘉”丽水长廊浸没式景观秀，开发“永受嘉福”文创产品，打造一批省级文旅融合重点IP。鼓励和支持基层综合文化服务中心与乡村旅游服务中心相结合，推动文博设施夜间常态化开放。积极推动文化活动进景区，打造非遗体验基地、非遗民宿、非遗研学主题旅游线路产品，实现景区非遗业态涵盖率达100%。

促进体旅融合。围绕永嘉县浙江省运动休闲基地建设，全力建设一批国家、省市运动休闲旅游示范基地、精品线路和优秀项目，积极开发航空旅游、时尚运动、竞赛表演等旅游产品，加快打造以山地户外运动、水上运动、航空运动、汽摩运动、马拉松运动为主题的体旅消费集聚带。积极引进具有国际影响力的重大赛事，承办长三角运动休闲体验季等区域合作品牌活动，重点打造楠溪江国际户外休闲嘉年华、楠溪江电竞造物节等十大品牌赛事活动，不断扩大“山水永嘉·运动楠溪”品牌影响力，力争创

成省级运动休闲小镇。

推动农旅融合。以茗岙梯田景区、绿世界生态农业观光园等项目为龙头，打造以农业生产与生活为核心体验的农游融合项目。依托农旅融合平台，进一步串联推广水果采摘、农事体验等精品旅游路线，培育田园艺术景观等创意农业，发展具备旅游功能的家庭农场、家庭牧场等新型农业业态。

发展夜游经济。持续打响“夜游楠溪”品牌，培育一批永昆实景表演、夜间光影演艺、夜间民俗活动、音乐节、篝火晚会、星空露营等系列产品和夜间旅游精品线路，打造一批夜间文旅消费集聚区，建设“月光经济”暨特色商业街3条，塑造“月色楠溪”文旅IP，实现夜间游客年均超500万人次。

发展康养度假。依托全省首个“中国长寿之乡”品牌优势，立足永嘉生态气候资源禀赋，争创全国首个国家级气候康养品牌，加快建设国家森林康养基地、康养“600小镇”项目集群，建立“休创”产业基地，依托专家教授群体养生养老，带动高端人才、创新团队、高新项目在永嘉集聚。积极引进国内外高端医养机构、专业康养机构，全力打造集健康管理、专业理疗、康养护理为一体的长三角区域康养度假基地。

培育特色节庆。坚持以节引客、以节促交、以节惠民，持续擦亮“中国山水诗摇篮”等品牌，做大做深“美好节庆”文章，打造更多具影响力的体验性、参与性节庆活动，打响楠溪江东海跨年音乐节、中国·楠溪江诗路文化节、茗岙梯田开犁节等特色节庆品牌，力争旅游重点乡镇“每月有活动”“每季有节庆”，推动楠溪江旅游向全时旅游、全季旅游转变。

第四节 提升市场品牌形象

提升重点市场占有率。注重发挥县旅投集团、浙旅楠溪江公司、永嘉书院等重点企业的市场主体作用，深化与长三角地区的旅游合作，在上海、杭州、福州、苏州等长三角重要城市设立营销中心或直营店，鼓励组织旅游包机、专列等多种入永旅游方式，全面加强旅游航空、市场推广、客源互送等方面合作，不断提升永嘉旅游知名度、影响力。

实施立体式营销战略。实施全媒体营销，充分利用微信、数字旅游、影视植入、网络搜索植入等新媒体开展营销推介。实施全方位营销，在高速出口、高铁站出口、县城主入口等处建设永嘉旅游形象标识。实施全平台营销，通过举办论坛、赛事、综艺、文艺创作等众多平台，扩大永嘉旅游的影响力。加大线上营销力度，深化与携程等线上旅游平台的合作，积极采用网络直播、网站专题专栏、小程序等线上营销方式，推介永嘉重点旅游村镇和精品旅游线路。

创新满意服务新方式。突出旅游大数据平台的决策转化能力，积极运用“12301”智慧旅游服务平台、“12345”政府服务热线以及手机 APP、微信公众号、咨询中心等多种手段，形成线上线下联动、高效便捷畅通的旅游投诉举报受理、处理、反馈机制。全力提倡推广文明旅游，探索建立统一综合的全域旅游执法队伍，健全旅游服务“黑名单”“重点关注名单”等制度，全面提升旅游服务质量。

第七章 探索深化改革新路径

高举改革大旗、传承改革基因，以数字化改革撬动各领域各方面改革，加快打造一流营商环境，提升政府服务能力，增创市场有效、政府有为、企业有利、群众受益的体制机制新优势，努力争创改革开放新高地。

第一节 全面推进数字化改革

建设“整体智治”现代政府。探索推进全域数字化改革，推进党政机关谋划、决策、执行、监督、反馈等数字化协同工程建设，加快政府履职方式方法数字化系统性重塑，形成政府职能部门核心业务全覆盖、横向纵向全贯通的全方位数字化工作体系。以“互联网+放管服”为重点，完成公共数据平台 2.0、政务服务系统 2.0 建设，让“数据跑路”取代“群众跑腿”，深化“一窗受理、集成服务”改革，推进政务服务事项无差别受理、同标准办理、全过程监控闭环，实现“减窗口、减人员、提效能”，最大程度实现利企便民。聚焦“稳企业、防风险、促改革、惠民生”等重点领域，谋划推进一批跨部门、跨业务综合集成创新的标志性项目，大力推进便民利企“一件事”全流程改革，拓宽创新“一件事”办事事项，全面落实线上线下联办。以机关内跑网办平台为主抓手，拓宽平台应用场景、优化平台功能，持续推进机关内部“一件事”集成改革，实现机关内部非涉密事项 100%在网上办理，打造“掌上办事之城”“掌上办公之城”“掌上治理之城”。

强化数字政府建设基础支撑。衔接温州“城市大脑”“1158+X”架构，2021 年建成一个运营指挥中心、一个数据中心，统筹推

进跨部门、跨层级多业务协同综合应用；聚焦文旅、交通、社会治理、健康、教育五大典型场景，争取每年实施1个在全市有一定影响力的地方创新示范应用。强化“互联网+政务服务”支撑，打通部门间数据壁垒，加快政府数据共享开放，迭代省级公共数据平台，为“整体智治”现代政府奠定基础。推进“去中心化”（去窗口化）改革，探索建立线上政务数据大厅新模式，实现乡镇街道、村居社区事项集成办、就近办，高水平打造“15分钟办事圈”。加快实施新创工程，推动政务云、政务外网改造升级。

推进社会、法治等领域数字化应用。聚焦党政机关整体智治综合应用，加强党的全面领导，以服务党委“总揽全局、协调各方”为主线，推进党政机关全方位、系统性、重塑性改革。强化数字社会综合应用，以“未来社区+乡村服务”为核心业务场景，建设场景化、人本化、绿色化、智能化的美好数字社会。打造“公共数据平台+中枢系统”双核驱动，推出“数字驾驶舱+业务调度台”操作系统，聚焦自然灾害风险防控和应急救援平台、“雪亮工程”、公共信用信息平台等社会治理，形成即时感知、科学决策、主动服务、高效运行、智能监管的新型治理形态。强化数字法治综合应用，以政法一体化办案体系、综合行政执法体系、社会矛盾纠纷调处化解体系为核心业务场景，全面提升法治建设智慧化水平。

第二节 全面深化重点领域改革

深化经济领域改革。推进要素配置市场化改革，建立便捷高效的要素交易机制，加快健全统一开放的要素市场。创新传统制造业改造提升体制机制，深入实施泵阀制造业改造提升省级试点，

联动推进“互联网+”“标准化+”“大数据+”在传统制造业领域的融合应用。全力推进国有企业改革，继续深化基层商会改革试点。推进城乡融合发展机制建设，持续深化农村集成综合改革，健全绿色发展体制机制，为城乡一体化发展提供机制保障。强化高质量发展要素保障，实施融资畅通工程升级版，推进“结构生财”改革，加快建立现代地方财税体系；探索产业用地市场化配置机制，加强用地“供给-监管-退出”全生命周期管理。

推进基层治理领域改革。聚焦基层治理现代化，推进“县乡一体、条抓块统”改革，不断完善村党组织书记、村委会主任“一肩挑”工作。坚持把精密智控有效嵌入社会治理，推进全科网格2.0建设，健全微网格动态排查机制，全面构建“一中心、四平台、一网格”上下联动、左右协调的县域社会治理现代化体系，提升基层治理精细化智能化协同化水平。加快绘制县域综合安全风险地图，建成“空天地海一体化、部门数据一体化、二维三维一体化、预警决策一体化”的大数据库和应急管理数据中心。

强化公共民生领域改革。深入推进社会力量办社会事业各项改革，在准入条件、人才支撑、融资机制、土地供给等方面采取更加灵活的政策措施，积极打造社会力量办社会事业示范地区。加快推进教育治理现代化，健全财政教育投入机制，推动“管办评”分离、“放管服”结合，实施未来学校建设、未来学生培育、未来课堂变革、未来教师培养、未来社区服务五大行动，着力打造未来教育体系。深化“三医联动”“六医统筹”医药卫生体制改革，深入推进城乡医共体建设，健全现代医院管理制度和分级诊疗制度，构筑多元、立体的医疗卫生体系框架。

第三节 打造国际化一流营商环境

实施营商环境便利化行动。聚力温州新时代“两个健康”先行区创建，深入实施优化营商环境“10+N”便利化行动 2.0 版，对标世界银行营商环境评价指标，创新政务服务理念，全面落实政务服务 2.0 建设，全方位提升数字政府建设水平，实现政务服务效率最高、流程最少、收费最低。规范中介服务执业行为，创新中介服务方式。到 2025 年，营商环境便利度达 90%，全面打造全省一流、全市领先的营商环境。

专栏 7-1：营商环境便利化改革任务

提升“开办企业”便利度：实现常态化企业开办全流程“一日办结”，办理手续不超过 3 个，办理时间不超过 3 天。

提升“办理建筑许可”便利度：一般企业投资项目从赋码到竣工验收全过程审批实现“最多 80 天”。

提升“获得电力”便利度：低压接入办理手续不超过 2 个、办理时间不超过 15 天、办理材料不超过 2 件。

提升“获得用水用气”便利度：获得用水用气办理手续均不超过 2 个、办理时间不超过 3 天。

提升“不动产登记”便利度：不动产登记办理手续不超过 2 个，办理时间不超过 3 天，提交材料不超过 3 件。

提升“纳税”便利度：全年纳税次数压减至 6 次，纳税人综合网上办税率达 85% 以上。

大力激发民营企业活力。精准对接民营企业实际需求，推动资源要素公平、有效供给，促进生产要素活力竞相迸发，实现创新创业源泉充分涌流。持续放宽市场准入，清理不合理经营条件，推进“证照分离”改革全县全覆盖，建立完善市场准入负面清单。加大对民营企业智能化技术改造升级、产业关键核心技术攻坚、创新平台建设、产品创新研发的支持力度。深化落实民营创新创业企业减负担降成本系列政策，进一步降低企业用电、用气、物

流等成本。深入实施“融资畅通工程”，降低普惠型小微企业综合融资成本。深化“无抵押贷款”试点，创新企业动产抵质押融资新模式，扩大知识产权、应收账款等抵质押覆盖面。

保障企业家的合法权益。建立“政府承诺+社会监督+失信问责”的政府诚信履约机制，严格规范涉企行政执法，完善跨部门跨领域联合抽查机制，实现“进一次门、查多项事”，推行重点领域“双随机，一公开”常态化全覆盖。探索个人破产制度改革，加大力度推进个人债务集中清理工作，推动从个案突破到制度形成。建立深度合作的府院联动机制，健全企业破产预重整制度，有效解决破产审判中的税收、社保、资产处置等问题。强化企业经营司法保障，加强知识产权保护和运营。建立民营企业参与决策机制，搭建民营企业诉求直通平台，健全“三清单一承诺”政商交往机制，构建亲清新型政商关系。

第八章 开创城乡融合新局面

聚焦温州都市区主中心定位，统筹打好“优空间、提功能、塑形态”组合拳，着力打造“一主两副四组团”空间布局，在城乡实现更高层次的深度融合、互促共进，努力构建全域协调发展新格局。

第一节 打造“一主两副四组团”空间布局

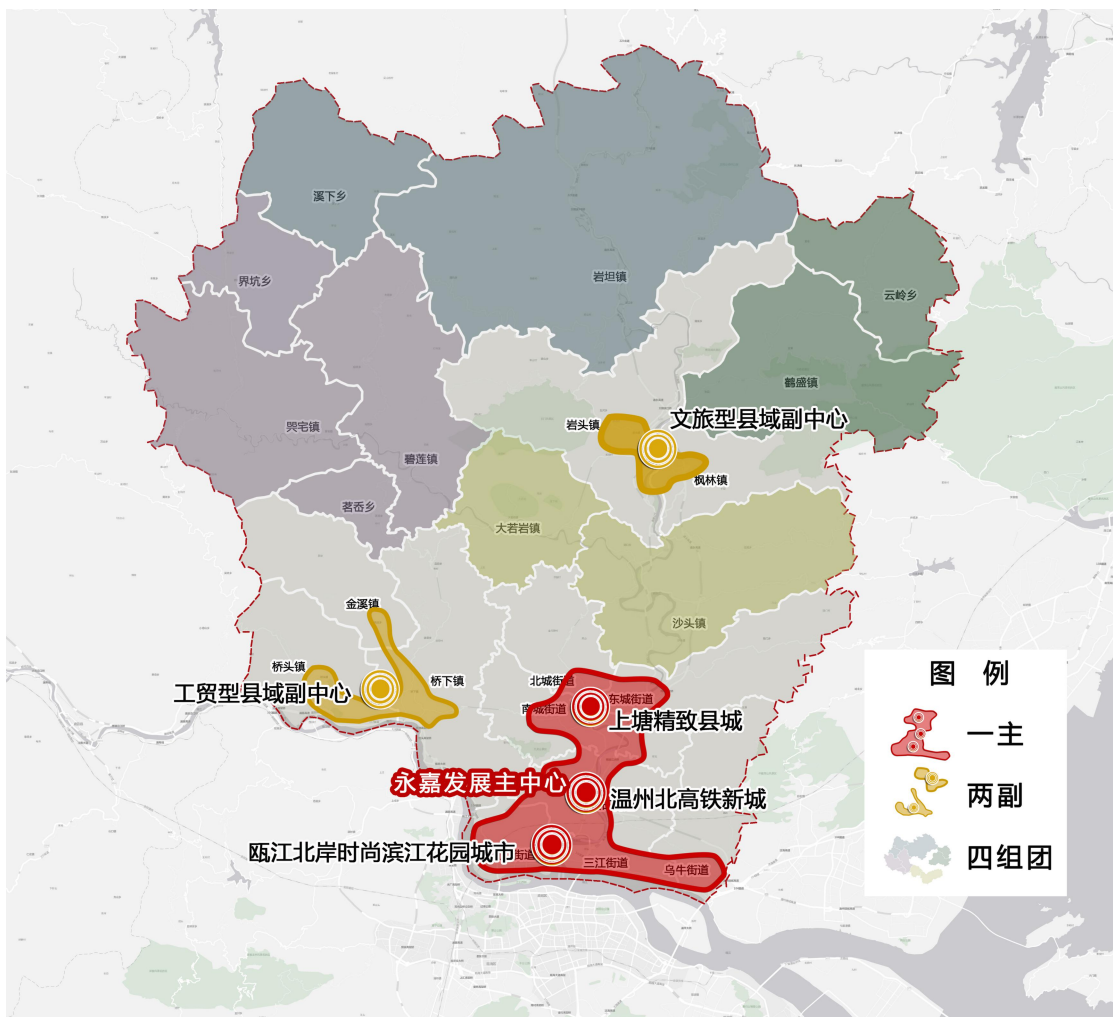


图 8-1：县域空间布局示意图

科学划定国土空间功能分区。高质量编制《永嘉县国土空间总体规划(2020-2035年)》，科学合理谋划城镇、农业、生态空

间。城镇空间重点向“一主两副”区域集中，合理增加城镇建设用地规模，提升人口、产业等核心资源承载力。充分发挥市场配置资源的决定性作用，统筹空间发展布局，以“一主两副”为重点，推进全县地土地征收成片开发。农业空间重点保障集中连片、配套设施完善的优质耕地，重点保障茗岙万亩良田片与农业动能片转换。合理调整村庄空间布局，完善基础设施和公共服务体系。严格实施《永嘉县“三线一单”生态环境分区管控方案》，强化生态保护红线刚性约束，落实生态保护红线区内正面清单，实现一条红线（生态保护红线）管控重要生态空间。

全力提升主中心能级。按照“整体转型、协同联动、全面发展”的思路，统筹抓好上塘、瓯北、黄田、三江、乌牛等地的规划建设管理，进一步做畅交通、做强平台、做优功能、做美环境，努力打造引领带动永嘉发展主中心。坚持以上塘精致县城、温州北高铁新城、瓯江北岸城市核心区三大城市平台为依托，以41省道、三李公路、上瓯公路南北“三线连接”和温州绕城高速、325省道、104国道东西“三线连接”为纽带，推进中心城区工业、商贸、商务、公共服务等城市功能布局优化，强化功能互补和设施共享，形成“北精致县城（上塘），中温州北高铁新城（黄田）、南游憩商务区（三江）、西时尚滨江花园城市（瓯北）、东都市智造星城（乌牛）”的发展格局，实现千亿级产业、培育百亿级消费、新增十万级人口。

专栏 8-1： 三大城市平台建设重点

上塘精致县城。围绕提升县城首位度目标，坚持“拉框架、攻拆建、育业态、强功能、提品质”，构建“一江两岸，中心提、西南拓、东北展”发展大格局，打响学在上塘、养在上塘、住在上塘等城市品牌。

温州北高铁新城。按照“站城一体”理念，加快建成温州北高铁新城核心区，

专栏 8-1： 三大城市平台建设重点

优化区域交通集散系统，加快培育以数字经济为代表的新兴产业，优化人才配套服务，形成集居住、商业、商务、文化、休闲等功能于一体的高强度、复合型城市节点和生活中心。

瓯江北岸城市核心区。立足温州区域中心核心板块地位，统筹建设瓯北、三江、乌牛等地，推进新型工业化和新型城市化相融合，先进制造业和先进服务业融合，打造瓯江北岸时尚滨江花园城区。

着力强化副中心支撑。按照产城融合的理念，加快推进桥头、桥下、金溪一体化，争取开工 325 省道上塘至桥头，谋划桥下至桥头隧道，形成串联三镇的交通环；高起点谋划永临时尚产业发展区，协同推进公共服务、市政设施共建共享，建设现代化小城市，打造工贸型县域副中心。对标小城市+旅游度假区建设要求，加快推进岩头、枫林一体化，坚持规划引领、设施共建、产业共兴、品牌共塑，制定实施岩枫旅游一体化发展方案，以“旅游+康养”为核心内容布局大旅游、大健康、大农业、生活服务圈四大特色产业项目，建设楠溪旅游新城，打造文旅型县域副中心。

协同推进四组团建设。结合小城镇环境综合整治、美丽乡村建设等工作，科学规划和分类引导小城镇创新发展，着力发展一批旅游强镇、农业大镇，形成各有侧重、各有特色的城镇化新增长点。依托乡村振兴示范带、西部生态休闲产业带建设，坚持产镇融合、区域联动，全力打造沙头一大若岩、碧莲一巽宅一茗岙一界坑、鹤盛一云岭、岩坦一溪下四大特色组团。

专栏 8-2： 四组团建设导向

沙头一大若岩休闲养生组团，打造养心、养神、养身三位一体的浙南休闲养生目的地。其中：沙头发挥临近县城的交通和区位优势，按照“南工、北游”的发展布局，打造全县先进制造业重点板块、县域重要的旅游接待中心城镇和温州区域中心城市最美后花园。大若岩聚焦“文旅+”融合发展，突出道医文化，打造“浙南道教养生旅游胜地”。

碧莲一巽宅一茗岙一界坑农旅融合组团，打造具有楠溪特色的农业休闲目的地。

专栏 8-2：四组团建设导向

其中：碧莲以小城大镇建设、农旅融合发展、医疗康养创新、碧水莲山擘画、文化产业打造为抓手，打造成山水休闲康养、农业旅游文化协同推进的永嘉重镇；巽宅以“栖凤小镇”为载体，建设具有楠溪特色的农业休闲区，打造具有“香格里拉式”风情小镇；茗岙依托云雾梯田等农业和旅游资源，加快“摄影小镇”建设，打造美丽宜居新茗岙；界坑立足“一鸡鸣三县”的地域特点，利用坑口古村、高山寨尖等资源优优势，挖掘独特饮食文化，打造特色性农旅休憩小镇。

鹤盛—云岭温泉森林组团，打造楠溪江慢休闲目的地。其中：鹤盛以国家 5A 级旅游景区创建为引领，提升石桅岩、龙湾潭景区品质，打造独具魅力的森林休闲度假区；云岭以交通内外拓展、全域花园打造、高山温泉康养、山地休闲度假、创新产业培育、特色文化研学为方向，融入雁楠联体发展大格局中，打造长三角地区短途旅游目的地。

岩坦—溪下生态旅游组团，打造人人向往的原生态度假区。其中：岩坦以生态化旅游休闲产业为主导、把发展数字化农产品电商作为“一号新兴产业”，打造“耕读名镇、生态美镇、旅游强镇”；溪下以“探险”+“红色”赋能旅游，开展户外探险、穿越楠溪源头、寻访红色足迹、欣赏非遗文化、品尝特色美食，打造运动康养特色小镇。

第二节 提升城市功能品质

加快跨江协同发展。以基础设施互联互通、产业协同创新发展、公共设施优质均衡为重点，推进瓯江两岸协同发展。争取市级层面建立资金财政保障及经营补亏机制，促进给水、排水、燃气、供电、通信、防灾等公共产品领域资源一体化、价格一体化、服务网络一体化、服务标准一体化。争取市级层面引导“四新”经济向瓯江北岸布局，打造优势互补的产业格局，建设温州北枢纽经济新地标。深化教育、医疗卫生、文化体育以及就业社保等领域的共建共享，探索瓯江两岸区域名校（园）集团化办学和学校发展共同体、高中招生政策和招生办法统筹协调、医联体建设、就业和社会保障政策“同等”等途径，实现市区基本公共服务“同城同标准”“同城同待遇”。

深化城市“精建精美”。坚持品质城市、未来城市和韧性城

市发展导向，深入实施新一轮“大建大美”三年行动，持续深化城市有机更新，不断完善城市功能设施，全面优化宜居宜业环境。加快推进城中村改造，联动实施东城街道浦口村、屿山周边屿后巷和瓯北街道罗浮村、龙桥村等 55 个以上的城中村改造项目，全力抓好已拆改区块清零，进一步强化拆后土地高水平开发利用。加快推进老旧小区改造，重点改造 2000 年前建成需改造的城镇老旧小区，全面推进老旧小区“应改尽改”，逐步实现“房屋住用安全、配套设施齐备、环境整洁美丽、小区治理有效”。加强城市地下空间开发利用，深度挖掘城市发展空间。

专栏 8-3：城中村改造五年计划

东城片区（10 个）。实施项目：东城街道城中村改造二期 1 号、一期、二期 2 号、三期、浦口一期、二期、桥汇路区块、永建路西侧区块、屿山西侧及屿后巷区块。

南城片区（5 个）。实施项目：南城街道城中村改造 BCDE 地块、永建路以西屿山周边城中村改造项目。

北城片区（4 个）。实施项目：北城街道城中村改造 C 区块、中后村城中村改造一期、二期和三期地块。

瓯北片区（18 个）。实施项目：瓯北街道王家坞-前牌村、东方村、蔡桥村、浦一村、浦二村、浦西村等城中村改造项目和报喜鸟老工业园旧城改造；前期项目：瓯北街道罗浮村塔下区块、罗浮村西岸区块、清水埠四期、码道村、龙桥村、塘头村、新桥村、花岙村、马岙村、白水村、珠岙村等城中村改造项目。

三江片区（5 个）。实施项目：三江街道宁浦村、浦东村、江头村、后江村等城中村改造项目；前期项目：三江街道仙山村城中村改造项目。

桥头片区（4 个）。实施项目：桥头镇桥一村城中村改造项目；前期项目：桥头镇商贸城西侧区块、桥头社区桥头片、店埠片城中村改造项目。

乌牛片区（4 个）。实施项目：乌牛街道孙宅永乐锦园城中村改造项目；前期项目：乌牛街道祥池社区东垟地块、古楼社区区块、仁浦社区区块等城中村改造项目。

黄田片区（5 个）。实施项目：雅村社区、夹里社区、池头社区、联丰村、新黄村城中村改造项目。

桥下片区（1 个）。前期项目：推进桥下村等老镇区城中村改造。

提升市政基础设施。建设绿色韧性、适度超前的市政公用设施，加快补齐城市路网系统功能性短板，推进城镇污水管网全覆盖、全收集，优化提升生活垃圾分类清运体系、建筑垃圾处理体

系，加强城市绿地的规划、建设、保护和管理。到 2025 年，人均道路面积 15 平方米，城市污水处理率 100%，城乡生活垃圾中转覆盖率 100%。加强储能和智能电网建设，实施 220 千伏、110 千伏输变电、电网工程，建设更高水平的坚强智能电网。加快城镇配气管网建设，提高天然气利用水平。

完善水安全保障体系。实施平安水网、资源水网、幸福水网、智能水网、管控水网“五大工程”，基本建成布局合理、安全可靠、绿色生态的现代水利基础设施网络。到 2025 年，县城防洪标准基本达到 20 年一遇，瓯北、三江、乌牛防洪（潮）标准达到 50 年一遇以上，其它重要城镇防洪标准达到 20 年一遇，沿江平原实现河网畅通、蓄泄兼容，排涝能力得到明显提高。加快建设海绵城市，构建“蓄、滞、渗、净、用、排”的城市综合排涝体系。到 2025 年，城市建成区 25% 以上的面积达到海绵城市建设目标要求。

专栏 8-4：水安全保障体系“五大工程”

平安水网：以“蓄滞疏挡排”体系建设为重点，建成瓯北三江防洪堤、瓯北标准堤（新桥段、罗浮段）加固提升、三江标准堤闸泵配套、乌牛海塘提标工程等海塘安澜千亿工程；深化楠溪江河口大坝、桥头镇西分隧洞工程等项目前期工作，推进瓯北片、黄田片、三江片排涝工程等骨干防洪排涝工程。

资源水网：实施供水水源、引调水等水资源保障工程，新建白水漈水库和 9 大农村集中供水工程，进一步提升水资源保障能力，全面提升农村饮水安全，基本实现城乡同质饮水。

幸福水网：大力推进幸福河湖建设，实施水文化提升工程，强化瓯北片、上塘片等区域的河道治理工作，打造河畅、水清、岸绿、景美的城市滨水休闲绿道；持续开展绿色水电创建，实施水产业富民工程。

智能水网：打造永嘉县水管理平台，实施水文补短板工程，加强山洪灾害监测预报预警能力建设。

管控水网：全面加强江河湖泊监管，全面提升水资源监管，全面深化水利工程监管，全面强化水土保持监管，全面深化水利资金监管，全面从严水利政务监管。

第三节 加快新型城镇化步伐

健全城乡融合发展机制。严格按照稳妥、有步骤有秩序地“全面放开落户限制”的落户政策，完善租赁房屋的常住人口在永嘉落户政策。深化“三权到人（户）、权跟人（户）走”改革，促进有条件的农业转移人口放心落户。加强农业转移人口技能和文化培训，完善政府购买就业培训服务制度，提高农业转移人口素质和融入城镇能力。完善以居住证为载体、与居住年限等相挂钩的基本公共服务和便利提供机制，以及随迁子女入学入园政策和住房保障制度。

引导人口有序集聚。坚持未来社区理念，打造雅林省级未来社区标杆，以此引领新建小区建设，构建未来邻里、教育、健康、创业、建筑、交通、能源、物业和治理等九大场景，提升人口吸引力。坚持 TOD 理念，利用交通优势、区域配套优势，引导人口向重要交通节点集聚。坚持“不求大、但求精”经营理念，引导城镇特色化发展，推进非镇区范围的村庄减量化，引导村庄人口向沿江地区、中心镇集聚。

加快美丽城镇建设。按照“一镇一品”环境改造提升要求，以“十个一”建设为突破口，内外兼修提升城镇设施、服务、产业、品质和治理，深化小城镇环境综合整治，全力打造“五美”城镇，加快形成城乡融合、全域美丽新格局，到 2025 年，力争创成 5 个以上省级样板乡镇（美丽城镇）。

第四节 全面推进乡村振兴

打造新时代美丽乡村。围绕打造乡村振兴示范地目标，深入

推进部省共建乡村振兴示范县创建，高标准建设提升乡村振兴示范带、西部生态休闲产业带、乡村振兴跨区域精品带“三带”，加快实现农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足。高起点谋划未来村庄、数字乡村，高质量建设一批“乡村公园”“旅游重点村”，持续推进美丽乡村、美丽田园、美丽河湖、美丽街道创建。持续完善农村基础设施，全面做好“四好农村路”、饮用水达标提标、电网升级改造、网络进村入户等工程，加快实现农村生活现代化。完善县域公共服务统筹，适应农村人口结构和经济社会形态新变化，加快推动教育、医疗卫生等公共服务资源在县域内优化配置，提高农村公共服务质量。分类推进村庄整治提升，持续开展“最脏村”“最美村”评选，建立农村人居环境改善长效机制。到2025年，创成新时代美丽乡村达标村400个以上，创成省级以上美丽乡村特色精品村50个以上。推进“乡村振兴‘两进两回’”机制建设，搭建乡村振兴投融资平台，建立农村领域科技人才资源库，健全科研院所技术团队联系县、乡农村基地机制，完善大学生农业定向培育，青年返乡创业就业引导和镇乡贤联系机制”。

深化农业农村综合改革。健全农业转移人口市民化机制，建立财政转移支付“人地钱挂钩”机制。深化国家农村产权制度改革试点，健全完善农村“三资”智慧监管体系，推进农村产权交易平台提质扩面，引导农村产权进入平台进行流转交易，真正把资源变资本、资产变资金。加快推进农村宅基地“三权分置”，通过出租、联营、合作等多种方式对农村宅基地（农房）进行盘活利用，建立集体经营性建设用地入市配套制度。完善农村利益分配机制，通过成立合作社、农户入股旅游公司、土地流转等方式带动农民增收致富。到2025年低收入农户最低收入水平达到

年人均 1.3 万元以上,重点帮扶村发展落后状况得到根本性改变,低收入农户进入高水平全面小康。

第九章 打造综合交通新枢纽

抢抓长三角一体化发展机遇，以打造温州北部综合交通枢纽为总目标，以“大干交通、干大交通”为总要求，继续深入实施“5151”交通战略，加快构建外快内畅、互联互通、立体多元、绿色智能的现代综合交通体系，全力建设交通枢纽重城。

第一节 提升对外交通能力

实施高铁直通工程。以融杭接沪达闽、打造“1+2”高铁时空圈为目标，加快建成杭温高铁永嘉段，同步推进温州北站、楠溪江站站场建设，全力配合温福高铁与杭温高铁联络线建设，积极推动甬台温铁路达速运营，进一步优化综合运输结构，形成Y型高速铁路网布局，推动永嘉全面跨入“高铁时代”，成为温州向北融入长三角的“第一”大通道。到2025年，铁路里程达100公里以上、融入省市“1小时交通圈”。

实施高速成网工程。力争开工建设乐永青高速和温义高速，有序推进温州北站互通、乌牛互通、上塘互通等高速公路互通加密，构建井字型高速网，实现融温联丽通台义，成为温州、金义两大都市区“1小时”交通圈的交汇枢纽。

实施航运建设工程。进一步加大深水港区、深水航道和深水泊位建设力度，重点开发乌牛港口作业区，加快建设乌牛、桥下、桥头、三江等地码头项目，进一步提升内河航运。做好航道、航标养护、维护工作。“十四五”时期，新增港口货物吞吐量1万吨。

实施航空补短板工程。以公共服务飞行（应急救援、警务、护林、消防、医疗等）为主，兼顾低空旅游，布局通航飞机和无

人机起降点，建设 1 处以上地方型二类通用航空机场，推进形成应急救援航空体系。积极发展“通航+消费”新业态，争取开通省内、省际短途运输航班，开发低空游览、高空跳伞等项目。

第二节 加密跨江通道布局

推进过江通道科学布局。坚持适度超前、服务全局、覆盖广泛、等级匹配，构建城市轨道、公路、城市道路等交通方式的过江通道布局。建成轨道交通 M1 线，同时谋划和争取开工至县城的延伸线；研究论证乌牛—黄田—桥头—桥下轨道线，与温州市区 M2 线构建瓯江两岸轨道交通环。建成 104 国道西过境永嘉段、乌牛互通，谋划建设府东路过江通道，改造提升瓯江五桥（桥头至临江）；围绕桥头-桥下-金溪打造县域副中心，研究新建桥下、桥头的跨江通道，构建永嘉与温州主城区“一刻钟”交通圈。加强过江通道与两岸城市主干道路的衔接，提升交通通达能力和交通转换效率。

推进瓯江两岸公交一体化。积极推进永嘉公交融温一体化，与温州主城区实行统一的票价体系、线路编码、优惠政策和结算方式，并适时加密公交班次、新增公交线路。积极建设跨江快速交通线路（BRT）并争取延伸到上塘，研究开通温州中心城区直达温州北站的高铁快线（大站快车），实现经东瓯大桥、瓯越大桥各有 1 条以上 BRT 线路。

第三节 优化县域交通网络

提升干线公路通行能力。围绕“一主两副四组团”空间布局，构建“两纵四横”普通国省道布局，加强干线公路与高速公路、农

村公路的衔接，完善县域骨架路网布局，强化国省道、重要县道对城镇化、产业化、旅游业的支撑与引导作用。推动交通运输领域信息基础设施建设，优先推进 104 国道、41 省道等国省道的数字转型、智能升级，创新性开展数字交通工作。研究论证上塘至岩头、枫林的旅游轨道专线，探索推进单轨、管联网等新制式布局。

专栏 9-1：国省道、重要县道建设导向

强化中心城区内部及与周边区域的联系，重点解决东西向通道不足、南北通道单一的问题。东西向，乌牛方向要建成 325 省道乌牛至上塘公路（一期）、104 国道永嘉三江至黄田段公路、乌牛互通及连接线。南北向，要建成上塘至大若岩公路，深化三江至枫林公路前期工作，建成诸永高速公路延伸线增设温州北站互通工程，争取开工诸永高速公路增设上塘互通工程。

围绕桥头-桥下-金溪一体化，要建成 330 国道（原 S333 省道）永嘉桥下至桥头段改建工程、211 省道巽宅至桥下段工程，争取开工 325 省道上塘至桥头延伸线。

围绕楠溪江旅游产业发展，分段加快建成 324 省道永嘉大若岩至巽宅段改建工程一期、323 省道张溪至岩坦段工程，在中部、西部形成东西联系通道，改变个别乡镇无国省道的现状；增强岩头-枫林辐射带动力，建成楠溪江北站北通道及连接线。

建设高水准农村公路网。对标全省“四好农村路”建设“四个领先”目标要求，高水平推进“四好农村路”建设，加快镇镇通二级公路、村村通等级公路，达到“联城、联乡、联村、联景、联心，更畅通、更安全、更舒适、更美丽、更富民”的目标。到 2025 年，完成 800 公里以上农村公路路网结构、路况质量“双提升”，其中新改建 100 公里以上、路面维修 600 公里以上；实施行政村通双车道公路 30 公里以上，新增通双车道行政村 35 个，通双车道行政村比例达 65%以上；标志标线完善 100 公里以上。

第四节 构筑高效公共交通

打造高品质公共交通体系。按照“布局合理、衔接有序、换

乘方便”的原则，发展完善以中心城区为中心、乡镇为节点、建制村为末梢的三级城乡公交网络，到2025年，公交分担率提高到30%。推进智慧绿色交通发展，到2025年，公交清洁能源车比例达80%，公交车辆全部开通非现金支付功能。创新定制公交专线服务，发展定制公交和直达专线业务，推广引入社区公交线路，鼓励发展中小学校车服务系统和单位通勤班车。大力发展多形式、多层次的旅游公交专线，实现城区—主要景区—旅游集散中心旅游专线全覆盖、畅通旅游交通“微循环”。

建设枢纽无缝衔接体系。以铁路枢纽为重点，汽车客运站、公交站场、旅游集散中心为基础，加快推进形成“两主一辅、五极多点”的客运枢纽布局。科学设置集轨道交通、短长途客运、公交、出租车、自行车网点等为一体的客运枢纽换乘功能。

专栏 9-2：客运枢纽布局

两主：杭温高铁温州北站综合客运枢纽、杭温高铁楠溪江站综合客运枢纽。作为永嘉客运体系的核心节点，具备铁路运输、公路客运、轨道交通、城市（乡）公交等交通方式中的多种功能。

一辅：永嘉客运中心。具备长短途客运、城市（城乡）公交、出租车、社区巴士等功能及交通转换的需求。

五极（片区客运枢纽）：桥头/桥下、乌牛、巽宅/碧莲、鹤盛、岩坦。服务片区旅客运输及换乘。

多点：其他乡镇运输服务站及旅游集散中心、游客服务中心，服务一般乡镇级重要经济节点旅客运输。乡镇（街道）应新建或改建至少1个乡镇综合运输服务站。

第十章 激发永嘉文化新活力

坚持以社会主义核心价值观为引领，激扬新时代永嘉人精神，加快发展文化事业和文化产业，大力弘扬优秀传统文化，强化公共文化服务供给，加快推进文化大发展大繁荣。

第一节 加强精神文明建设

共筑精神文明家园。深化习近平新时代中国特色社会主义思想、中华民族伟大复兴中国梦和社会主义核心价值观宣传教育，发挥主流媒体、各级宣讲队伍的作用，切实增强广大基层干部群众“四个自信”。大力弘扬发展新时代永嘉人精神，持续注入新的时代内涵，不断增强全体永嘉人的文化认同。

加强新时代公民道德建设。深入实施公民道德建设工程，持续开展“最美永嘉人”主题宣传活动，加强见义勇为、诚实守信等人物事迹宣传，切实加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，不断提升公民道德素质。深化未成年人德育建设，全面开展“扣好人生第一粒扣子”等系列主题教育实践活动。加强爱国主义教育基地建设使用管理，广泛开展爱国主义主题教育实践活动，大力弘扬爱国主义精神。

深入开展文明创建。以争建全国文明城市为契机，全面推进新时代文明实践中心（所、站）建设，持续深化文明城市（县城）、文明村镇、文明单位、文明校园创建，常态化开展文明实践志愿服务活动，形成全域一体文明创建格局。全面实施“新时代文明生活”行动，大力开展“文明出行”“文明餐桌”“文明礼仪”“文明点亮旅游”等系列文明好习惯养成工程，让讲文明成为群众的思

想自觉和行为自觉。加强优秀传统礼仪传承弘扬，深入推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

第二节 弘扬优秀传统文化

推进传统文化传承与创新。实施“文化基因解码”工程，深入挖掘、阐释永嘉优秀传统文化的丰富内涵和时代价值，大力推动永嘉昆曲、永嘉乱弹、瓯窑文化等传统文化活态传承，持续深化“永嘉学派”和楠溪江宋文化系统研究，锻造永嘉独特的文化品牌。加强文物保护利用，积极开展“千年古城”复兴试点工作，全面推进重点文保单位修缮工作、日常维护、消防安防等工程，开展传统村落保护利用，加快文物房屋产权置换流转，实现文物平安工程全覆盖，真正让文化遗产“活”起来。完善文博公共服务体系，积极扶持民办博物馆发展，推进楠溪江专题博物馆、展示馆群建设，打造“永不闭馆”的乡村博物馆。持续完善非遗名录体系，强化木雕、曲艺等非遗项目保护传承，深入开展非遗体验和传播活动，加快推进非遗在社区、非遗在景区。加强地方戏曲生态保护，支持永昆精品剧目打造，努力建成浙江省戏曲之乡。弘扬红十三军革命精神和红色基因，提升红十三军教育基地宣传教育功能，推动红色文化资源的多元化利用和创新性发展。

打造瓯江山水诗路核心地。深入挖掘“中国诗歌之乡”内涵，重点做好数字诗路e站永嘉体验中心、诗路主题公园、特色诗村等建设提升工作，全面打响“中国山水诗摇篮”品牌，创成“中华诗词之乡”。深入推进瓯江山水诗路文化带建设，建立“瓯江山水诗路核心地”遗迹资料档案库，建成瓯江山水诗、永嘉籍文化名人、非遗资源等数据库，加强数字化保存、展示、传播。深

入提炼“永嘉 SONG”文化概念，加强楠溪江宋文化研究院和永嘉学派研究院两个平台建设运用，定期举办中国·楠溪江山水诗路文化节，做大做深山水诗、宋文化、古村落等文化 IP，助推文旅深度融合发展。

推进文化产业发展壮大。制定实施文化产业发展专项规划和扶持政策，推动文化与其他产业深度融合，重点发展创意设计、影视内容、工艺美术等文化产业。建设文化产业公共服务平台，打造一批产业园区（基地）、特色文化小镇、虚拟文化创意设计产业园，提升发展县工艺美术创意园、育才文化创意园等载体，加快建设瓯北创意设计产业园、教玩具创意设计产业园等实体文化产业园，加快推进一批具有引导性和带动性的重大文化项目建设，提高文化产业化、规模化、集约化发展水平。实施文化企业培育计划，发展壮大文化市场主体。开展文化人才和文化名家培育行动，加强高素质文化人才队伍、基层文化人才队伍建设。到2025年，文化产业增加值占地区生产总值的比重达5.9%。

第三节 推进文化事业跨越发展

加强公共文化设施建设。加快城乡公共文化服务体系一体建设，着力提升中心城区文化首位度，健全完善基层公共文化设施网络，加强新改扩建居民住宅区公共文化设施配套建设，进一步提高公共文化服务标准化、均等化水平。完善公共文化设施常态化、规范化免费开放机制，全面提升“城市书屋”“百姓书屋”“文化驿站”等公共文化设施服务效能，全力打造城市“15分钟文化圈”、农村“30分钟文化圈”。

专栏 10-1：“十四五”公共文化设施建设项目安排

专栏 10-1：“十四五”公共文化设施建设项目安排

重点公共文化设施：投用县图书馆新馆、县文化馆新馆、县博物馆新馆、加快占地 150 亩的永嘉体育中心（位于温州北高铁新城），以及永嘉展览中心、永嘉大剧院等重大文体设施前期谋划。县图书馆、县文化馆达到国家一级馆标准。

基层综合文化服务中心：新建北站新城、瓯北街道、北城街道、南城街道、东城街道、桥头镇、金溪镇等乡镇（街道）综合文化站（文体中心），新建一批城市书房（百姓书屋），实现农村文化礼堂行政村全覆盖。

丰富文化产品供给服务。围绕高水平全面建成小康社会、中国共产党成立 100 周年主题文艺创作和实现中华民族伟大复兴“中国梦”等重大主题，创作一批具有鲜明时代特征、地域文化底色、传递永嘉精神的优秀文艺作品。扩大文化惠民工程覆盖面，持续推进“书香永嘉”“墨香永嘉”建设，大力开展“农民文化节”“全民阅读节”“全民健身行动”等文化活动，深入实施送戏下乡、送电影下乡、送书下乡“百千万”工程，全力打通公共文化服务“最后一公里”。加大政府购买公共文化服务力度，鼓励引导社会力量参与，积极推进公共文化数字化建设，着力提升公共文化服务内容和品质。

第十一章 塑造生态文明新典范

坚持保护为先、美丽为基，把生态保护作为第一责任，全面提升生态环境质量，全面推进绿色发展，全面构筑绿色生态屏障，确保生态底色永不变色、永不褪色，全力打造美丽温州“北窗口”，高水平打造国家生态文明建设示范区。

第一节 深化环境综合治理

实施水生态保护修复。强化水资源保护、管控与节约，严格实施万元地区生产总值水耗评估和节水灌溉“四个百万工程”，抓好工业、城镇和农业节水，到2025年，全县用水总量控制在1.9亿立方米以内，万元地区生产总值用水量、万元工业增加值用水量较2020年均下降15%。持续开展饮用水水源地规范化建设和饮用水源保护工程，探索建立楠溪江饮用水水源生态补偿机制，全力保障水源地水质安全。以美丽河湖建设为重要抓手，开展城市河道水生态修复、盲肠河断头河治理，推进瓯江、楠溪江等重点河流廊道水生态健康评估试点，实施鹅浦河、罗浮浦、乌牛溪等河道生态缓冲带划定与生态修复工程。

持续深化大气污染防治。全面建立污染源清单，突出抓好挥发性有机物和氮氧化物协同治理，推动实施PM2.5与臭氧“双控双减”，加强机动车尾气、秸秆露天焚烧和工地道路扬尘等综合防治，减少化肥农药使用量，加强氨排放控制，环境空气质量优良率继续保持全省领先。全面实施清洁能源战略，持续推进煤炭集中使用、清洁利用，重点削减非电力用煤，严格控制煤炭消费总量，到2025年全县煤炭消费总量、占能源消费总量比

重下降幅度、发电和集中供热用煤占比达到省市要求。持续深化工业废气治理，深入推进重点行业、重点区域 VOCs 治理，开展船舶修造、汽车维修、石材加工、混凝土生产、砂石堆场、金属资源回收利用、危险废物处置等行业新一轮整治提升。

全面推进土壤污染防治。加强土壤污染源头管控，深化重金属污染综合防治，持续推进农用地土壤超标点位“对账销号”行动，对工业企业污染源实行阻断污染扩散途径、削减污染物排放总量等措施。推进农用地土壤分类精细化管理，严格落实优先保护、安全利用和严格管控等三类耕地的污染防治和精细化管理措施，切实保护“菜篮子”和“米袋子”安全。加强建设用地风险管控和治理修复，建立国土空间规划和污染地块一张图，深入推进建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度，建成全县土壤环境质量数据库。

切实抓好固废污染防治。建立健全精准化源头分类、规范化安全贮存、专业化二次分拣、智能化高效清运、最大化资源利用、集中化统一处置的全领域固体废物分类收集体系和机制。持续推动源头减量管理，充分发挥政府监管作用，严格落实固体废物“动态清零”产生者主体责任。大力拓宽资源利用途径，开展危险废物“点对点”利用及建设预处理点工作试点，建立固体废物处置价格的动态调整机制，推动生活垃圾、建筑垃圾、农业废弃物资源化利用，全力打造全域“无废城市”。不断完善城乡生活垃圾处理系统，优先支持危险废物利用处置行业领跑企业改扩建，建成投用永嘉县餐厨垃圾处置中心工程、垃圾焚烧发电厂改造提升工程等项目，提升一般固体废物利用和危险废物无害化处置能力。

专栏 11-1：补齐生态环保基础设施短板

污水配套管网建设提升。开展城镇和工业集聚区（工业园区）污水收集管网新建、改造和提升，五年建设改造城镇污水配套管网 60 公里以上。开展城区排水管网整治行动，基本解决城区排水管网破损、淤积和雨污混接、错接等问题。到 2022 年底，全县 17 个镇街全部建成“污水零直排区”。

污水处理设施建设提升。大力推进城镇污水处理设施的新、改、扩建和提标改造。提标改造污水处理设施 11 座。完成永嘉县桥头南片电镀污水处理有限公司、永嘉县益企污水处理有限公司 2 座工业废水集中处理设施提升整治工程，确保园区废水达到国家排放标准。

固废处置能力缺口补齐。打造全县危废处置“适度富余，适度竞争”的格局。2022 年底前补齐一般工业固体废物、生活垃圾、农业废弃物、建筑垃圾等处置能力缺口。

第二节 拓宽生态转化渠道

构建生态经济体系。建立生态产品价值核算评估应用机制、生态产品市场交易体系、生态产品质量认证体系、生态价值实现支撑体系，探索建立生态产品价值异地转化模式，提高生态搬迁差异补偿标准，打通生态价值产业实现路径，不断提升生态系统生产总值（GEP）的 GDP 转化率。以源头村为样板，全力打造“零污染村”生态旅游带的“千万工程”升级版，到 2025 年建成“零污染村”5 个以上。

专栏 11-2：生态产品价值实现机制的可探索路径

价值核算评估应用机制。完善生态产品目录清单，科学核算生态产品价值，探索组建生态产品价值核算评估机构。制定生态产品政府采购目录，探索政府采购生态产品试点。

生态产品市场交易体系。健全自然资源资产产权制度，探索公益林分类补偿和分级管理机制。健全生态产品市场交易机制，探索建设生态产品交易平台。建立企业和自然人的生态信用档案、正负面清单和信用评价机制。完善促进生态产品价值实现的金融体系。

生态价值产业实现路径。创新发展生态农业，建设生态产品研发和核心产品库。加快发展节能环保、大健康产业。实施“花园云”大数据工程。

生态产品质量认证体系。培育生态产品区域公用品牌。建立生态产品区域标准

专栏 11-2：生态产品价值实现机制的可探索路径

体系。培育第三方生态产品质量认证机构。多渠道提升生态产品附加值。

生态价值实现支撑体系。开展山水林田湖草生态保护与修复试点工程。强化精准帮扶，提高生态搬迁差异补偿标准。构建综合交通、人才科技支撑体系。推进开放合作交流，与经济发达地区合作探索生态产品价值异地转化模式。

大力发展循环经济。加大落后产能淘汰和过剩产能压减力度，全面整治“散乱污”企业，严控“两高”行业产能。积极引导企业开展 ISO14000 环境管理体系、环境标志产品和其他绿色认证，大力促进企业绿色清洁生产，重点在制鞋、印刷包装等产业全过程推进生产方式的绿色低碳循环化改造。按照“宜气则气”“宜电则电”原则，鼓励和引导用能企业实施清洁能源替代，推进太阳能、风能、氢能等可再生能源利用。加快循环农业发展，不断提高农业废弃物的资源化利用，鼓励生产有机农产品、绿色食品和无公害农产品，建设一批生态循环农业示范区和示范项目。

推进碳中和工作。围绕国家、省市碳达峰目标和碳中和愿景，研究制定二氧化碳排放达峰行动方案及能源、交通、工业、建筑等重点领域专项行动方案，推进造纸等重点用能行业碳减排，力争到 2025 年实现碳排放达峰。加快构建低碳产业体系和能源体系，开展能源、交通等重点领域低碳试点，促进高耗能行业的脱碳化和现代化，到 2025 年，单位 GDP 二氧化碳排放有所下降，工业领域碳排放总量趋于稳定。积极开展适应气候变化行动，完善气候变化适应性评估机制，推进气候变化适应性评估应用。实施大气污染物和温室气体排放“双目标”控制，探索建立协同减排管理机制，开展燃煤电厂、生活垃圾焚烧电厂等重点排放行业企业的温室气体和污染物协同减排试点。

第三节 构筑绿色生态屏障

加强重要生态空间保护。加快构建以生态保护红线为核心、自然保护地体系为骨架的县域生态安全格局，保持自然生态系统的原真性和完整性。严格落实“一条红线”管控重要生态空间，严守生态保护红线和区域生态安全底线，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。加强风景名胜区、森林公园、湿地公园等各类保护地的规范化建设和管理。开展常态化生态保护红线检测预警与评估考核，深入排查破坏自然保护地生态环境的违法违规行爲，建立详细问题台账，实行拉条挂账和整改销号制度。

推进生态系统修复治理。高水平推进国土绿化，严格落实绿地系统规划和绿线管制制度，深入开展城镇生态保护修复、平原绿化和森林扩面提质，加大生态空间破碎化治理，修复被割断的绿地系统。全面加强矿山生态环境整治、修复和绿化，消除受损山体的安全隐患，恢复山体自然形态，保护山体原有植被，重建山体植被群落。加强河湖湿地生态保护和修复，遏制面积萎缩、功能退化趋势，恢复河流湖库、滩涂湿地净化功能。加大青山白化治理，倡导生态文明殡葬，完成殡仪馆迁建工程。

强化生物多样性保护。落实《永嘉县生物多样性保护规划》，完成重点区域主要生物物种资源更新调查、编目及数据库建设。完善监测监控设施、设备，提升物种生境的保护水平，加强重点外来入侵物种防控与治理，定期发布外来入侵物种分布情况。持续推进绿化造林工程，加强全县古树名木专项保护，实施新植千万株珍贵树和“一村万树”行动，加大松材线虫病等重大林业有害生物灾害的防控力度。

第四节 健全生态监管体系

夯实目标责任体系。建立健全生态文明建设考核制度，制定出台涵盖资源消耗、环境损害、生态效益等生态文明目标的领导干部政绩评价考核办法。深入推进实施生态环境损害赔偿制度，加快建立生态环境损害评估技术体系，健全生态环境损害赔偿的政策法规和实施机制，加强生态环境修复与损害赔偿的执行和监督，形成可复制可借鉴的试点成果。强化党政领导干部自然资源和生态环境保护职责，建立完善严格的生态环境损害责任终身追究制，形成长效管理机制。

完善科学监管体系。强化“第二次全国污染源普查”成果运用，深度挖掘时空、区域、流域、行业等不同分布维度数据，整合形成实时更新的生态环境大数据平台，为环境保护决策做强数据支撑。优化环境要素供给管理机制，继续优化“空间、总量、项目、许可”一体化管理机制，构建完善以排污许可制为核心的固定污染源管理制度。建立健全重大环境污染问题发现处置机制，探索构建发现渠道多样、上下联动畅通、预警溯源精准、分析评估科学、问题查办高效的全流程、闭环式、智能化问题发现查处体系，精准打击环境违法行为。建立生态环境督察长效机制，严格落实中央、省级环保督察整改要求，加大重点问题、重点区域督查力度，实行销号办结、限期整改、动态监管，真正实现督查督办常态长效。

健全公众参与体系。加强环境信息公开，探索社会力量在生态环境治理、验收、监测、监督等各方面的参与经验，建立多方参与、相互监督、良性互动的治理机制，着力构建全民参与生态

环境保护社会行动体系。倡导绿色生活理念，加快建设低碳建筑、低碳交通、低碳环境，引导公众践行低碳生活方式和消费模式，着力提升城镇碳中和能力。搭建市场协同体系，培育环境治理市场主体，规范环境治理市场秩序，推进“环保管家”提质扩面。

第十二章 满足美好生活新期望

坚持以普惠均衡为方向，以增进民生福祉为落脚点，突出解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，扎实推动共同富裕，不断完善人的全生命周期民生服务，不断提高公共服务现代化水平，全力建设幸福宜居绿城。

第一节 实现高水平的就业与增收

实施更积极的就业政策。坚持经济增长和产业升级带动就业岗位量质齐升，突出抓好高校毕业生、就业困难人员、残疾人、退役军人等重点群体就业创业工作，持续做好就业援助和创业帮扶，千方百计稳定和扩大就业。加大小微企业用工支持力度，发挥小微企业吸纳就业主力军作用。完善创业扶持政策，鼓励各类创业孵化器培育，推进创业带动就业。挖掘新就业形态增长点，支持劳动者灵活就业，提高劳动参与率。到 2025 年，累计新增城镇就业 4.5 万人，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。

健全公共就业服务体系。改善人力资源市场供给侧结构，建设专业性、行业性人力资源市场，推动公共就业信息平台建设，扩大政府购买公共就业创业服务项目范围。健全普惠性的终身职业培训制度，建设一批职业技能培训基地，加强对城镇各类就业困难人员的就业培训和托底帮扶。建设就业大数据分析监测平台，完善失业监测预警机制，健全根治欠薪和化解劳动争议长效机制。依法开展工伤认定和劳动能力鉴定，充分发挥失业保险基金作用，全力做好失业人员的保障工作。

拓展城乡居民增收渠道。坚持以发展促增收，推动劳动、资

本、知识等要素参与收入分配，推动居民收入与经济增长同步、劳动报酬与劳动生产率提高同步。深入实施低收入农户、低收入产业工人收入倍增计划，开展低收入困难群体帮扶行动，拓宽城乡居民增收渠道，确保低收入群体收入保持两位数增长。扩大中等收入群体规模，加快向“橄榄型”社会转型。适时适度调整最低工资标准，加大财政转移支付力度，缩小城乡、区域收入分配差距。

第二节 构建高品质的教育发展格局

推进基础教育现代化发展。按照“幼儿园小学就近、初中进镇、高中进城”的原则，推进教育布局优先规划、教育设施优先建设，高水平实现教育基本现代化，创成全国义务教育优质均衡县，儿童预期受教育年限达 15 年。实施学前教育“扩容培优”工程，加快公办幼儿园、新建居住小区配套幼儿园建设，合理优化区域内幼儿园办园结构，公办幼儿园在园幼儿覆盖面占比 55% 以上，其中二级及以上幼儿园在园幼儿覆盖面占比 80% 以上，普惠幼儿园占比 90% 以上。实施乡村小规模学校全面培优工程，加大乡村小规模学校校网优化提升和乡镇寄宿制学校建设力度；实施初中全面提升计划，推动所有农村学校与城区优质学校组建城乡教育共同体；加强标准化建设、集团化办学、信息化帮扶，实现义务教育阶段学校集团化覆盖率达 100%， “互联网+义务教育”覆盖所有乡村小规模小学和薄弱初中。优化普高校网布局，基本普及高中阶段教育，高中阶段毛入学率达 98% 以上，促进普高学校分类特色发展。坚持康教结合的思路，完善随班就读、送教上门等融合模式，促进特教向学前和高中教育两头延伸。

专栏 12-1：“十四五”教育设施建设安排

幼儿园。新建下塘片幼儿园、中塘片幼儿园、瓯北幼儿园、碧莲中心幼儿园、金溪中心幼儿园、乌牛中心幼儿园等，迁建枫林中心幼儿园、沙头幼儿园、桥头幼儿园等。

中小学。①小学。新建：城西小学校区、少艺校、瓯北罗浮小学、瓯北码道小学、枫埠小学等。迁建：瓯北第三小学、三江中心小学、下塘小学、城北小学、峙口小学等。扩建：县实验小学、上塘中塘小学、瓯北第一小学、桥头镇朱涂小学等。前期：瓯北塘头小学、桥头镇第二小学、黄田高铁新城小学、桥下中心小学、东城小学等。②初中。迁建：楠江中学、三江中学、枫林中学等。扩建：上塘中学、瓯北三中、桥下镇中学、碧莲镇中学、乌牛一中教学楼等。

高中。新建：县职业教育中心一期、慧中公学等。扩建：职业中学。前期：上塘路口高级中学等。

加快职业教育发展。深入推进中高职一体化，紧扣永嘉制造业、旅游业等优势产业，扶持重点学科，加快打造技能型人才蓄水池。引进温州职业技术学院永嘉学院，以及省内知名高职院校进行合作办学，创新中、高职贯通培养模式，建立健全“五业联动”职业教育发展新机制，打造“校地合作、产教融合、中高职一体化”的职业教育综合体，为中高职一体化职业教育综合体全国典范提供永嘉样本。构建终身教育体系，建设学习型社会，建成等级社区学校 22 所，老年学习苑 50 所，终身教育体验基地、成人教育学习品牌项目各 10 个、家长学校全覆盖，省级成人院校现代化率达 30% 以上，劳动年龄人口平均受教育年限达 11.35 年，经常性参加教育活动的老年人口比例达 30% 以上。

提升教育高品质发展。健全财政教育投入持续稳定增长机制。推进高质量育人进程，创新“三全四课五育”育人模式，推进学生身心健康提升行动，切实减轻中小学生学习过重课外负担。深化课程和评价改革，推进学前“游戏化”课程改革，完善义务段“1+3+X”区域课程图谱，建立“永嘉特色课程”共享平台，推进“促进有

效学习”课堂变革与教育质量“四维评价”、学校及教师发展性评价变革。打造高素质育人队伍，全面加强师德师风建设，创新校长聘评机制，加大教育团队和名校校长引进力度，深化中小学校长职级制改革，健全干部培养机制和教师待遇保障机制，优化引才留才环境。实施“高平台支撑”工程。建成永嘉教育数据平台，推进智慧校园建设，拓展中小学在线答疑、云好课、云教研、云图书馆等应用，推进云端优质教育资源全覆盖。深化民办教育改革，加快民办学校规范提升，严格执行公民办学校同步招生、均衡编班政策。

第三节 提供高质量的卫生健康服务

优化城乡医疗资源。推动卫生健康以治病为中心向以人民健康为中心转变，着力解决老百姓“看病难、看病贵、看病烦”问题。推进县域医共体建设，健全“双下沉、两提升”长效机制，到2025年，县域就诊率达90%以上，基层就诊率达70%以上。推进医疗设施优化提质，推动县人民医院新院迁建后达三级乙等综合医院标准，加快乡镇卫生院（街道社区卫生服务中心）、村卫生室（社区卫生服务站）标准化建设，乡镇卫生院标准化建设达100%。到2025年，每千人口执业（助理）医师数、医疗机构床位数达3.5人、5张。大力开展爱国卫生运动，巩固提升国家卫生县城成果，国家卫生乡镇创成率达90%以上。引导和鼓励基层医疗机构发展基层中医科、骨伤科、社区康复、慢病、老年病等特色服务项目，形成“一中心（院）一特色”良好格局。

专栏 12-2：永嘉医疗卫生项目

县级医疗卫生项目：完成县人民医院、县第二人民医院迁建工程，开展县中医院二期（公共卫生大楼）扩建、县疾控中心拆扩建、人才公寓新建、北站新城医院

专栏 12-2：永嘉医疗卫生项目

新建等项目建设；启动县妇幼保健院整体搬迁工作。

乡镇卫生院（街道社区卫生服务中心）：完成县二医（岩头）、桥下镇、枫林镇、鹤盛镇、大若岩镇、金溪镇、三江街道、瓯北街道东瓯、茗岙乡等卫生院（街道社区卫生服务中心）迁建项目；将东城街道社区卫生服务中心新建项目纳入东城街道城中村改造项目中；完成碧莲镇卫生院、溪下乡卫生院、岩坦黄南卫生分院拆扩建项目；实施界坑、云岭乡院医疗用房的改造提升工程；实施渠口、应坑、石染、西岙、大岙、溪口等若干分院医疗用房的改造提升工程；启动县三医（桥头）、巽宅镇等卫生院迁建（改扩建）前期工作。

村卫生室（社区卫生服务站）：按照“20分钟医疗服务圈”要求规划设置村卫生室（社区卫生服务站）。村卫生室业务用房面积不少于60平方米；社区卫生服务站业务用房面积不少于150平方米，至少有诊室、治疗室、处置室、健康信息管理室（计生服务室）、药房（计生药具室）等“四室一房”。

完善公共卫生服务体系。启动国家级慢性病综合防控示范区创建，提升慢性病管理水平。加强综合监督执法体系建设，健全综合监督执法模式，深化卫生监督“双随机、一公开”，卫生综合监督执法机构基本装备全面达标，执法终端配置率100%。加强妇幼健康服务体系建设，实施孕产妇、儿童保健规范化门诊提升工程。加快卫生应急体系建设，加强院前急救网络建设与队伍专业化建设，院前急救医师专职化达50%以上，为群众提供“高效、快捷、及时、安全”的急救医疗服务。完善采供血网络建设和管理体系，采供血机构达到国家规定建设和装备标准，确保临床用血安全与需求。深入开展“明眸皓齿”工程。

加快医疗康养产业发展。充分释放自然生态资源溢出效应，重点发展森林康养、健康医药、养老养生等医疗康养领域，打造高端人群旅居度假式古村落养老服务基地、温北医养健康中心、浙南健康大数据中心、地道中药材种植基地、高技术康养企业孵化器、康养产业交流合作平台六大发展平台。

专栏 12-3：医疗康养产业体系

森林康养产业：以永嘉书院和百丈瀑全国森林康养基地建设为抓手，依托自然

专栏 12-3：医疗康养产业体系

生态资源，植入医疗养生康复元素，引进国内外高端康养品牌，打造一批特色鲜明、具有竞争力和影响力的森林康养服务产业。

健康医药产业：重点建设四海山铁皮石斛基地、碧莲邵园栀子生产加工园，支持地道药材的深度开发、传统名优中成药开发为重点的中药饮片、中成药、中药颗粒剂及其新型产品（单味小包装、超微饮片、速溶型、浓缩型颗粒饮片），做大做强石斛、栀子等区域特色优势产业。

养老养生产业：建设一批集高中档养老公寓、会议度假、健康管理、护理、康复、保健于一体的养老养生示范基地，支持引导闲置楼盘、疗养院、宾馆等设施转型发展养老产业，开发为老年人提供集健康监测、咨询评估、养生调理、跟踪管理于一体的智能化健康养老服务。

健全全民健身服务体系。建成更高水平的全民健身服务体系，推动全民健身与全民健康深度融合，优化体育场地设施布局，落实新建居住区配套体育场所政策，鼓励社会力量投资建设与运营体育场所，推动公共体育设施免费或低收费开放，符合开放条件的学校体育设施向社会开放，行政村体育设施覆盖率达 100%，打造城镇社区“10 分钟健身圈”，高质量实现行政村体育设施全覆盖。到 2025 年，人均体育场地面积达 2.8 平方米以上，经常参加体育锻炼人数占全县总人口的 30% 以上，每千人拥有社会体育指导员 3 人以上，国民体质监测合格率达 94% 以上，创成浙江省体育现代化县。结合大花园绿道建设，打造绿色健身休闲空间，完善健身步道、骑行绿道体系，形成串联成网、覆盖全县的绿道网络。

第四节 健全高标准的社会保障体系

完善养老保障体系。稳步推进社会保险扩面，实现养老保险法定人群基本全覆盖，工伤、失业保险参保人数持续扩大，稳步提高待遇。发展职业年金、企业年金和商业养老保险，构建多层

次养老保障体系。做好企业职工基本养老保险全国统筹衔接工作，保障社保基金可持续运行。加快建设以“家庭养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充、各类养老服务机构协调发展，多种养老方式相互补充，各类社会建设力量相协助”的老年人服务设施体系。到 2025 年，养老服务设施相对均衡覆盖，山区老年人得到基本养老服务。高龄津贴、百岁老人长寿保健金提高，老年优待对象扩大、更加精准。居家社区机构养老服务更加紧密，家庭适老化改造更加普及。护理队伍进一步壮大。

专栏 12-4：机构养老设施建设安排

社会福利院。提升永嘉县福利中心，床位不少于 900 张。

老年护理院。规划于桥头镇布局 1 处县级老年护理院，床位不少于 400 张，打造示范型老年护理院。

敬老院。改造提升北城街道、桥下镇、岩头镇、巽宅镇、岩坦镇 5 处镇街级敬老院，其中岩头、巽宅、岩坦中心敬老院为扩建，其它中心敬老院为改建。

养老院。在现状各街镇养老院基础上，规划新增一批街镇（乡）级养老院，条件允许时可与街镇（乡）级养老服务中心合建。

完善医疗保障体系。全面推行基本医疗保险市级统筹，加快推进垂直管理，实现医保服务乡镇（街道）、村（社区）全覆盖。加快建立统一医疗救助制度，探索大病补充保险制度，加快发展照护服务供给，提升医保基金绩效管理水平，充分发挥医保在战略购买、资源配置等医药服务供给侧改革中的关键性作用，深入推进“三医联动”“六医统筹”改革。到 2025 年，户籍人口基本医疗保险参保率稳定在 99%以上。

完善住房保障体系。以公租房保障为主体，政策性住房保障为重点，积极探索政策性租赁住房体系和运行机制，探索利用集体建设用地参照城镇公租房模式建设公租房，着力解决农村住房困难家庭的居住问题。坚持“保障适度、突出重点、创新方式、

强化管理”的原则，实行主动保障，对城镇低保、低边住房困难家庭应保尽保。实行扩面保障，放开户籍限制、降低准入门槛，做好新就业大学生和稳定就业的外来务工人员等新市民住房保障。深入推进政府购买公租房运营管理服务，探索推进住房保障领域信用体系建设，全面提升住房保障管理服务水平。到 2025 年，城镇住房保障覆盖率达 15%。

完善社会救助体系。完善以低保、特困、受灾、医疗、教育、住房、就业、临时救助等为支撑，多元化社会力量参与的社会救助体系，打造县乡村“三级救助圈”。优化低保调标机制，实行分类分档精准救助，推进救助标准与经济发展水平同步抬升。完善受助居民经济状况核对机制和动态监管，最大化救助社会效益。加大对困境儿童、困难和重度残疾人、流浪乞讨人员的救助力度，推进“残疾人之家”和“儿童之家”建设。依法开展工伤认定和劳动能力鉴定。充分发挥失业保险基金作用，全力做好失业人员的保障工作。

第五节 促进高素质的人口长期均衡发展

推进人口提质增量。全面落实两孩政策，完善全链式妇幼健康服务体系，加强出生缺陷干预和性别比综合治理，推进人口优生优育。全面放宽落户限制，以常住人口为依据，强化规划和政策引导，落实待遇留人、以房留人等举措，优化人力资源服务和创新创业环境，积极提升公共服务保障水平，提高永嘉籍大学生返永率，大力吸引高素质人才、年轻人流入，进一步增强城镇对外来人口的吸引力。提升城市集聚功能和平台吸纳能力，积极引

导人口向中心城区、副中心等区域聚集，推动人口发展与城市功能提升和产业转型相互适应、相互促进。

保护妇女儿童权益。贯彻落实男女平等基本国策，更加重视妇女儿童身心健康，优化妇女儿童社会环境，保障妇女儿童合法权益。推广3岁以下婴幼儿照护服务，增加普惠性托育服务供给，建立健全婴幼儿照护服务体系、管理体系、保障体系。

提升青年发展事业。加快推进青年发展先行示范县建设。大力培育新时代高素质青年，引导青年树立正确的国家观、民族观、历史观、文化观，推动社会主义核心价值观融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节。积极保障青年发展环境，构建青年群体之间逐步实现均等化的社会保障体系，健全完善青年服务保障政策，探索构建“社工+志愿者+社会组织”社会保障体系和救助机制，营造全社会关爱、帮扶弱势青年的社会氛围。

增强退役军人服务。全面落实双拥优抚安置政策，构建“五级五有”退役军人服务体系，深化“新时代枫桥式退役军人服务站”建设和非公企业退役军人服务站样板打造，深化双拥模范县建设。

健全残疾人保障体系。健全政府主导、社会参与、部门配合、残疾人组织充分发挥作用的长效工作机制，完善“普惠+特惠”残疾人基本保障制度。健全关爱残疾人服务体系，建设无障碍设施，强化残疾人康复、教育、就业的帮扶力度。

第十三章 建设社会治理新样本

牢固树立“大平安”理念，坚决贯彻总体国家安全观，突出强化和落实现代化治理的关键性举措、创新性机制、牵动性载体，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，奋力打造县域治理现代化样板地。

第一节 防范化解各类安全风险隐患

坚决捍卫政治安全。坚定维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全和意识形态安全。加强国家安全宣传教育，增强全面安全意识。坚持党管保密、依法治密、科技治密，提升保密工作能力。加强网络安全监管，严格国家关键信息基础设施和大数据安全防护制度。提升国防动员能力，巩固深化民兵工作调整改革，提升“战时应战、急时应急、平时服务”能力。

切实维护经济金融安全。完善经济安全治理体系，加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，坚决守住不发生区域性经济金融风险底线。加强大宗物资战略储备，压实“米袋子”“菜篮子”负责制。健全地方政府性债务风险管控机制，稳步优化地方政府隐性债务风险，实现政务债务率安全可控。

加强社会治安防控。加强维稳和重大活动安保工作，完善感知敏锐、情报引领、数据支撑、联动高效的风险管控机制。深化平安畅通建设，推进“智慧交管”升级，健全交通安全综合治理机制和责任体系。深化城乡社区警务战略，推进“十百千万”警务室和“警务助理”建设，加强基层群防群治组织建设，深化“智慧安防小区”建设并向多领域延伸，打造县域智慧安防体系。深

入推进扫黑除恶、缉枪治暴斗争和禁毒人民战争，严厉打击黑拐枪、盗抢骗、黄赌毒、食药环和电信网络诈骗、侵犯公民个人信息和破坏金融秩序等违法犯罪活动。打好宗教依法管理“一五八”组合拳，开展平安宗教活动场所建设，积极引导宗教与社会主义社会相适应。“十四五”期间，刑事治安警情每年同比降幅不低于5%。

强化安全生产能力建设。建设精准分级的风险防控体系，创新对危化品等重要项目的专项监管，落实企业主体责任，做实安全生产巡查机制，细化执法标准，提升执法效能。深化危险化学品、交通运输、消防等重点领域安全生产和人员密集场所安全的专项治理。完善和落实安全生产责任制，建立健全公共安全风险辨识评估、隐患排查治理的预防控制体系，坚决遏制较大以上生产安全事故，有效减少一般生产安全事故，亿元GDP生产安全事故死亡率控制在0.0065以内。

完善食药监管体系。按照“最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”要求，对标党政领导干部食品安全责任制清单，加强对本地区食品安全工作的统一领导和协同监管。开展食品安全放心工程建设攻坚行动，构建完善的食品安全监管机制，提高食品安全治理管理能力。落实食品生产经营者主体责任，完善智慧化食品安全监管平台，全面提升基层食品安全协调管理能力和水平。加强宣传教育，完善食品安全科普站建设，普及食品安全科学知识，推进食品安全社会共治。提升食品药品安全保障能力，完善药品安全治理，构建药品安全责任体系和职业检查体系，鼓励引导药品零售连锁经营，建立“网订店送”“送

药上山”长效机制，打通药品供应最后一公里，保障人民群众用药安全有效可及，基本药物评价抽检合格率达 99.5%。

第二节 加强和创新基层治理

夯实基层社会治理基础。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善党建统领的基层治理体系，加强乡镇（街道）党（工）委对基层各类组织的领导，健全街道“大工委”、社区“大党委”制，推进乡镇（街道）人大工作和建设，健全完善政协工作向基层延伸的工作机制。深化“一体两翼”模式创新，扎实推进“枫桥式公安派出所（交警中队）”建设，健全“综合指挥中心+四个平台+全科网络 2.0 版+基层‘微网格’”的县镇村三级治理架构，推动社会治理重心下移、服务下沉、保障下倾，推动基层事务在线运行、协同处理、闭环管理。积极适应“一肩挑”新形势新要求，全面推进新时代村社组织规范运行，着力构建党组织领导下的村（居）民自治新格局。用好县级社会矛盾纠纷调处化解中心，进一步做好新时代人民调解工作、信访代跑代办和初信初访工作，完善多元预防调处化解综合机制，实现矛盾纠纷化解“只进一扇门”“最多跑一地”。

凝聚基层社会治理合力。健全“共建共治共享”体系，推广“红色议事厅”等特色做法，探索构建党建引领下新型社区治理共同体。继续深化城乡社区、社会组织、社会工作“三社联动”，积极探索乡村未来社区建设，有序推动社会组织承接政府职能转移，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。坚持人民主体地位，建立村民议事会、乡贤理事会等议事协商组织，建立健全自治、法治、德治、智治融合的乡村治理体系，引导群众主动

投身于基层社会治理。创新群团组织和社会组织参与社会治理的制度化渠道。推动宗教基层治理体系创新，强化宗教执法力量建设，促进宗教和谐。

迭代升级精密智控机制。运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术，强化健康码及其国际版的动态更新和精准使用，拓展运用领域和范围，精密管控境外疫情输入风险。依托雪亮工程、可信身份认证等技术，推广“云管控”，拓展出租房“安居码”，推进智慧小区、智安单位（校园、医院）、智慧镇街等重点场所管控应用，加强对重点人、事、物、场所管理服务。搭建“楠溪嘉园义警”、“警务助理”等群众参与社会治理和平安创建平台，打造共建共治共享的社会治理共同体。

第三节 提升突发事件应急能力

健全应急管理的能力体系。推进应急能力现代化建设，深化应急管理体系建设，完善应急管理组织架构，构建统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。健全预案编制、风险研判、应急决策、协同处置等全过程风险防控机制，提高精确预测、精细预警、精准预防和科学处置水平。加强自然灾害防治体系建设，开展综合风险调查。加强减灾救灾能力建设，不断完善避灾安置场所的完善提升，不断加强灾后恢复重建能力。提升永嘉辨识度，加快建设全国气象防灾减灾示范区先行试点县，全面推进永嘉防汛防台减灾救灾能力提升建设，深入开展村（社）防汛防台体系规范化建设，增强基层防汛防台应急能力。积极加强县级及乡镇（街道）应急管理信息化建设与应用，动态完善隐

患“风险地图”，应用“智慧应急一张图”云平台，不断提升预报预判预告预警能力。构建数据安全风险预警与防控体系，建立重大公共安全事件数据应急采集和应用管理机制。加强应急救援专业队伍建设，培育发展社会救援力量，进一步加强应急救援力量和装备的现代化发展，加强立体化应急文化教育基地的创建。

强化公共卫生应急保障。加强公共卫生应急管理，健全完善监测预警机制，健全跨部门、跨区域、跨行业的多点触发监测网络，做到早发现、早报告和实时预警。按照“平战结合”要求，改善呼吸、感染等专科设施条件，二级及以上综合医院、中医院要在相对独立区域设置发热、肠道门诊，妇幼保健院设置独立的发热门诊，支持乡镇（街道）卫生院（社区卫生服务中心）在预检分诊基础上，设置传染性疾病专用诊室和临时隔离室，规模较大、服务人口较多的属地卫生院（社区卫生服务中心）设置发热门诊。拥有1座以上能快速转化为方舱医院的大型公共设施。优化基层医疗卫生机构传染病监测哨点布局，所有建制乡镇（街道）卫生院（社区卫生服务中心）建成基层哨点，完善重大疾病保险和救助制度、应急物资保障两大支撑，织密织牢公共卫生防护网。

第四节 深入推进依法治理

推进依法行政。完善行政决策机制，加强重大行政决策合法性审查，完善县乡两级政府重大行政决策目录化管理制度，严格落实重大行政决策法定程序。健全行政执法体制，巩固五大领域综合行政执法机构改革成效，完善执法联动机制，严格规范公正文明执法，规范执法自由裁量权，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大

行政执法决定法制审核制度。加强司法与行政的协调联动，强化对行政执法行为的执法监督。建立部门间信息对接联系、诉讼风险提示机制，促进行政机关提升依法行政水平。

创新行政管理体制。深化行政管理体制改革，完善“大部制、扁平化、低成本、高效率”的行政管理模式。深化“大部制”改革，加大部门职能整合，健全部门职责体系。进一步探索和创新“扁平化”管理，完善基层治理委员会设置，提高行政效率。切实加强机构编制管理，巩固和完善机构改革成效，严格执行部门“三定”规定，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，创新统筹利用行政管理资源的机制和方法。深化事业单位改革，全面完成经营类事业单位改革，推进公益类事业单位清理规范整合，提高服务能力和水平。

健全司法保障制度。深化司法体制综合配套改革，构建立体化多元化精细化的诉讼程序体系。优化司法职权配置，完善保障司法机关依法独立行使职权的制度。全面落实司法责任制，完善司法管理体制和司法权力运行机制，切实防止冤假错案，提高司法质量、效率和公信力。加强对法律实施的监督，完善刑事、民事、行政、公益诉讼等监督体系，健全司法执行工作体系，建立有效解决执行难体制机制。加强“互联网+司法行政”建设，构建覆盖全业务、全时空的法律服务网络体系。构建社会“大普法”格局，贯彻落实“谁执法谁普法”普法责任制，深入学习宣传习近平法治思想，大力弘扬宪法精神，积极开展群众性法治文化活动，持续提升公民法治素养。

第五节 建设清廉永嘉

坚持和落实党的领导制度体系。以党的政治建设为统领，落

实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。认真贯彻落实中共中央关于加强党的政治建设的意见，严格执行《关于全面加强政治监督的实施意见》，抓实“四清单”“两档案”“两报告”等具体化政治监督机制，完善保障“两个维护”制度机制，强化对党中央、省委、市委重大决策部署落实情况的跟进监督、精准监督、做实监督。不断完善党委牵头主抓、党委书记靠前指挥、班子成员守土有责、纪委全程监督的“四责协同”机制，努力形成建设清廉永嘉强大合力。

健全权力运行的制约和监督机制。坚持惩治高压、权力归笼、思想自律三管齐下，稳步做好问题查处、系统治理、建章立制“三篇文章”，不断放大不敢、不能、不想的叠加效应。紧盯“四风”问题隐形变异的新表现新动向，刚性执行中央八项规定精神和省委实施细则，从严落实“四清单”“两档案”“两报告”等制度。持续深化纪检监察体制改革，建立健全精密智控干部大监督系统，深入开展“五廉共建”行动，组织实施“微权力e监督”工程，创新完善“四责协同”机制，进一步发挥巡察利剑作用，切实推动“四项监督”贯通融合、协同高效，强化对公权力的制约和监督。坚持“惩前毖后、治病救人”的方针，精准实施“四种形态”，落实“三个区分开来”，营造干事创业良好氛围。深入推进清廉文化建设，引导全社会崇廉倡廉促廉。

第十四章 强化规划实施保障

坚持党的集中统一领导，加强规划衔接，强化“六重”支撑，健全规划实施保障体系，全面开展各项工作，确保高质量完成“十四五”规划目标任务。

第一节 坚持党的领导

发挥党的领导核心作用，强化县委在“十四五”期间经济社会发展工作中总揽全局、协调各方的领导地位，全面建立党委领导、政府主导、部门协同、社会参与的纲要推进机制，重点对纲要实施过程中的重大改革突破、重大产业发展、重大政策出台、重大项目遴选、重大工程推进、重点要素保障，开展研究决策和综合指导。把发展规划作为党领导经济社会发展的基本方式，将党的领导始终贯穿“十四五”规划实施全过程，为顺利实现规划目标提供坚强保证。

第二节 强化规划衔接

构建以本规划纲要为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，由各级规划共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的全县规划体系。县级空间规划要为本规划确定的重大战略任务落地实施提供空间保障，专项规划要细化落实本规划确定的特定领域重点任务，区域规划要贯彻实施本规划确定的重大区域战略。同时要加强与上级规划衔接，确保重大发展战略有效实施。

第三节 强化“六重”支撑

突出项目提速、平台提效、产业提升、改革集成、政策强基

和要素保障，进一步强化重大项目、重大平台、重大产业、重大改革、重大政策和重点要素对经济社会发展的支撑力和带动力，实行工作项目化、项目清单化、清单节点化管理。动态调整完善“六重”清单。制定“六重”年度推进计划，完善工作机制，逐项抓攻坚、抓推进、抓落实。

第四节 健全实施机制

国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划要贯彻本规划提出的发展目标和重点任务，明确年度目标和推进举措，并做好年度综合平衡。以重大行动计划、各类实施方案、重点项目计划为抓手，推动本规划目标任务顺利实施。围绕社会经济发展重点，确保目标与工具、长期与短期相结合，创新完善宏观调控，合理配置各类资源，强化经济社会发展政策的统筹协调。

第五节 加强实施评估

规划编制部门要组织开展规划实施中期评估和总结评估，按程序开展动态修订调整。实施规划目标责任制，将本规划确定的约束性指标纳入各部门、乡镇（街道）综合评价和考核体系，完善考核和奖惩机制，充分调动各级干部的工作积极性、主动性、创造性。完善规划实施社会监督机制，推进规划宣传和展示工作，形成全社会“一张蓝图”谋发展的理想格局。

附件：

永嘉县“十四五”规划纲要“六重”清单

1.重大项目清单

单位：亿元

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
	合计 364 项					4439.04	2129.28	
一、交通设施项目（49 项）						1071.75	403.39	
（一）轨道建设工程						274.44	205.08	
1	杭温高铁一期（温州段）	续建	2019-2023	相关镇街	涉及黄田街道、三江街道、南城街道、东城街道、沙头镇、鹤盛镇、枫林镇、岩头镇、岩坦镇，永嘉段约 67 公里，新建楠溪江站，改扩建温州北（永嘉）站。	117	76.8	县交通运输局、温州北站高铁新城综合开发建设中心、百盛联合杭温铁路有限公司
2	杭温高铁温州北站综合交通枢纽（金水路）	续建	2019-2023	黄田街道	北起站北大道，南至南溪江大桥，全长约 1675 米。城市主干路，设计时速 50 公里/小时。	8.55	5.35	县交通运输局、温州北站高铁新城综合开发建设中心
3	杭温高铁温州北站综合交通枢纽（站南大道）	续建	2020-2024	黄田街道	站南大道全长约 1.52 公里，进出场专用匝道长约 1521 米，2 条配套匝道总长约 535 米，2 条平行匝道总长约 276 米。	24.76	23.9	县交通运输局、温州北站高铁新城综合开发建设中心
4	轨道交通 M1 线（永嘉段）	新建	2021-2025	瓯北街道、三江街道、黄田街道	M1 线永嘉段线路长 8.85 公里，在永嘉县共设车站 6 座，分别为龙桥站、罗浮站、江头站、三江站、温州北站、金穗路站，其中温州北站部分位于杭温铁路永嘉站站房下方。M1 线设黄田停车场，位于省道 S41 以西、金果路以南地块，停车场用地规模约 15.3 公顷。	70.1	70.1	市铁管中心、市铁投集团、温州北站高铁新城综合开发建设中心
5	杭温高铁温州北站综合交通枢纽（站城综合体）	新建	2021-2024	黄田街道	总用地面积 14.6 公顷，总建筑面积 48.6 万平方米，包含地下停车场、公交蓄车场、下沉广场，地上综合开发。	45.1	20	温州北站高铁新城综合开发建设中心
6	杭温高铁楠溪江站站前综合交通枢纽	新建	2021-2023	枫林镇	总用地 72.31 亩，总建筑面积 3.4 万平方米。包括站前高架车道及落客平台、站前高架广场及一层换乘空间、广场两侧的综合服务楼，客运站及多种停车场等。	6.43	6.43	县交通运输局、县铁投集团

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
7	杭温高铁温州北站综合交通枢纽(金田路)	新建	2021-2024	黄田街道	金田路全长 2.1 公里, 道路面积 6.3 万平方米。	2.5	2.5	温州北站高铁新城综合开发建设中心
(二) 高速加密工程						380.37	78.87	
8	温州绕城高速公路北线乌牛互通及连接线工程	新建	2021-2024	乌牛街道	绕城高速乌牛互通于乌牛新庄增设互通一处, 连接线长约 5.3 公里。	26.4	26.4	县交通运输局
9	诸永高速公路延伸线增设温州北站互通工程	新建	2021-2023	三江街道	起于诸永高速延伸线启灶新村, 设置互通立交一座, 终于高铁新城环江路, 连接线长 593 米, 三李公路改线 1.4 公里。	8.77	8.77	县交通运输局、温州北站高铁新城综合开发建设中心
10	诸永高速公路增设上塘互通工程	新建	2022-2025	南城街道	设互通一座位于南城街道观下村, 主线长拼宽 1300 米, 匝道总长 2900 米。	5.5	5.5	县交通运输局
11	乐清至青田高速乐清南塘至永嘉巽宅段工程	新建	2023-2027	相关乡镇	乐永青高速起于花坦乐清界, 终于巽宅青田界, 全长 34 公里, 双向四车道高速公路。	160	38.2	县交通运输局
12	合肥至温州高速(温州段)	前期	--	桥下镇、碧莲镇、巽宅镇、界坑乡	起于界坑仙居界, 终于桥下金丽温高速, 全长 50 公里, 双向四车道高速公路。	110	0	县交通运输局
13	温岭至永嘉高速	前期	--	相关乡镇	永嘉段全长 25.8 公里。	69.7	0	县交通运输局
(三) 国省道建设工程						262.18	66.04	
14	104 国道温州西过境公路永嘉段改建工程	续建	2014-2021	瓯北街道、桥下镇	全长 7.8 公里, 宽 50 米, 一级公路兼部分城市道路, 其中瓯江特大桥 1.3 公里/1 座。	15.86	2.8	县交通运输局、104 国道温州西过境公路永嘉段工程建设指挥部
15	211 省道安吉至洞头公路永嘉巽宅至桥下段工程	续建	2018-2022	巽宅镇、金溪镇、桥下镇	起于巽宅石染, 终于桥下垟湾, 全长 33.7 公里, 其中双向四车道一级公路 5.5 公里, 两车道二级公路 28.2 公里。	19.29	8	县交通运输局、县政府投资项目建设中心
16	330 国道(原 333 省道)永嘉桥下至桥头段改建工程	续建	2018-2021	桥下镇、桥头镇	起于桥下镇六岙, 终于桥头镇林福, 全长 21.6 公里, 双向四车道一级公路设计。路基宽度 24 米, 隧道净宽 10 米、净高 5 米。	19.21	2.8	县政府投资项目建设中心
17	张溪至岩坦农村道路工程(323 省道一期)	续建	2020-2022	岩坦镇	全长 4.38 公里, 设隧道 1 座, 设桥梁 3 座。	2.18	1.6	县交通运输局、县政府投资项目建设中心

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
18	325省道永嘉乌牛至上塘段工程（一期）	续建	2019-2022	乌牛街道、南城街道	起于乌牛乐清界，终于南城街道下塘，全长15.6公里，双向六车道一级公路。一期工程西岙村至东岸村，长7.55公里。	3.55	2	县交通运输局、县建投集团
19	324省道永嘉大若岩段改建工程（一期）	续建	2020-2021	大若岩镇、碧莲镇、巽宅镇	起于大若岩镇，终于府岸，全长18.14公里，双向六车道一级工程。一期工程大若岩村至府岸村，长3.18公里，路基宽8米，20公里/小时。	1.35	0.8	县政府投资项目建设中心
20	104国道永嘉三江至黄田段改建工程	新建	2021-2024	三江街道、黄田街道	起于三江街道挂彩村，终于黄田街道41省道与104国道交叉口，全长7.68公里，双向六车道一级公路，设计速度80公里/小时。	20	20	县交通运输局、县建投集团
21	330国道桥头林福至青田段公路工程	新建	2021-2024	桥头镇	总长约4.16公里，双向四车道一级公路，设计速度80千米/小时。	6.36	6.36	县交通运输局、县政府投资项目建设中心
22	325庆元至洞头公路上塘至桥头段新建工程	新建	2022-2030	南城街道、桥下镇、桥头镇、金溪镇	起于南城街道东岸村，终于桥头镇桥东大街，全长约36.1公里，一级公路，双向六车道。	46.5	6.3	县交通运输局
23	104国道永嘉乌牛至三江段改建工程	新建	2024-2027	三江街道、黄田街道	拟采用双向六车道一级公路标准，路线全长4公里。	13.88	13.88	县交通运输局
24	104国道永嘉黄田至瓯北段改建工程	新建	2025-2028	黄田街道、瓯北街道	起于黄田街道41省道与104国道交叉口，终于104西过境，全长8.2公里，双向六车道，一级公路。	25	1	县交通运输局
25	330国道永嘉、鹿城、瓯海段改建工程	新建	2025-2028	桥下镇	起点位于桥下镇六岙村，终点接现状330国道官岭隧道，一级公路，永嘉段全长约1.5公里。	5	0.5	县交通运输局
26	323省道路桥至永嘉公路岩坦经潘坑至山坑段	前期	--	岩坦镇、碧莲镇、巽宅镇	起于岩坦镇，终于巽宅青田界，全长52公里，双向两车道二级公路。	35	0	县交通运输局
27	324省道温岭至常山公路巽宅至青田段改建工程	前期	--	碧莲镇、巽宅镇	二级公路，全长17公里，起点位于巽宅，终点位于青田界。	20	0	县交通运输局
28	324省道永嘉大若岩至巽宅段（二期）	前期	--	大若岩镇、碧莲镇	全长18.14公里，双向六车道一级工程。将大若岩至巽宅段路段修建纳入二期工程。	17	0	县政府投资项目建设中心
29	208省道（41省道）黄田段改建工程	前期	--	黄田街道	起于黄田埭下，终于41省道104国道交叉口，全长7公里，双向六车道一级公路。	12	0	县交通运输局
（四）重要县道建设工程						93.63	41.27	
30	41省道南复线至杭温	续建	2020-2023	枫林镇、岩头	起于楠溪江二桥，终于楠溪江站，全长约5.67公里，	10.06	9.4	县交通运输局、

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
	高铁楠溪江站通道改建工程			镇	一级公路兼顾市政道路功能，双向四车道规模，设计速度为 60 公里/小时，标准段路基宽度 28 米。			县铁投集团
31	云岭至鹤盛公路工程	续建	2019-2022	鹤盛镇、云岭乡	起于云岭乡南陈村，终于鹤盛镇新庵村，主线长约 9.8 公里，支线约 2.3 公里，路基采用三级公路标准，桥隧采用二级标准。	5.7	3	县交通运输局 县政府投资项目建设中心
32	沙头镇石埠至西垟公路沙头过境段工程	续建	2020-2022	沙头镇	起于沙头镇阳岙村，终于潮际村，路线全长 3.056 公里，路基宽度 10 米，桥梁 2 座。	1.38	1.1	沙头镇政府
33	珍上线黄村至水岩段改建工程	续建	2020-2022	沙头镇	起于沙头朱垟村，终于廊下村，长约 4.8 公里，采用二级公路标准建设。	1.3	1.18	县交通运输局、 沙头镇政府
34	上塘至大若岩公路工程	新建	2021-2024	北城街道、大若岩镇	起于大若岩镇桐州，终于南城街道接上瓯公路，全长 15.1 公里双向四车道一级公路。	21.49	21.49	县交通运输局、 县政府投资项目建设中心
35	茗岙公路改建工程	新建	2021-2024	茗岙乡、桥下镇	茗岙公路起于茗岙乡，终于桥下昆阳，全长 8 公里，三级公路。	1.3	1.3	县交通运输局、 茗岙乡政府
36	枫林大道改建工程	新建	2023-2025	枫林镇	起于枫林草堂村，终于枫林大道东延，全长 2.44 公里，一级公路，路基宽 28 米。	2.8	2.8	枫林镇政府
37	三李公路温州北至峙口段改建工程（江东大道）	新建	2024-2027	三江街道	新建温州北收费站至峙口段公路，全长 13.08 公里，路宽 35 米。	17	1	县交通运输局、三江 街道办事处
38	峙口至枫林公路改扩建工程	前期	--	枫林镇、沙头镇	起于东城街道峙口村，终于枫林镇，全长 16 公里，一级双向四车道及二级双向两车道公路。	9	0	县交通运输局
39	山黄线大岙至溪下段改建工程	前期	--	碧莲镇、溪下乡	二级公路，全长 22.1 公里，起点碧莲镇大岙社区，终点溪下乡。	8	0	县交通运输局
40	碧徐线改建工程	前期	--	碧莲镇、茗岙乡、桥下镇	二级公路，全长 18 公里，起点碧莲镇，终点桥下镇徐岙。	7.8	0	县交通运输局
41	白桥线改建工程	前期	--	大若岩镇、桥下镇	二级公路，全长 16 公里，起点大若岩镇白泉村，终点桥下镇。	5.8	0	县交通运输局
42	虹三线道路提升改造	前期	--	东城街道	南城街道李浦村至竹溪村段。	2	0	县交通运输局
(五) 其他						61.13	12.13	
43	永嘉公交始末站（维保场）	新建	2021-2023	黄田街道	总用地约 91 亩，建设永嘉公交始末站。	3.19	3.19	县交通运输局、 黄田街道办事处
44	县客运中心建设项目	新建	2021-2024	南城街道	总占地面积 86 亩，总建筑面积 21296 平方米。	1.94	1.94	县交通运输局

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
45	新建瓯北至三江跨楠溪江大桥工程	新建	2023-2026	瓯北街道、三江街道	一级公路，全长3公里，起点位于瓯北瓯江大道-罗浮大街路口，向东跨楠溪江，终点位于三江规划江头路。	8	5	县交通运输局
46	永嘉县通用机场建设	新建	2024-2027	相关乡镇	占地1080亩，新建跑道长1200米，宽60米，及设备相应配套设施。建成后会带动地方旅游经济。	7	1	县国投有限公司
47	府东路至三江过江通道	新建	2025-2028	三江街道	起于三江街道中村附近，终于接温州府东路，全长约3公里，双向四车道。	19	1	县交通运输局
48	瓯北罗浮过江通道工程	前期	--	瓯北街道	起点位于瓯北金塔路与罗浮大街交叉口，终点顺接环城东路与江滨西路交叉口，路线全长约2.06公里。	16.6	0	市城发集团
49	仰义至永嘉大桥	前期	--	相关乡镇	特大桥建设标准，互通匝道一座。	5.4	0	县交通运输局
二、城市建设项目（62项）						789.35	518.23	
（一）市政设施						125.93	88.26	
1	桥头镇市政道路建设项目	续建	2018-2023	桥头镇	包括沿溪路、桥东北路、电业路、林立路延伸、联中路、新村路、胜丰路、经二路、中湾路、劳动路、商贸路桥梁、商贸路、白垟路（一期）等道路新改建项目。	7.7	4.97	桥头镇政府
2	黄田街道市政道路建设项目	续建	2019-2025	黄田街道	包括学前路暨永苍路段、浦黄路农村道路、朝阳路农村道路、千石大街延伸段临时道路、金瓯路、埭上路等道路新改建项目。	12.04	7.52	黄田街道办事处、温州北综合投资公司、温州北高铁新城建设中心
3	阳光大道东向延伸二期及防洪堤工程	续建	2019-2023	瓯北街道	全长2.1公里，宽度43米（含堤岸宽度），建设标准为城市主干道Ⅲ级，设计车速40公里/小时。	11.5	5	瓯北街道、瓯北东片指挥部
4	瓯北街道市政道路建设项目	续建	2019-2025	瓯北街道	包括瓯北河田西路、罗浦东、西路北段延伸、林浦路、园区大道路面改造、特色文化商业步行街、金贸大街道路及给排水工程（一期）、张堡东路、三岙路、五星路改造、礁华路、礁头路、礁下西路、江北街道路、林浦北路、昌新路、三岙路西向连接、东瓯大桥入城环境综合整治等道路新改建项目。	10.8	9.7	瓯北街道办事处、瓯北东片开发建设指挥部
5	三江楠瓯大道道路建设工程	续建	2019-2021	三江街道	道路总长2341.969m，红线宽度40~66米。跨越河道3处；地下通道一座全长480米。	3.5	0.2	县住建局 三江街道办事处
6	上塘市政道路建设项目	续建	2019-2025	上塘中心城区	包括中塘118地块配套设施应急工程、振兴路、奋进路、团结路、墩西路、下塘中路、永兴路、下塘东路、	3.57	3.07	上塘中心城区管委会

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
					下塘西路、下塘大道、县前路、永建路、环城北路、永兴路、前村地块东侧竖向道路、前村地块原镇前街位置横向道路、前村地块南侧横向道路、沿河路一期、沿河路二期、腾龙路一期、奋斗路、丰收路、靠山路、上下线公路一期二标段工程、台上路、埭上浦河道治理工程、上塘城区雨污水管维修及疏通工程、滨江工业园基础设施建设工程（包括敬业路、友谊路、育才路、黎明路、文娱路等5条道路建设工程）、三元堂沿河路（一期）、城东入口改造整治提升工程、县前东路等道路新改扩建项目。			
7	三江街道市政道路建设项目	续建	2019-2025	三江街道	包括梅园路、浦东西路、三江大道北段、楠溪江大道等道路新改建项目。	2.2	2.2	三江街道办事处
8	乌牛街道市政道路建设项目	续建	2020-2023	乌牛街道	包括经三路及桥梁、经四路、岭下工业区乌园南路、支一路、经一路、环山东蒙路、广场路、支四路、工业路、乌仁大道（永乐路-粮站路-乌仁路金合段、104国道-广安路段）等道路新改建项目。	5.74	5.46	乌牛街道办事处
9	其它乡镇市政道路建设项目	续建	2020-2026	相关乡镇	沙头镇：泰石大桥建设，响山工业区道路、水电管网、绿化等改造提升。岩坦镇：岩坦溪口大桥、岩坦新区市政道路建设。大若岩镇：都南公路续建。枫林镇：学前路、学西路、前进路等道路新改建。金溪镇：望江路（一期、二期）、文娱路、广场路、龙坦东路和西溪路等道路新改建。碧莲镇：沿溪西路、沿溪北路、渡头街断头路等道路新建工程，石湖村口至下村大桥桥头拓宽工程，上村桥、紫云坑大桥翻修工程。	2.9	2.16	相关乡镇政府
10	菇溪河道综合治理六期工程（溪滨东路、溪滨西路）	续建	2018-2022	桥头镇	全长6375.6米，道路红线宽度为16米。溪滨西路位于桥头镇中北部菇溪河西侧，全长6472.6米，道路红线宽度16米。	5.5	3.5	桥头镇政府 菇溪河综合治理指挥部
11	三江商务区中心大道建设工程	新建	2021-2023	三江街道	道路位于三江商务区核心区，北起江东大道，沿内部环形布置，南止江东大道，道路长2.6千米，路宽45米，等级为市政主干路。	4.27	4.27	三江街道办事处
12	瓯北新桥路北段延伸工程一期	新建	2021-2023	瓯北街道	一期总用地面积143.6亩，新104国道到过境路（珠岙小微园），长度1680米，红线宽度58米；东西各四车道，中间河道15米。	4.3	4.3	县住建局 瓯北街道办事处
13	瓯北街道双塔路（罗	新建	2021-2023	瓯北街道	范围为双塔路（罗浮大街一园区大道）段，长度约	3	3	县住建局

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
	浮大街一园区大道)道路改造工程				6120米,宽度为30-36米。			瓯北街道办事处
14	桥下镇市政道路建设项目	新建	2021-2025	桥下镇	工业园区电力供给、系统流程高端配套数字产业园路堤结合项目埠头工业园区文川路、主城区北扩改造主干道、娱乐路、环建路、建中路、新建路、永临大道延伸段、智宸小微园连接线、园区大道延伸段、小京岙工业园区经三路、文博路、振兴路等道路新改建。	2.29	2.29	桥下镇政府
15	上塘环城南路道路工程(223省道至沙门西路段)	新建	2021-2023	南城街道	道路长1998米,宽36米,桥梁4座。	2.47	2.47	县住建局 上塘中心城区管委会
16	瓯北街道阳光大道(东瓯大桥-104国道)道路改造工程	新建	2021-2025	瓯北街道	起于绕城高速瓯北互通出口-104国道交叉口(永嘉车管所北面),终至东瓯大桥处,工程长度约5700米,道路红线宽度为43米。	2	2	瓯北街道办事处
17	永嘉县三江商务区-江浦路建设工程	新建	2021-2023	三江街道	道路位于三江商务区核心区,整体呈南北走向。道路由北往南依次与环江大道、中心大道等相交,总长1815.622米,路宽32-38米,等级为城市次干路。	1.69	1.69	三江街道办事处
18	桥下镇埠头工业园区飞芳路道路工程	新建	2021-2025	桥下镇	道路总长度2033米,红线宽度24米。	1.1	1.1	桥下镇政府
19	上塘沙门西路二期(环城南路-下塘中路)道路工程	新建	2021-2023	南城街道	西起环城南路,东至下塘中路,道路总长1020米,规划路幅为32米。	1	1	县住建局 上塘中心城区管委会
20	瓯北新岙路工程	新建	2021-2023	瓯北街道	东至104国道,西至王家坞路。长约1700米,宽25-30米,新建道路桥梁及给排水、绿化、路灯等附属设施建设。	1.05	1.05	县住建局 瓯北街道办事处
21	上塘临城南路三期道路工程	新建	2022-2024	南城街道	位于南城街道,道路长2000米,宽36米,用地120亩。	1.6	1.6	南城街道办事处
22	瓯北新桥北路延伸工程二期	新建	2022-2024	瓯北街道	二期总用地面积43.7亩,瓯北大道到新104国道,长约560米,宽约52米。	1.5	1.5	瓯北街道办事处
23	瓯北新桥北路延伸工程三期	新建	2022-2024	瓯北街道	三期从瓯北大道到双塔路,长约600米,宽约52米。	1.5	1.5	瓯北街道办事处
24	永嘉县城南入口改造整治工程	新建	2022-2024	南城街道	南入城口由永嘉道路运输管理局到孝佑宫,改造长度3.7公里,改造包括望江路景观带改造、环城南路城市公园、越江路大桥交警队入口改造、屿门、黄屿节	1.3	1.3	南城街道办事处

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
					点改造、沿线亮化提升。			
25	上塘博文路南段道路工程	新建	2022-2024	南城街道	位于南城街道，长度为1500米，宽24米，桥梁1座60米，隧道1座400米。	1.29	1.29	南城街道办事处
26	永嘉县城西入口改造整治工程	新建	2022-2024	南城街道	建设范围由上桥隧道口至环城西路，改造长度6.3公里，改造包括上桥隧道口改造、县前西路立面改造、沿路景观提升、县前路亮化提升等。	1	1	南城街道办事处
27	菇溪河绿化景观带提升工程	新建	2022-2025	桥头镇	全长约5公里，主要建设内容包括新建井大段至金窰段人行桥，长170米，宽10米，改造天然游泳池1.2万平方米，景观绿化1.8万平方米，亮化2.4万平方米，场地铺装6688平方米，景观小品及附属设施建设等。	1	1	桥头镇政府
28	三江之心配套工程	新建	2024-2026	三江街道	总用地面积67762平方米（约101.6亩），总建筑面积133491平方米（其中地上建筑面积3388平方米，地下建筑面积130103平方米）。	9	3	三江街道办事处
29	永嘉大源片水厂工程	新建	2021-2025	枫林镇	设计规模4.0万吨/日，建设规模2万吨/日，满足枫林、岩头、鹤盛3镇居民生活用水需求。	2.5	2.5	县水务集团
30	上塘自来水扩建厂工程	新建	2021-2025	北城街道	设计规模15万吨/日，一期10万吨/日。	2.2	2.2	县水务集团
31	碧莲自来水厂及配套管网工程	新建	2021-2022	碧莲镇	水厂用地规模18.8亩，供水能力规划规模2万吨/日，设计建设规模1万吨/日。	1.84	1.84	县住建局 县水务集团
32	山区乡镇联村水厂	新建	2021-2025	相关乡镇	建设沙头镇乌龙川、云岭乡云岭、茗岙乡章当、岩坦镇张溪、巽宅镇石染、鹤盛镇西源等6个水厂工程，设计规模1万吨/日。	0.99	0.99	相关乡镇政府
33	岩坦镇自来水厂一期及配套管网工程	新建	2021-2023	岩坦镇	设计规模1.5万吨/日，一期0.75万吨/日。	0.59	0.59	县水务集团
34	枫林市政管网工程	新建	2023-2025	枫林镇	主要建设内容分为管网新建及修复、市政基础设施改造两部分。	1	1	枫林镇政府
35	罗黄大桥	前期	--	三江街道、黄田街道	桥梁1.788公里，主桥800米。	10	0	县住建局
(二) 安置房、城镇改造提升						635.37	411.92	
36	三江街道三产安置房项目	续建	2017-2023	三江街道	浦东社区三产安置房、江头社区三产安置房、梅园村安置房建设。	29.7	10	三江街道办事处

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
37	瓯北街道三产安置房项目	续建	2018-2021	瓯北街道	五星、堡二、塘头、罗浮三期、马岙、龙桥、和一、和三、礁头、河田等三产安置房建设。	80	20	瓯北街道办事处
38	三江片区城中村改造项目	续建	2019-2028	三江街道	实施项目：宁浦村、浦东村、江头村、后江村城中村改造项目。前期项目：仙山村城中村改造项目。	73	68	三江街道办事处
39	桥头城中村改造项目	续建	2019-2028	桥头镇	实施项目：桥一村城中村改造项目。前期项目：商贸城西侧、桥头社区桥头片、店埠片城中村改造项目。	53.4	48.8	县建投集团、桥头镇政府
40	乌牛城中村改造项目	续建	2019-2026	乌牛街道	实施项目：孙宅永乐锦园城中村改造项目。前期项目：祥池社区东垟地块、古楼社区区块、仁浦社区区块城中村改造项目。	40	8.12	乌牛街道办事处
41	县城城中村改造项目	续建	2020-2027	上塘中心城区	1、城中村改造：东城街道城中村改造二期 1 号、一期、二期 2 号、三期、浦口一期、二期、桥汇路区块、东城街道城中村改造永建路西侧区块、东城街道城中村改造屿山西侧及屿后巷区块；北城街道城中村改造 C 区块、中后村城中村改造一期、二期和三期地块。南城街道城中村改造 BCDE 地块、永建路以西屿山周边城中村改造项目；2、地块开发：上塘新城区 E-08B 地块开发建设项目（明珠花园东侧）、新城 C-12 地块（原农商行）、新城 E-01c 地块（消防队西侧）、城关中学北侧地块、新城商业综合体、滨江商业综合体、新民地块和上寺康养项目。	162.5	122.5	县建投集团、东城、南城、北城街道办事处和上塘中心城区管委会
42	瓯北城中村改造项目	续建	2020-2025	瓯北街道	实施项目：王家坞-前牌村、东方村、蔡桥村、浦一村、浦二村、浦西村城中村改造及报喜鸟老工业园旧城改造。前期项目：罗浮村塔下区块、罗浮村西岸区块、清水埠四期、码道村、龙桥村、塘头村、新桥村、花岙村、马岙村、白水村、珠岙村城中村改造项目。	49.51	48	县建投集团、瓯北街道办事处
43	雅林未来社区	续建	2020-2023	黄田街道	总用地面积 302.85 亩，总建筑面积 56.5 万平方米，其中地上 37.4 万平方米，地下 19 万平方米。	59.16	51	县住建局 温州北站高铁新城投资建设有限公司
44	桥头镇安置房项目	续建	2020-2025	桥头镇	壬田、桥一、店埠、朱涂、新浦等村安置房建设。	12.6	10	桥头镇政府
45	岩头历史文化街区征迁安置工程（岩头新区和小港灾后重建项目）	新建	2021-2023	岩头镇	住房、幼儿园、农贸市场等用地 93.8 亩，建筑面积 9 万平方米。	3.5	3.5	岩头镇政府

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
46	金溪生态移民	新建	2022-2025	金溪镇	占地约 63 亩，推动镇区人口集聚，土地综合整治。	2	2	金溪镇政府
47	黄田城中村改造项目	新建	2023-2027	黄田街道	实施项目：雅村社区、夹里社区、池头社区、联丰村、新黄村等城中村改造项目。	50	20	黄田街道办事处
48	桥下城中村改造项目	前期	—	桥下镇	推进桥下村等老镇区城中村改造。	20	0	桥下镇政府
(三) 公园及城市绿化						28.05	18.05	
49	瓯北城市广场	续建	2019-2021	瓯北街道	总用地面积 46474.65 平方米，总建筑面积 99869 平方米。	11	1	瓯北街道办事处
50	县城城市公园景观提升改造及绿道网串联工程	新建	2021-2025	上塘中心城区	提升改造 7 个上塘城市公园景观约 112 万平方米；串联绿道网总长度 21.7 公里，其中交通街道型 3.2 公里，山地型 10 公里，平原型 8.5 公里。	3	3	上塘中心城区管委会
51	鹤浦生态湿地公园二期	新建	2021-2025	东城街道、北城街道	占地 170 亩，打造一个集生态、休闲于一体的生态湿地公园和市民公园，并建设民法典主题公园二期。	2.75	2.75	县住建局 上塘中心城区管委会
52	瓯北双塔公园	新建	2021-2025	瓯北街道	包括基础设施建设和原有景观绿化提升，修缮双塔，建设地下人防，建设湿地公园。	2.5	2.5	瓯北街道办事处、县政府投资项目建设中心
53	北郊森林公园	新建	2021-2025	三江街道	开展北郊森林公园上山游步道、休闲配套建筑及彩叶林营造等，建设涉及面积约 189 万平方米。	2.2	2.2	三江街道办事处
54	国家园林县城创建项目	新建	2021-2025	上塘中心城区	根据国家园林县城创建要求，对上塘县城的原有绿地和道路两侧环境等进行提升改造。	1.2	1.2	上塘中心城区管委会、县综合行政执法局
55	省级绿道 3 号线和 5 号线提升改造及支线新建工程	新建	2021-2025	全县	绿道提升改造，其中 3 号线 23.5 公里，5 号线 92 公里，共计 115.5 公里。	1.2	1.2	县政府投资项目建设中心
56	瓯江北岸道路及景观提升改造二期	新建	2021-2025	三江街道	新建三江梅园路至七都北汊桥沿线绿道网和绿地共计约 13.44 公里，新建 38 万平方米绿地。	1.1	1.1	三江街道办事处
57	瓯江北岸道路及景观提升改造三期	新建	2021-2025	瓯北街道	提升改造瓯北三桥至瓯北高速口绿地共计约 4.1 公里。	1	1	瓯北街道办事处
58	乌岩山公园二期和三期	新建	2021-2023	上塘中心城区	占地 230 亩，打造花海、骑行道、沿山慢行道。	0.6	0.6	上塘中心城区管委会
59	温州北至瓯密、箬隆至后江绿道网	新建	2021-2025	三江街道	建设温州北至瓯密、箬隆至后江绿道网共计 17.55 公里田间绿道网（兼具机耕路），可兼用交通、观光功能。	0.6	0.6	三江街道办事处

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
60	上霞山公园二期	新建	2021-2025	上塘中心城区	对上霞山公园二期约62万平方米进行基础设施建设。	0.3	0.3	上塘中心城区管委会
61	三李公路至乌牛两侧绿化提升改造工程	新建	2021-2025	三江街道	对三李公路至104国道两侧原有绿化进行提升改造,改造面积约16万平方米。	0.3	0.3	三江街道办事处
62	县城上瓯公路(瓯北安丰至中塘段)两侧景观绿化建设工程	新建	2021-2025	相关街道	两侧景观面积约5.2万平方米;建设内容包括隧道入口美化、隧道内侧灯光打造、道路中间绿化地植物景观营造、小品砌筑等。	0.3	0.3	上瓯公路建设指挥部
三、现代产业项目(144项)						2080.24	1018.91	
(一)先进制造业						460.9	294.62	
1	永嘉新纵教玩具智造产业园	续建	2019-2022	桥下镇	总用地面积438.75亩,总建筑面积52.18万平方米,主要建设智能生产车间、公共配套服务中心等。	21.58	17	县经信局 桥下镇政府
2	科一年产1500万双高端皮革鞋和1000万件套时尚服饰生产基地(永嘉鞋服时尚科技产业园)	续建	2019-2021	瓯北街道	总用地面积约97.1亩,总建筑面积29.4万平方米,其中厂房2栋、研发中心1栋、宿舍2栋。打造集大数据采集应用、智能制造、创新研发、形象展示等于一体的年产1500万双高端皮鞋和1000万件套时尚服饰生产基地。	11	7	县经信局 瓯北街道办事处
3	永嘉裕隆鞋服科创小微园	续建	2019-2022	瓯北街道	用地63亩,总建筑面积18.5万平方米。	5.6	4.6	县经信局 瓯北街道办事处
4	迦南大健康特色产业园	续建	2020-2023	瓯北街道	计划用地150亩,建筑面积20万平方米,建成后将成为一个集“总部功能区”“科研功能区”“智造功能区”于一园的高科技产业集群。汇聚生物制药装备、智能中药制程装备、精准医疗器械、智慧药房等大健康产业,具备集团数字化管理、科技研发、智能制造、科技孵化等功能。产业园内主要建筑包括总部大楼、科研大楼、智慧型工厂以及配套设施。	10	9	县经信局 瓯北街道办事处
5	丰宝客科技智慧包装研发生产基地项目	续建	2020-2023	乌牛街道	总用地面积225亩,建成后形成年产1500万循环包、1000万件套EPP箱的生产能力,产品具有工艺先进、质量可靠、自动化程度高、节能降耗、生产效率显著提高等特点,可实现年产值约15亿元,年创利税约3亿元以上。	10	9	县经信局 乌牛街道办事处
6	东蒙年产1.2万台各类高效节能智能型服装生产设备生产基地	续建	2020-2022	乌牛街道	总用地57亩,总建筑面积9.2万平方米。	5.1	5	县经信局 乌牛街道办事处

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
7	瓯垚新型墙体有限公司新建厂房	续建	2020-2021	东城街道	总用地面积 46 亩，建筑面积 8.6 万平方米。	2	1.9	东城街道办事处
8	年产 15 万吨高参数泵阀项目	新建	2021-2024	瓯北街道	项目总用地 258.123 亩，新建建筑面积 34.6 万平方米，容积率 2.07。项目建成后预计亩均税收 40 万元/亩，达成年产 15 万吨高参数泵阀产品的产能。	20	20	县经信局 瓯北街道办事处
9	浙江铸辉科技发展有限公司年产 16 万吨高端阀门配套整合提升项目	新建	2021-2024	桥下镇	位于桥下镇徐岙工业园区，总用地面积约 418 亩，建筑面积 506920 平方米，用于高端阀门配套生产，建成后年产 16 万吨高端阀门配套。	20.9	20.9	桥下镇政府
10	中天科技教育装备智造基地	新建	2021-2024	金溪镇	项目总用地面积 190.67 亩，总建筑面积 260361 平方米，容积率 2.04，计划建设高端智能教育终端设备产品研发、生产、检测、交易物流为一体的智慧教育科技产业园。	11	11	县经信局 金溪镇政府
11	永嘉五金智能智造工厂项目（枫埠垟小微园）	新建	2021-2024	南城街道、黄田街道	建成后将形成年产 2000 吨五金饰扣的生产能力，主要建设无人车间、研发中心、办公楼、宿舍楼等建筑。购置冲压机、压铸机等设备，采用自动化技术，运用大数据管理智能制造，实现 5G 技术在程昌中的应用，通过系统集成、精益管理、IOT 技术等手段，将制造数字化贯穿于设计、生产、管理、服务等各环节。总用地面积约为 165 亩，总建筑面积约为 27 万 m ² ，其中地上建筑约 27 万平方米，地下约 3 万平方米。	10	10	县经信局 上塘中心城区管委会
12	申乐年产 2 万台光伏锂离子电池储能系统装备和 1 万台新能源汽车云网快速充电桩及 3 亿只新型固态继电器系列产品 4.0 智造生产线项目	新建	2021-2023	乌牛街道	总用地 94.89 亩，总建筑面积 11.5 万平方米，建设国内自动化、信息化于行业领先地位的智能化制造电力储能设备。	5.38	5.38	县经信局 乌牛街道办事处
13	纽顿年产 10000 吨高参数特种波纹管阀门及蒸汽系统 AI 智能制造基地项目	新建	2021-2023	乌牛街道	总用地 55.41 亩，新建建筑面积 7.7 万平方米，拟建设生产车间 4 幢，员工宿舍 1 幢，研发大楼 1 幢。	3.5	3.5	县经信局 乌牛街道办事处
14	恒通年产 10000 吨金属密封和大口径球阀	新建	2021-2023	三江街道	总用地 50.62 亩，拟建设生产车间 4 幢，员工宿舍 1 幢，综合研发办公大楼 1 幢。	3.2	3.2	三江街道办事处

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
	产品智能制造项目							
15	华东年产20000套儿童游乐设备产品用地项目	新建	2021-2023	桥头镇	总用地面积37亩，其中一期用地面积23.15亩。一期建筑面积4.6万平方米。	3.12	3.12	县经信局 桥头镇政府
16	永嘉智宸科技小微园	新建	2021-2023	桥下镇	总用地125亩，集鞋服和泵阀及其配套产业生产于一体的小微企业创业园。	3	3	县经信局 桥下镇政府
17	兆正年产80万台光伏、风电、充电桩、轨道交通、5G等专用接触器及配套电器研发、试验与制造基地项目	新建	2021-2023	乌牛街道	总用地面积37.09亩，建设多条自动化组装线，购置多套自动高速冲床等先进零件生产加工设备。	3.23	3.23	县经信局 乌牛街道办事处
18	凯泰年产1720台套智能供氧调压站产品及高端智能球阀6000套产品项目	新建	2021-2023	乌牛街道	总用地面积32.67亩，计划新建建筑面积4.5万平方米，拟建生产车间3幢，员工宿舍1幢，研发大楼1幢。	3.3	3.3	县经信局 乌牛街道办事处
19	温州市鸿起纸业业有限公司年产6.6万吨涂布白板纸自动化技改项目	新建	2021-2024	沙头镇	总用地约为3万平方米，新增购4400型四叠网高速造纸机1条及相关设备，年产能为6.6万吨，生产工艺采用信息化、自动控制、变频节能技术等。建成后年销售收入4亿元，利润总额4千万元，利税3千万元。	1.3	1.3	沙头镇政府
20	浙江柏畅智能科技有限公司项目	新建	2021-2023	东城街道	总用地26亩，建筑面积3.5万平方米。	1.2	1.2	东城街道办事处
21	奥莉薇娅年产600万米服饰面料及50万件服饰智能制造建设项目	新建	2021-2023	桥头镇	总用地约22亩，一期建设面积为16.193亩。项目主要包含生产车间、仓库及综合用房建设，旨在打造服饰、服饰面料的设计、生产基地。	1.19	1.19	桥头镇政府
22	桥下方吞底教玩具科创园	新建	2022-2025	桥下镇	总用地495亩，总建筑面积831638平方米。拟建设生产车间、多层研发车间及多层宿舍楼。	50	50	桥下镇政府
23	奥康年产1000套(条)工业自动控制系统装置生产线智能工厂项目	新建	2022-2025	乌牛街道	拟建设行业首个“智能制造”先进示范生产基地，总用地215.07亩，总建筑面积约30万平方米，建设智能车间、研发中心、智能立体仓储等设施。	12.8	12.8	乌牛街道办事处

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
24	浙江佳盛达科技集团股份有限公司年产5亿只汽车关键零部件生产基地项目	新建	2022-2024	黄田街道	总用地面积142.982亩,建筑面积147240.19平方米,建设9幢生产车间、2幢办公楼、1幢宿舍楼,购置德国超高精密加工中心、瑞士超高速精密冲床、日本高射速注塑机、智能生产线和智能仓储等设备,形成年产5亿只高端智能汽车开关、电子器具开关插座的生产能力。	10	10	黄田街道办事处
25	报喜鸟智能制造时尚产业园	新建	2022-2024	瓯北街道	总用地约140亩,建筑面积约20万平方米。建成后年产西服、衬衫150万件(套),年产值10亿元,年利税3亿元,安排就业2000人。	10	10	瓯北街道办事处
26	智能泵阀小镇-年产8万吨智能泵阀基地	新建	2022-2025	瓯北街道	位于瓯北白水村,总用地约100亩,其功能定位为战略性新兴产业集聚、高端装备制造业、特种泵阀为主的智能制造产业园。	10	10	瓯北街道办事处
27	埭下小微园	新建	2022-2025	黄田街道	总用地120亩,用于高铁新城千石工业区企业拆迁安置。	6	6	黄田街道办事处
28	峙口高端制造产业园	新建	2022-2025	东城街道	总用地85.56亩,计划招引新材料等高新科技企业。	5	5	东城街道办事处
29	轻钢龙骨新材料产业项目	新建	2022-2025	桥头镇	位于桥头镇洛溪村,总用地面积约40亩,项目建成达产后年产40万吨轻钢龙骨及50万方混凝土等新型建材产品。	4.5	4.5	桥头镇政府
30	石介下小微园(1号工业地块)	新建	2022-2025	东城街道	总用地55亩,位于东城街道浦东村,上元小微园西侧。	3	3	东城街道办事处
31	沙头工业园区鞋用高分子材料绿色化工集聚区	新建	2022-2025	沙头镇	总用地约50亩,建成达产后,预计将达成年总销售收入5亿元左右,创造就业岗位300个以上。	3	3	沙头镇政府
32	马岙泵阀小微园	新建	2022-2025	瓯北街道	位于瓯北马岙,总用地约50亩,建成将解决城中村改造中的优质潜力企业拆迁安置问题。	3	3	瓯北街道办事处
33	表面处理智能化改造提升项目(电镀园区改造项目)	新建	2022-2025	桥头镇	总用地19.6亩,计划全部拆除,原地重建5幢厂房,总建筑面积45288平方米,引入先进设备,将喷漆、酸洗等电镀全产业链集中入园。	2.5	2.5	桥头镇政府
34	桥头镇林福绿色智能工厂项目	新建	2023-2026	桥头镇	位于林福工业园区。总用地约934亩。	100	20	桥头镇政府
35	桥头镇白垟高端制造产业园	新建	2023-2026	桥头镇	总用地约170亩,引进先进制造、特色轻工和战新产业等高新技术工业项目,打造与桥头特色小镇相匹配的高新技术产业园。	15	5	桥头镇政府

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
36	沙头镇高浦工业园区建设	新建	2023-2026	沙头镇	位于沙头镇高浦社区石埠村，总用地 167.6 亩。	11	3	沙头镇政府
37	杜白新材料科技公司	新建	2023-2025	东城街道	该地块位于山仓村，总用地约 26 亩。土地于 2014 年被楠溪江农业综合开发有限挂牌。	1.5	1.5	东城街道办事处
38	洛溪智能科研产业园	新建	2024-2026	桥头镇	位于白垟工业区高速外，总用地面积约 50 亩。	3	1.5	桥头镇政府
39	东城科技产业园	前期	--	东城街道	峙口社区峙口村至仁里村，占地面积约 700 亩，在计划可以调整情况下，将该地块作为峙口工业园区的延伸地块，以引进高新技术企业为主的情况下，打造东城科技产业园。	50	0	东城街道办事处
40	东城造纸重组项目	前期	--	东城街道	将东城现有的 4 家造纸企业兼并重组，并技改提升，打造成一家年产值达 10 亿，利税 1 亿元以上的企业。腾出工业用地约 50 亩。	5	0	东城街道办事处
(二) 文旅融合产业						1207.23	399.13	
41	岩头楠溪小镇（春风楠溪）	续建	2018-2023	岩头镇	总用地面积约 1411 亩，建设用地约 200.2 亩，建筑面积 19.6 万平方米，以旅游度假、休闲养生为开发主体，配套文化体育、医疗休闲等设施。	20	12	市楠溪江旅发中心 岩头镇政府
42	楠溪江景区 5A 创建项目	续建	2018-2022	楠溪江景区	建设上湾村一鹤盛镇岭上人家、石桅岩旅游服务区等配套服务设施，以及石门台景区等。	3.68	1.5	县旅投集团
43	楠溪·云上温泉旅游度假区	续建	2019-2022	云岭乡	规划总面积 33.7 平方公里，其中建设用地面积 806.94 亩，立足高海拔自然山水风光优势，以南陈温泉产业为核心，联动开发“温泉康养、时尚运动、休闲农业、文化展览”等多种业态。	58	47	市楠溪江旅发中心 云岭乡政府
44	江南宋村	续建	2019-2025	岩头镇	岩头历史文化街区改造提升及征迁安置工程；狮子岩景区提升工程；度假酒店、特色民宿、文创园等配套设施建设及名人艺术家工作室、红色文化旅游提升工程 EPC 项目等。	13.5	12.5	县旅投集团、市楠溪江旅发中心、县委宣传部
45	龙湾潭、石桅岩景区提升工程	续建	2019-2025	鹤盛镇	重点建设龙湾潭+石桅岩景区“山水文化体验旅游景观群”、结合综合性的业态布局，打造“两日一夜”精品景区产品线路。建设内容为缆车、玻璃栈道、马蹄湾、AR、VR、时光隧道等相关游乐项目，游步道、接驳车等配套设施。	7.8	5	浙旅楠溪江公司
46	云岚松风水月工程	续建	2019-2022	大若岩镇	用地面积 50 亩，功能定位为具有地域特色，集休闲度假、商务会议、餐饮住宿、培训于一体的综合性旅	5.07	1	大若岩镇政府

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
					游休闲中心。			
47	温州休闲农业户外综合体项目	续建	2019-2021	枫林镇	用地面积约 500 亩。集循环农业、创意农业、农事体验、民宿为一体，内设生态农业种植、生态农业开发、生态农业运动、生态农业旅游及滑翔基地、热气球、休闲田园、浪漫梯田花海、拓展训练基地、儿童乐园、婚庆园项目。	2.1	1	枫林镇政府
48	楠溪野猪愁农林观光园	续建	2019-2023	枫林镇	总面积约 1750 亩，集农业休闲观光为一体。内设民宿、高山花海、十里飘香（桃花、樱花、梨花、梅花）、蔬果采摘园。	1.3	1.3	永嘉野猪愁度假庄园有限公司
49	本慧玛雅医疗康养中心	续建	2020-2023	碧莲镇	总用地约 355 亩，其中建设用地 48.05 亩，主要建设医疗康养中心、研发中心和配套服务中心，打造一个世界一流的康复疗养 IP。	14	13.9	市楠溪江旅发中心、碧莲镇政府
50	恒豪国际野营训练基地	续建	2020-2022	枫林镇	占地总面积约 1200 亩，主要经营项目为野营、冬训、极限挑战、室外拓展、农业观光和精品民宿等内容。	5.5	1	枫林镇政府
51	永嘉县布衣谷研学基地一期	续建	2020-2022	大若岩镇	用地面积 1000 亩，功能包括 1. 研学接待中心，中国非遗匠师集散中心。2. 行业展示中心（摄影基地、瑜伽基地、太极基地、美术写生等）。3. 非遗中心。4. 种植中心、民宿中心、休闲区、行业专业匠工直播平台、微电影拍摄基地等。	1.6	1.3	大若岩镇政府
52	岩头璞林淑田园综合体	续建	2020-2022	岩头镇	民宿、果园采摘、观光区、户外拓展。	1.5	1.3	岩头镇政府
53	骏逸农林休闲生态园二期	续建	2020-2022	枫林镇	总用地面积约 1200 亩，以旅游开发为主，设有运动拓展区、农业体验区、特色无公害生态果园区、小动物养殖观赏区、亲子嬉戏区和户外野营探险区。	1.18	1	枫林镇政府
54	永嘉芸枫休闲农业一期配套项目	续建	2020-2023	大若岩镇	占地面积 1025 亩，功能定位为农业观光、种植物研发、采摘、水上娱乐、垂钓等。	1.1	0.8	大若岩镇政府
55	青峰之臻	新建	2021-2024	瓯北街道	总用地 2664 亩，建设用地 756 亩，位于瓯北街道和三村青峰山，北侧、东侧为青峰山山体，南侧为工业园区，临接环城高速，西侧为瓯江，临接 104 国道。可打造文旅、商业服务业、生产性服务业等产业项目。	100	100	瓯北街道办事处
56	楠溪江枫林民宿群（江枫、新坊、景沙岗）	新建	2021-2025	枫林镇	项目改造建设总建筑面积约 8000 平方，新增床位数 500 张。特色民宿带位于湖西、兆潭、新坊、景沙岗等楠溪江沿线村庄，吸引君兰系列、锦里系列及其他品牌入驻。	20	20	市楠溪江旅发中心、旅投集团
57	站前旅游服务中心及综合枢纽	新建	2021-2024	枫林镇	高铁楠溪江站配套旅游服务设施。	7	7	县铁投集团

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
58	岩头旅游服务中心改造提升	新建	2021-2024	岩头镇	主要包括旅游接待用房及配套用房，总用地约 82.5 亩，总建筑面积 31879 平方米，其中地上建筑总面积为 26095 平方米，地下建筑面积 5784 米。	5.61	5.61	市楠溪江旅发中心、旅投集团
59	荆州农业观光园（一期）	新建	2021-2023	大若岩镇	总用地约 1500 亩，建设温室育苗中心、反季杨梅试验区、苗木景观培育区、鱼果共生型垂直农场等农业展示区。	1.8	1.8	大若岩镇政府
60	红创军旅文化园（永嘉营地）	新建	2021-2024	枫林镇	红创军旅文化园（永嘉营地）将积极响应国家“全民国防”的国防理念，围绕国防军事训练、生存磨砺教育、生命安全教育等十大主营业务，立足于军旅夏令营、军训、军旅团队拓展、军旅体验等服务项目，打造立体覆盖、特色突出、质量高端、差异化明显的课程品牌。	1.2	1.2	市楠溪江旅发中心、枫林镇政府
61	茗岙梯田旅游区	新建	2021-2025	茗岙乡	依托现有茗岙梯田，打造旅游观光示范点，建设旅游度假区。	1	1	市楠溪江旅发中心、县旅投集团
62	永嘉红十三军红色教育基地二期工程	新建	2021-2023	岩头镇	总用地 13596 平方米，总建筑面积 5679 平方米，主要包括教学展示厅、业务办公室、餐饮住宿场所及附属设施建设。	0.6	0.6	岩头镇政府
63	永嘉县全域旅游建设项目	新建	2022-2025	岩头镇、枫林镇	对全域范围内的旅游项目、公共服务设施项目和基础设施项目进行建设，主要包括岩头文化旅游风情小镇、大若岩景区改造提升、石桅岩景区提升、特色旅游村建设等旅游项目；旅游集散中心、智慧旅游平台等公共服务设施项目；生态绿道建设、美丽乡村精品线建设、站前基础设施配套工程等基础设施项目。	60.62	60.62	县旅投集团
64	宋韵楠溪	新建	2022-2029	枫林镇	重点建设高铁站场旅游集散中心、枫孤溪高品质酒店民宿集群、圣旨门街历史文化街区、枫林后山坡地村镇等四个板块。	50	20	枫林镇政府
65	枫林运动小镇	新建	2022-2029	枫林镇	总用地为 50 亩，内容包含武术馆、主题民宿、跑马场、滑翔伞基地等项目，以整体片区内综合开发激活枫林整体经济发展，实现乡村振兴的目标，以运动+大健康+娱乐+文化合作，引爆整个片区成为康养旅居目的地。	10	5	枫林镇政府
66	四海山旅游度假区	新建	2022-2026	岩坦镇	以国家级旅游度假区为定位，建设内容包括四海山森林公园、中医药文化旅游示范基地、水果种植基地、张溪林坑田园度假村、小长坑畲族民俗风情村等。	10	8	岩坦镇政府
67	包岙高端养老基地	新建	2022-2024	枫林镇	原包岙小学地块，后小学不再建设，该建设地块通过	5	5	市楠溪江旅发中心、

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
					功能变更，招商引资打造养老基地。			枫林镇政府
68	菇溪文化创意园	新建	2022-2026	桥头镇	位于菇溪河畔，用地约 23 亩，主要依托菇溪河自然风光打造“智者乐水”的休闲文化生活。	3.5	3	桥头镇政府
69	岭背康养基地	新建	2022-2026	岩坦镇	位于岩坦镇岭背村，共 2000 亩林地，20 间民房，200 亩可用耕地。建设内容：项目海拔 800 米，是夏季避暑胜地，可利用其秀美的生态环境，打造集休闲养生和旅游观光为一体的休闲康养基地。	2	1	岩坦镇政府
70	李家村康养基地	新建	2022-2024	南城街道	总用地约 30 亩，位于南城街道李家村，项目四面环山，风景秀丽，与上瓯公路相邻，交通方便，是绝佳的养生养老基地。	2	2	南城街道办事处
71	富寮休闲农业综合体	新建	2022-2025	北城街道	位于北城街道下寮村，总用地约 500 亩，其中建设用地约 30 亩，计划打造一个集农业餐饮、农场体验、休闲、度假旅居为一体的生态农业综合体。	1.5	1.5	北城街道办事处
72	楠溪乡村艺术研究院（一期）	新建	2022-2024	枫林镇	一期占地 15 亩左右，主要建设内容为楠溪美术馆，会议中心，艺术家工作室，住宿餐饮楼及配套用房。	1.2	1.2	市楠溪江旅发中心、枫林镇政府
73	乌牛生态康养小镇	新建	2022-2025	乌牛街道	总用地约 700 亩，位于乌牛街道西岙村，项目四面环山，风景秀丽，毗邻西岙水库，是绝佳的养生养老养心地，主要建设白鹭沙洲、颐乐书院、颐养中心、乐龄学园、金色水岸、艺术工坊等板块。	50	20	市楠溪江旅发中心、乌牛街道办事处
74	新民诗花田园小镇项目	新建	2022-2025	南城街道	打造特色花园度假村落、诗花田园旅居区、休闲养生、花园洋房等高端度假旅居产品，打造天蓝、地绿、水净的原生态田园村野栖居生活。	36	20	南城街道办事处
75	罗浮双塔城市阳台	新建	2023-2026	瓯北街道	占地 445 亩，其中建设用地 220 亩。以罗浮双塔传统文化为基础，打造以文化创意、旅游休闲等为主的产业项目，主要建设“三中心”即文创中心、会展中心、宗教文化中心。	20	7	市楠溪江旅发中心、瓯北街道办事处
76	东蒙山景区	新建	2023-2026	乌牛街道	以东蒙山优良的自然山水为本底，汇集瓯越文化精髓，深入挖掘永嘉非物质文化遗产，拉动经济转型。	1	0.5	市楠溪江旅发中心、乌牛街道办事处
77	中塘上寺康养项目	新建	2024-2027	南城街道	一期用地 40 亩，二期用地 100 亩，拟打造集休闲、养生为一体的康养项目。	8	3	南城街道办事处
78	马丘比丘	新建	2024-2027	沙头镇	用地面积约 10 亩，其中建设用地 4 亩，打造集精品咖啡馆、民特色宿、创意酒吧为一体的旅游休闲中心。	1	0.5	沙头镇政府
79	大若岩康养旅游综合	新建	2025-2030	大若岩镇	位于大若岩镇景区入口黄潭村曹湾自然村，总用地约	10	3	大若岩镇政府

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
	体				80 亩。打造集健康养生及文化旅游接待综合于一体的康养旅游综合体。			
80	楠溪江国际旅游度假区	前期	--	岩头镇、枫林镇	拟将岩头镇、枫林镇一体化发展，总用地约 28 平方公里。该区域有丰富的自然人文资源，具备岩奇、水秀、村古、滩林美的特点，其范围东至枫林新坊湿地、枫林古镇、楠溪江旅游集散中心、八房山地块，南沿漂流线至狮子岩水域及滩林，西有滩地公园、芙蓉古村、丽水街，北达广化寺、苍坡古村。拟打造长三角一流的以山水田园见长的休闲度假旅游目的地。	300	0	岩头镇、枫林镇政府
81	桃花源·瓯窑休闲旅游度假区	前期	--	三江街道	位于三江街道罗东片区，核心规划面积约 9000 亩，其中建设用地 1603 亩。项目以瓯窑文化为起点，传承千年瓯越文化精粹，以研学教育为着手点，吸引人群汇聚，弘扬工匠精神，复兴瓯越产业，打造可“研”“学”“游”集文化、研学、产业、生态、康养、旅游等功能于一体的旅游度假区。	83	0	三江街道办事处
82	枫尚谷度假区	前期	--	枫林镇	用地面积 3000 亩。打造集高铁服务、文化时尚、古镇体验、康养度假等功能为一体的山水人文度假目的地。建设高铁站场旅游集散中心、枫孤溪高品质酒店民宿集群、圣旨门街历史文化街区、枫林后山坡地村镇等四个板块。	50	0	枫林镇政府
83	天窗森林康养度假区	前期	--	金溪镇	总占地 3500 亩，其中建设用地 800 亩，建设面积 60 万方，项目分为两期，一期 30 亿，二期 20 亿。以健康医疗、养生养老、休闲度假、旅游观光、农林开发五大供能互动为核心，重点打造以精装康养公寓、绿城桃花源新中式合院休闲度假景区和康养社区全维顶级配套为特色的健康养生生活区，以高端体检中心、森林慢病中医疗养院、北京大学睡眠障碍康复研究中心、健康动态数据预警预测服务中心、健康管理中心和医疗服务中心为特色的森林康复疗养区和以森林休闲度假美学小品建设、森林星空民宿和度假酒店为特色的休闲度假民宿区，进行三区一体化建设。	50	0	金溪镇政府
84	小子溪康养文旅小镇	前期	--	东城街道	位于长源村，流转面积 3982 亩，其中建设用地 250 亩。以小子溪峡谷丰富的森林资源为基础，以回归自然、追求高层次的居住及度假方式为目标，打造温州	20	0	东城街道办事处

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
					森林休闲养生基地。			
85	育才成长研学教育基地	前期	--	桥头镇	围绕育才省级研学基地，打造包括育才文化创意园研学点、洛溪--白垟田园综合体、白垟工业艺术商业空间等。	20	0	桥头镇政府
86	石斑岩森林康养度假区	前期	--	巽宅镇	打造具有独特魅力的石斑岩森林公园、旧住精品民宿村、小坑森林人家、金溪水利风景区。	20	0	巽宅镇政府
87	永嘉早茶小镇	前期	--	三江街道	位于三江街道仙客老村，占地约 1000 亩，拟打造永嘉早茶基地，原生态地产开发以及乡村酒店与休闲旅游观光等。	16	0	三江街道办事处
88	中国楠溪江源头景区	前期	--	岩坦镇、溪下乡	景区面积 63.24 平方公里，以山林和溪谷为依托，建设溪谷探险线路及驿站等基础设施；以罗垟、深龙、暨家寨以及周边岩龙村等古村落为基础，打造满是诗情画意的隐世古村。	1	0	岩坦镇、溪下乡政府
89	五海山生态旅游区	前期	--	鹤盛镇	位于谷庄村、箬寮村和黄坑村，主要建设旅游、休闲、度假康养区，主要建设内容为“五海”景区，分别为山海、林海、花海、雾海和东海。	15	0	鹤盛镇政府
90	万寿康养小镇	前期	--	黄田街道	黄田街道新黄村，用地面积 110 亩，拟打造以康复、保健、休闲、养生为一体的高端产业园及康养公寓。	10	0	黄田街道办事处
91	“飞科·楠溪之尚”康旅项目	前期	--	大若岩镇	总用地 80 亩，功能定位综合性旅游度假用地。	50	0	大若岩镇政府
92	六龙酒店商住综合体项目	前期	--	金溪镇	总用地 110 亩，其中 20 亩左右用于现代化酒店项目，加速金溪人口集聚，构成具有现代综合商务功能的综合体。	2.4	0	金溪镇政府
93	陡门仙人镜休闲旅游小镇	前期	--	东城街道	以仙人镜为核心将整个陡门村的“百洞”景象打造一个景观、旅游、休闲及体验农家生活的旅游村庄。	5	0	市楠溪江旅发中心、东城街道办事处
94	楠溪云鼎森林休闲养生度假区（二期）	前期	--	岩坦镇	以岩门下自然森林景观为依托，建设森林步道、森林木屋、景观平台、休闲运动设施等，建成山水景观区、溪流景观区、度假体验区、文化游览区四大产品系列，建设规模 2 万余亩。	4	0	岩坦镇政府
95	古村改造	前期	--	相关乡镇	包含张溪林坑古村改造、屿北古村改造、圣旨门街改造等工程。	3.67	0	市楠溪江旅发中心、旅投集团
96	梅园生态慢生活小镇	前期	--	东城街道	梅园村，占地面积约 250 亩，土地性质已经调整为建设用地。	3	0	市楠溪江旅发中心、东城街道办事处

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
97	赤岩头梨花谷森林休闲度假区	前期	--	界坑乡	项目规划面积约 1500 亩，其中约 10 亩缓坡林地，后期可根据投资方需求逐步拓展。计划栽种连片梨花，打造集森林度假、休闲旅游、科普研学等为一体的森林度假区。目前土地利用规划大部分为林地，控规未编制。现已建设部分观景台、森林步道。	2.5	0	市楠溪江旅发中心、界坑乡政府
98	塘头山度假中心项目	前期	--	瓯北街道	位于瓯北塘头山坡地上，用地面积约 150 亩，建设一座依托山体的集养生、休闲、娱乐、度假于一体的坡地公园式的高端度假中心。	2	0	市楠溪江旅发中心、瓯北街道办事处
99	流星谷康养项目	前期	--	金溪镇	以龙口村优质水资源为核心，计划流转 1 千亩，占地 50 亩，新建一座游泳馆、露天蓄水池、农旅康养中心、精品民宿，打造集游泳，休闲，康养，农旅四位一体的现代化康养基地。	1.2	0	金溪镇政府
100	温州绿世界生态农业观光园二期	前期	--	东城街道	占地面积 600 亩，打造休闲旅游一体的观光基地。	1.1	0	市楠溪江旅发中心、东城街道办事处
101	四海山游客中心改造提升	前期	--	岩坦镇	游客中心与管理用房面积约 6500 平方米，停车场生态化面积约 25000 平方米、游步道与栈道提升 22000 平方米、景区环境整治面积 150000 平方米。	1	0	市楠溪江旅发中心、旅投集团
102	物华古陶瓷博物馆	前期	--	东城街道	竹溪村，占地面积 10 亩，土地征用手续已经完成。	1	0	市楠溪江旅发中心、东城街道办事处
(三) 现代服务业						364.23	285.23	
103	中国教玩具之都商贸城	续建	2017-2021	桥下镇	建筑面积 10 万平方米，建设集教玩具展示、贸易、技术研发和品牌提升等功能专业市场，及配套服务用房。	12	1	桥下镇政府
104	韵达浙南（温州）快递电商总部基地项目	续建	2019-2023	黄田街道	用地 203.6 亩，总建筑面积 164863.3 平方米，其中生产性建筑 153440.5 平方米，以及设备的购置费用。	15.2	10	县交通运输局、黄田街道办事处
105	三江立体城希尔顿酒店	续建	2019-2022	三江街道	用地面积 24 亩，地上总建筑面积 7.53 万平方米，地下总建筑面积 2.2 万平方米。	12.28	11.28	市楠溪江旅发中心、三江街道办事处
106	温乡时尚创意中心	续建	2019-2023	三江街道	总用地面积 115.1 亩，地上建筑面积约 23.3 万平方米，以服装设计、时尚展销等时尚产业领域为核心，协同发展科教培训、创意时尚等功能，打造浙南时尚中心。	22	10	县住建局、三江街道办事处
107	永嘉泵阀展览交易中心	续建	2020-2022	瓯北街道	总用地面积 145.4 亩，该项目属于永嘉泵阀产业配套商业项目，拟建设专业交易市场、智能云廊、研发中心、展览交易中心、孵化中心、商业中心及培训中心等集多功能于一体的泵阀展览交易中心，助推永嘉跃	15	12	县商务局、瓯北街道办事处

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
					升国际性泵阀生产交易基地。			
108	三江建筑业总部园	续建	2020-2023	三江街道	位于三江商务区 D04-06 地块, 占地 22.383 亩。引进总部设在永的总承包资质在三级以上(含三级)、年税收在 200 万元以上的永嘉县建筑施工企业 19 家以上。年总产值超 10 亿元, 每年总税收不低于 6 千万元。	1.1	0.85	三江街道办事处
109	淘宝闲鱼综合体	续建	2020-2021	三江街道	淘宝闲鱼综合体是由闲鱼基地+淘宝直播基地综合组成。闲鱼基地是一个二手奢侈品综合的产业基地, 是一个实体闲鱼集市+闲鱼直播集合+二手奢侈品培训+二手奢侈品电商从业者产业园的集合。	0.4	0.35	三江街道办事处
110	浙南国际时尚产业创新服务中心项目(杉杉奥特莱斯)	新建	2021-2023	黄田街道	总用地 348 亩, 建设用地约 205 亩, 总建筑面积约 41.4 万平方米, 拟建设国际时尚中心、特色产品集散中心、配套服务设施、会议中心、人才公寓等。	50	50	黄田街道 温州北站高铁新城综合开发建设中心
111	中塘商业综合体	新建	2021-2024	南城街道	占地 150 亩, 定位为高端时尚商业及餐饮娱乐为主的顶级购物中心。	20	20	南城街道办事处
112	蔡桥东方城市商业中心	新建	2021-2025	瓯北街道	位于瓯北中心城区蔡桥村和东方村。总用地面积约 100 亩。定位为高端时尚商业及餐饮娱乐为主的顶级购物中心, 提供购物、餐饮、展示、展览等功能, 吸引诸多国际级著名品牌进驻, 营造划时代的购物新风格。	20	20	瓯北街道办事处
113	瓯江广场	新建	2021-2025	三江街道	总用地 77.76 亩, 总投资约 20 亿元。计划引入医疗健康产业联盟和亚洲餐饮联盟, 立体化打造吃、穿、住、行、游、玩、乐、购等生活功能空间。其中 43.66 亩为三江新城商业综合体, 品牌构成主要以娱乐休闲类、快速时尚类、精品类国际知名强势零售品牌搭配特色主题餐饮、休闲时尚餐饮主题特色; 康养中心占地 34.1 亩, 打造康复中心及高级疗养中心、养老产业等, 计划引进排名靠前的康复研究所, 并与中国著名的医学院及医院合作, 建立战略合作伙伴关系。	20	20	三江街道办事处
114	永嘉科创物流项目	新建	2021-2024	桥下镇	总用地 238.898 亩, 建筑面积 166977.66 平方米。	16.5	16.5	桥下镇政府
115	三江总部经济园	新建	2023-2026	三江街道	占地 117 亩, 拟引进总部类企业、服务类企业、基金类企业等产业为主的经济园。	15	15	三江街道办事处
116	温州北站商业综合体	新建	2021-2023	黄田街道	总用地约 98 亩, 其中住宅用地 73 亩, 容积率 2.7-3.0,	15	15	温州北站高铁新城投

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
	项目				商业用地 25 亩，容积率 1.2。			资建设有限公司
117	中国功夫电影科幻城	新建	2021-2023	三江街道	占地约 140 亩，总建筑面积约 22 万平方米，建成集功夫电影实景及多种影视相关产业于一体的互联网高科技与影视文化相结合的区域产业集群。	14	14	三江街道办事处
118	正言商业综合体	新建	2021-2024	南城街道	总用地 117.11 亩，总建筑面积 299784 平方米，其中计入容积率总建筑面积 226184.166 平方米。	12.65	12.65	南城街道办事处
119	正隆商业综合体	新建	2021-2024	东城街道	总用地 160.64 亩，其中出让总用地面积 16091 平方米，总建筑面积 97033 平方米。	10.2	10.2	东城街道办事处
120	棋克建筑总部大楼	新建	2021-2024	桥头镇	位于桥头镇新城片区，总用地约 10 亩，为一级建筑资质企业浙江棋克建设有限公司投资建设的总部大楼。	1.1	1.1	桥头镇政府
121	农产品出村进城数字化公共服务中心	新建	2021-2025	三江街道	建设 5000 平米以上具有集中采购和跨区域配送能力的永嘉县县级农产品冷链集配中心和农创客直播电商创业孵化园。满足全县域农产品存储集散和网销农产品商品化处理、品控分拣、打包配送、统配统送等功能，满足农产品快速流通供应链基本要求。	0.3	0.3	三江街道办事处
122	永嘉数字经济产业园	新建	2022-2027	三江街道	总用地约 100 亩，引进工业互联网、5G 电信、电商产业链等数字经济产业，打造浙南地区数字经济产业高地。一期 20 亩。	15	10	三江街道办事处
123	下塘山商业综合体	新建	2022-2025	南城街道	占地 226.4 亩，商业用地 136 亩，青少年活动中心 20.8 亩，住宅用地 105.6 亩，打造集星级酒店、购物消费、休闲娱乐、品质人居为一体的综合体。	10	10	南城街道办事处
124	智慧商业综合体项目	新建	2022-2025	乌牛街道	位于乌牛街道岭下工业园区 21 号地块，计划打造精品超市、购物中心、休闲娱乐、饮食文化、生活服务、金融服务等全方位生活配套的智慧商业综合体。	4	4	乌牛街道办事处
125	瓯北跨境电商产业园	新建	2022-2025	瓯北街道	位于东瓯工业园区，总用地约 45 亩，打造跨境电子商务、电商孵化、物流配送、金融支付为一体的跨境电子商务产业生态链，及提供商务中介、金融保险等服务的综合配套区。	3	3	瓯北街道办事处
126	瓯北泵阀科技加速器项目	新建	2022-2025	瓯北街道	位于东瓯工业区，总用地约 20 亩，以快速成长企业为主要服务对象，创新服务模式，打造满足企业对于空间、管理、服务、合作等方面个性化需求的新型产业孵化平台。	1.5	1.5	瓯北街道办事处

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
127	智慧交通产业基地	新建	2022-2023	黄田街道	总用地18.3亩,建设内容包括公路全周期建养一体化产业中心、新型路面材料研发中心、交通绿色能源示范基地、智慧交通机电产业中心和交通专业人才培养中心等。	1.5	1.5	黄田街道办事处
128	野树山半山度假酒店	新建	2023-2026	三江街道	拟建用地面积约200亩,主要布局五星级乡村酒店与休闲旅游观光等项目。	20	3	三江街道办事处
129	智能家居交易中心	新建	2023-2025	桥头镇	总用地面积约100亩,定位为高端家居、建材交易中心及配套大型物流中心。	10	10	桥头镇政府
130	温州市交通科技产业园	新建	2023-2026	黄田街道	用地面积约14.82亩,建筑面积约2万平方米,定位为交通科技产业园,建设内容包括工程检测中心、工程监理中心、交通工程咨询设计中心、交通科技研发制造中心及综合配套用房等。	2.5	2	黄田街道办事处
131	韵达物流智造产业园(三岙)	前期	--	黄田街道	占地358亩,上白岩村,依托韵达物流基地,建设物流智能制造产业集聚区。	14	0	黄田街道办事处
132	国际时尚品牌创意园	前期	--	桥头镇	总用地面积约60亩。打造高端时尚品牌设计、展示及销售一体化运营的产业创意园。	10	0	桥头镇政府
(四) 农业						25.68	17.73	
133	珍溪生态养生农业产业带项目	续建	2019-2023	沙头镇	位于花坦,建设亲水湾体验农园、日月潭都市农园、花廊山膳食农园、金竹尖体验茶园、长生谷森林养生公园、珍溪养生农业风光带、廊下古村。定位创建全国生态循环农业的示范带、建设全国大健康服务业的示范园、打造都市养生农业旅游的目的地。	3.35	1	沙头镇政府
134	温情云岭田园综合体	续建	2020-2022	云岭乡	规划面积10.536平方公里,其中核心区1.245平方公里,以南陈村为中心,打造“浙南温北”温泉为特色的田园综合体核心。	9.83	6	云岭乡政府
135	桥下镇年出栏12万头标准化规模生猪养殖场项目	续建	2020-2021	桥下镇	选址于桥下镇陈山茶林场,建设现代标准化规模生猪养殖场。总占地面积约613亩,其中养殖设施用地约288亩。	3	2	县农业农村局、桥下镇政府
136	浙南早茶优势特色产业集群项目	续建	2020-2022	全县	新建提升5000亩茶园基础设施,新建茶叶加工厂房3万平方米;建造1个茶交易市场。	0.8	0.6	县农业农村局、相关乡镇政府
137	乡村振兴示范带和跨区域精品带	续建	2020-2022	相关乡镇	涉及三江街道、岩头镇、岩坦镇、鹤盛镇、沙头镇、巽宅镇、茗岙乡。新续建“沙头耕读客舍”“沙头环湖生态”“巽宅栖凤小镇”“茗岙梯田风光”“三江	0.65	0.48	相关乡镇政府

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
					瓯窑文化”等5条乡村振兴示范带，持续打造“山水雁楠”乡村振兴跨区域精品带。			
138	浙南农产品电商交易中心	续建	2020-2021	岩坦镇	总占地面积13亩，方案设计建筑面积1.5万平方米。	0.5	0.35	岩坦镇政府
139	乡村公园	新建	2021-2025	全县	结合“全域乡村公园”，依托12条乡村振兴示范带建设，培育和建成一批特色乡村。	3.6	3.6	县农业农村局、相关乡镇政府
140	永嘉茶叶产业园	新建	2021-2023	乌牛街道	拟在乌牛街道岭下工业园区，占地面积24亩，建设茶叶交易区、展示展销区、茶叶包装茶具等附属品展示展销区、培训及商务交流区、住宿及餐饮区。	1.2	1.2	县供销社、乌牛街道办事处
141	溪下生态农业项目	新建	2021-2024	溪下乡	金山油茶生态休闲农业观光基地，以及富硒养生农业科技示范基地。	0.75	0.5	县农业农村局、溪下乡政府
142	农产品加工园区	新建	2022-2025	金溪镇、沙头镇	规划用地100亩，建设金溪、沙头两个农产品小微加工园。	2	2	金溪镇、沙头镇政府
(五) 其它						22.2	22.2	
143	石埠坑矿山二期开采	新建	2021-2025	沙头镇	规划面积约500亩，开采量约5000万至1亿万吨，新建或提升运输码头一个。	20	20	沙头镇政府
144	白沙伊利石叶蜡石综合开发利用项目	新建	2023-2025	桥头镇	总用地面积135.726亩，砂石骨料加工区50亩，烧制砖制作烘烧场30亩，沥青混凝土搅拌楼20亩，叶蜡石、伊利石加工25亩，管理用房建筑面积2400平方米，污水处理车间10.726亩。	2.2	2.2	桥头镇政府
四、生态环保项目(47项)						360.96	94.29	
(一) 水利工程						176.93	43.69	
1	三江标准堤工程	续建	2018-2022	三江街道	标准堤12.120公里(防洪标准50年一遇)，重建及加固加固水闸共7座。	12	1.89	县水利局 三江街道办事处
2	岩坦溪流域综合治理工程	续建	2020-2025	岩坦镇	新建屿北、岩坦、小舟垟等段堤防护岸约5公里，修复、加固堤防护岸5公里，清淤疏浚5.5公里，滩林生态修复4公里等。	1.6	1.6	岩坦镇政府
3	小子溪水水库备用水源联网工程	续建	2020-2023	北城街道	包括输水管道和输水隧洞两部分，全程约9.64公里。	1.56	1	县住建局 县水务集团
4	永嘉县乌牛岭下工业区吴岙溪河道治理工程	续建	2020-2023	乌牛街道	河道治理2.27公里，整治岸线4294.86米。	1.04	1.04	县水利局 乌牛街道办事处

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
5	瓯北城市新区排涝治理工程	新建	2021-2026	瓯北街道	新建白水漈水库、新建4个泵站、整治城市内河40.32公里。“十四五”期间，重点治理芦桥浦、后垟浦北、罗浮浦北、小东浦、后周浦等河道，新建总库容为124万立方米的白水漈水库。	13.82	4	瓯北街道办事处
6	黄田片排涝治理工程	新建	2021-2027	黄田街道	治理河长27.22公里，新建护岸长度54公里，新建3座水闸和1个泵站。“十四五”期间，重点建设大浦洋、万寿河、千石河等河道和洞桥头水闸。	4.01	2.3	黄田街道办事处
7	三江标准堤闸泵配套工程	新建	2021-2023	三江街道	新建三江闸泵一座（2*4米，流量80立方米/秒）、泵站（流量20立方米/秒），新开闸泵配套河道1.75公里，新建护岸4公里	3.96	3.96	县水利局 三江街道办事处
8	三江商务区排涝治理工程	新建	2021-2027	三江街道	治理河长17.85公里，新建护岸长度35.7公里，开挖湖泊7.1万立方米。“十四五”期间，重点治理后江浦、浦东河、长岙河、梅园河等。	3.47	0.8	三江街道办事处
9	温州北站高铁新城雅林浦河改造提升及嘉楠湖公园建设工程	新建	2021-2023	黄田街道	本工程治理长度约1.69公里，其中疏浚拓宽河道0.66公里，改线新开河道0.77公里，开挖景观湖泊约27060平方米；护岸总长约3.54公里，其中左岸长1.72公里，右岸长1.82公里。	2.19	2.19	温州北站高铁新城综合开发建设中心
10	瓯北标准堤（新桥段、罗浮段）加固提升工程	新建	2021-2022	瓯北街道	加固50年一遇堤防3.85公里，改建、重建水闸2座及早闸，提升周边景观绿化。	0.79	0.79	县政府投资建设中心
11	鹤盛溪（东泉溪）流域综合治理工程	新建	2021-2025	鹤盛镇	综合治理河长11.01公里，堤防建设3公里、河道疏浚6公里，滩林生态修复和堤岸加固5公里等。	0.6	0.6	鹤盛镇政府
12	桥头镇西分洪隧洞工程	新建	2022-2025	桥头镇	工程主要建筑物由进口分洪闸、出口控制闸、堰坝及分洪隧洞（洞长6280米）等工程组成。	10	10	桥头镇政府
13	罗浦礁大河两岸提升工程	新建	2022-2026	瓯北街道	河道综合治理提升6500米，河道整治拓宽、清淤疏堵；河南岸结合城中村改造布局绿地、慢行道，河北岸结合河堤道路，建设扩建40米瓯北大道。	5	3	瓯北街道办事处
14	永嘉县三塘流域综合治理工程	新建	2022-2025	南城街道	包括县城西巷河、中央溪、仁堂河、连塘浦、电大浦、中兴浦、永中浦、永中浦支流、下堡浦等三塘流域河道综合治理。	2.55	2.55	上塘中心城区管委会
15	岭下溪河道整治工程	新建	2022-2024	乌牛街道	全长2285米，宽42米，用地面积约95970平方米。	1.47	1.47	乌牛街道办事处
16	小楠溪流域综合治理工程	新建	2023-2027	碧莲镇、大若岩镇、巽宅镇	综合治理河长25公里，新建堤防2公里，修复、加固堤防护岸5公里，清淤疏浚8公里，滩林生态修复	2.5	0.5	碧莲镇、大若岩镇、巽宅镇政府

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
					11.3 公里等。			
17	西溪综合治理工程	新建	2023-2027	桥下镇、金溪镇	综合治理河长 10 公里，堤防建设 3.3 公里、河道疏浚 10 公里，河口建设防洪挡潮闸。	1.5	0.5	相关乡镇政府
18	104 国道北侧新开河工程	新建	2023-2027	瓯北街道	计划在国际华城至罗浮段开挖新河道，约长 2840 米，宽 10 米，增加中心城区蓄水防涝能力。	1	0.5	瓯北街道办事处
19	芦田堤防工程	新建	2024-2026	三江街道	长度约 6 公里，防洪标准提高到 20 年一遇。	7	2	三江街道办事处
20	乌牛海塘提标工程	新建	2024-2025	乌牛街道	新建 100 年一遇防洪挡潮标准海塘 1.37 公里。	3	3	乌牛街道办事处
21	楠溪江河口大坝	前期	--	三江街道、瓯北街道	建设枢纽建筑物，包括挡潮泄洪闸、船闸、鱼道、两岸连接堤防及管理区等。挡潮泄洪闸总净宽 540 米，单孔净宽 30 米，共 18 孔。	31.3	0	南岸水库工程建设中心
22	巽宅水库工程	前期	--	巽宅镇	水库总库容 0.56 亿立方米，防洪库容 0.26 亿立方米。	20	0	巽宅镇政府
23	永嘉县海塘安澜工程（瓯北段、三江段）	前期	--	瓯北街道、三江街道	全线海塘提标至 100 年一遇防洪（潮）标准，提升海塘周边环境。	13.5	0	县水利局
24	永嘉县楠溪江中下游段综合治理工程	前期	--	相关乡镇	涉及岩坦镇、岩头镇、枫林镇、鹤盛镇、沙头镇、东城街道、南城街道、黄田街道、三江街道，综合治理河长 55 公里，新建堤防 34.5 公里，修复、加固防洪堤 5 公里，清淤疏浚 5 公里，滩林生态修复 10 公里等。修复、加固河道护岸 5 公里。十四五期间重点治理沙头高浦、三江罗东等重点河段，综合治理张溪、枫孤溪、五尺溪、花坦溪等主要支流。	10.07	0	相关乡镇政府
25	西源水库工程	前期	--	鹤盛镇	位于鹤盛溪上，防洪库容 3950 万立方米，直接保护鹤盛乡、东皋乡，水库泄洪与区间洪水错峰补偿，50 年一遇按鹤盛断面 900 立方米/秒控制。	10	0	鹤盛镇政府
26	源头水库工程	前期	--	岩坦镇	位于岩坦溪上，防洪库容 4800 万立方米，直接保护岩坦溪及溪口，并削减干流洪峰，水库按与区间洪水错峰补偿，50 年一遇控制溪口断面（汇入主流前）600 立方米/秒流量。	10	0	岩坦镇政府
27	永嘉县菇溪河口防洪挡潮闸工程	前期	--	桥头镇	新建 20 年一遇菇溪河口大坝，总净宽 40 米，闸底高程-1.0 米。	2	0	桥头镇政府
28	永嘉县西溪河口防洪挡潮闸工程	前期	--	桥下镇	建设 20 年一遇水闸 1 座。	1	0	桥下镇政府
(二) 环保工程						43.02	35.14	
29	生活小区“污水零直	续建	2020-2022	全县	续建 23 个，2021 年开工 109 个。	5.7	5.6	相关乡镇政府

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
	排”建设工程							
30	县生活垃圾填埋场工程	续建	2020-2021	全县	总用地面积 202.69 亩,总库容 39.7 万立方米。	1.38	0.6	县住建局
31	全城镇污水管网和农村污水处理	新建	2021-2023	全县	改造农村污水管网和处理终端,城镇污水管网完善、提质增效,共 216 个项目。	12.45	12.45	县水务集团、相关乡镇政府
32	全县污水处理厂、站新建、扩容与提标工程	新建	2021-2023	全县	新建一座峙口污水处理厂,扩建并改造提标桥头,桥下,黄田,岩坦,岩头,枫林,鹤盛,碧莲,沙头,巽宅,大若岩污水处理厂(站),对瓯北,江东污水处理厂进行提标改造。	7.2	7.2	县水务集团
33	工业园区“污水零直排”建设工程	新建	2021-2022	相关乡镇	新建工业园区 26 个,2021 年计划完成 17 个,2022 年计划完成 9 个。	2.13	2.13	市生态环境局永嘉分局
34	生活垃圾中转站与建筑垃圾堆放场	新建	2021-2025	相关乡镇	黄田、金溪、花坦等地的垃圾中转站,包括各镇街建设一个建筑垃圾处理场,临时堆场、资源化利用场、中转站等。	0.57	0.57	相关乡镇政府
35	永嘉县桥头镇工业污水处理厂	新建	2022-2025	桥头镇	选址于桥头镇白垟工业区,总用地约 19 亩。项目建成后填补桥头镇工业污水处理空白,解决桥头工业园区工业污水处理问题。	2	2	桥头镇政府
36	楠溪江流域截污干管工程	新建	2023-2027	楠溪江流域	主体工程截污干管工程和配套污水处理厂工程,其中截污干管工程总长约 105.2 公里,配套污水处理厂规模 6.0 万吨/日。厂内设置标准排放口,排放点设置在峙口污水厂下游约 800 米处感潮河段。	10	3	县发改局
37	东瓯工业区污水管网工程	新建	2023-2025	瓯北街道	市政道路下管网建设以及截污纳管建设(地下污水管网建设 15600m、污水倒虹吸 3 处;临时泵站 3 座、污水泵站改造提升 1 座、村居截污纳管建设 36503 米;污水管道检修 22548 米,道路路面修复 3500 平方米)。	1.59	1.59	瓯北街道办事处
(三) 绿色能源工程						141.01	15.46	
38	金溪镇农光互补项目	续建	2018-2021	金溪镇	占地 1260 亩,建设 30.8MWp 农光互补光伏电站。	1.5	0.8	金溪镇政府
39	温州宜天风电场项目	续建	2020-2025	溪下乡、界坑乡、岩坦镇	建设 100 台左右风机(实际台数视测风情况确定),每台机组 200MH,总装机容量为 200MW。项目分二期进行,一期先行在岩坦镇桧染村山脊建造总装机容量 70MW。	1.87	1.77	相关乡镇政府
40	永嘉环保热电联产项目	续建	2020-2022	沙头镇	总用地面积 18.5 亩,本项目拟建热电联产项目规模为 2 台 110t/h 高温高压循环流化床锅炉,配套 1 台 B18+1 台	4.95	3	县经信局 沙头镇政府

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
					B9 高温高压背压式七轮发电机组。			
41	110 千伏电网工程	新建	2021-2025	沿线乡镇	新增变电容量 27.3 万千伏安，线路长度 153 公里。	3.56	3.56	国网温州供电公司、县电力公司
42	温州特高压站 500kV 配套送出工程	新建	2021-2025	沿线乡镇	初步选址在西源，拟建设高压电配套送出工程。	1	1	相关乡镇政府
43	浙江温州金桥 220 千伏输变电工程	新建	2023-2025	沿线乡镇	新增变电容量 36 万千伏安，线路长度 30 公里。	2.05	2.05	国网温州供电公司、县电力公司
44	温州市分布式储能电站	新建	2023-2025	瓯北街道	选址于 220 千伏马岙变附近，规模为 50MW/100MWh。项目建设的储能系统是一种可调可控的电能量载体，工程调峰运行模式考虑每日两充两放，每次 2 小时调峰服务。在无调峰要求时转为调频运行模式，同时可以提供调相、备用、黑启动、需求响应等多种辅助服务。	2	2	国网温州供电公司、县电力公司
45	杭温铁路浙江温州楠溪江迁引站 220 千伏外部供电工程	新建	2023-2025	沿线乡镇	线路长度 50 公里。	1.28	1.28	国网温州供电公司、县电力公司
46	大亨抽水蓄能电站	前期	--	北城街道	该工程由上库、下库、发电斜洞、地下厂房、开关站等组成，装机容量 240 万千瓦（8 台 30 万千瓦混流可逆机组）。预计年发电量 41 亿千瓦时，升高电压 500 千伏分送温州、杭州和宁波；年收入达 21 亿元，将成为浙南电网的主力调峰电站。	120	0	南岸水库工程建设中心
47	永嘉宜天风电项目二期	前期	--	岩坦镇	西起岩坦镇青尖区域，往东经过召马坪岗到达大寺尖附近区域，装机容量 30mw，安装 10 台风机，单台容量为 3000kw，年发清洁能源 7800 万吨，年上缴税收 400 多万。	2.8	0	温州宜天风电有限公司
五、公共服务项目（62 项）						136.74	94.46	
（一）医疗卫生						35.59	22.69	
1	县第二人民医院迁建工程	续建	2019-2021	岩头镇	总用地面积 35.14 亩，总建筑面积 2.15 万平方米，设置床位 200 张。	1.2	0.49	县卫健局 岩头镇政府
2	县人民医院迁建工程	续建	2019-2022	南城街道	总用地面积 172 亩，总建筑面积 18.1 万平方米，停车位 1800 个，床位 1200 张。	10.1	6.6	县卫健局
3	永嘉县基层卫生院建设项目建设	续建	2020-2025	相关乡镇	迁扩建大若岩镇中心卫生院、金溪镇中心卫生院、瓯北街道东瓯社区卫生服务中心、东城街道社区卫生中	4.61	4.51	相关乡镇政府、县卫健局

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
					心、茗岙乡卫生院, 扩建碧莲镇中心卫生院、溪下乡中心卫生院、岩坦黄南卫生院、巽宅镇中心卫生院等卫生院。			
4	桥下镇中心卫生院迁建工程	续建	2020-2023	桥下镇	总用地面积 31.6 亩, 建筑面积 2.6 万平方米, 设置床位 220 张。	1.75	1.7	县卫健局 桥下镇政府
5	枫林镇中心卫生院迁建工程	续建	2020-2023	枫林镇	用地约 14.9 亩, 建筑面积 1.67 万平方米, 设置床位 100 张。	1.34	1.3	县卫健局 枫林镇政府
6	三江街道卫生院迁建工程	新建	2021-2023	三江街道	总用地面积 18.3 亩, 总建筑面积 2.6 万平方米, 设置床位 120 张。	1.68	1.68	县卫健局 三江街道办事处
7	鹤盛镇卫生院迁建工程	新建	2021-2023	鹤盛镇	总用地面积 16.7 亩, 总建筑面积 1.6 万平方米, 设置床位 99 张。	1.11	1.11	县卫健局 鹤盛镇政府
8	县三门门诊综合楼拆扩建工程	新建	2022-2025	桥头镇	总用地面积 15 亩, 总建筑面积 2 万平方米, 设置床位 200 张。	1.5	1.5	县卫健局
9	县疾控中心拆扩建工程	新建	2022-2025	北城街道	总用地面积 3 亩, 总建筑面积 1 万平方米。	0.8	0.8	县卫健局
10	北站新城医院	新建	2023-2026	黄田街道	占地面积 20 亩, 总建筑面积 3.5 万平方米(含地下室), 建成后有床位 300 张的三甲医院。	3	2	温州北站综合投资有限公司
11	三江民营医院	前期	--	三江街道	立体城四期医疗地块占地 34 亩, 容积率 2.5, 建筑高度 ≥ 100 米, 建筑面积 56830 平方米。	4.5	0	三江街道办事处
12	县中医医院传染病楼(二期扩建)工程	前期	--	瓯北街道	总用地 60 亩, 总建筑面积 3.5 万平方米, 设置床位 300 张。	2	1	瓯北街道办事处、县中医院
13	县人民医院专家人才公寓建设项目	前期	--	南城街道	总用地面积 20 亩, 建筑面积 4 万平方米, 350 套人才公寓。	2	0	南城街道办事处、县人民医院
(二) 教育						68.4	42.77	
14	县职业教育中心一期工程	续建	2018-2021	三江街道	总用地面积 1087.4 亩, 其中一期 340 亩, 中等职业学校按 120 个班、6000 个学生的规模建设, 建筑面积 1 万平方米。	9.7	2	县教育局 三江街道办事处
15	瓯北第三小学迁建工程	续建	2018-2021	瓯北街道	42 个班级, 总用地 50.3 亩, 建筑面积 2.89 万平方米, 250 米环形操场及配套。	1.55	0.7	县教育局 瓯北街道办事处
16	城西小学校区新建工程	续建	2019-2021	南城街道	30 个班级, 总用地面积 34.8 亩, 建筑面积 2.2 万平方米及配套。	1.5	0.8	县教育局 上塘中心城区管委会
17	温州慧中公学(瓯北	续建	2020-2022	瓯北街道	占地 220.659 亩, 总建筑面积 10.7 万平方米, 地下	6.65	5.65	县教育局

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
	校区)				车库 7900 平方米，及附属配套。			瓯北街道办事处
18	实验小学扩建工程	续建	2020-2022	东城街道	总用地 55 亩，建筑面积地上约 1.26 万平方米，地下 5000 平方米，扩建食堂、综合教学楼、体育馆、地下室及配套设施。	1	1	县教育局、上塘中心城区管委会
19	全县中小学拆扩建工程	续建	2020-2023	相关乡镇	扩建岩坦镇张溪学校危房改建、上塘中学教学楼危房改建、上塘中塘小学教学楼及附属、瓯北第一小学、瓯北三中、桥头镇朱涂小学、桥下镇中学、碧莲镇中学、乌牛一中教学楼等。	3.85	3.47	县教育局、相关乡镇政府
20	全县公立中心幼儿园建设工程	续建	2020-2025	相关乡镇	新建南城街道下塘片幼儿园、碧莲中心幼儿园、金溪中心幼儿园、乌牛中心幼儿园，迁建枫林中心幼儿园、沙头幼儿园、桥头幼儿园。	4.15	3.15	相关乡镇政府
21	三江中学迁建工程	新建	2021-2023	三江街道	征地 60 亩，36 个班级规模，建教学用房建筑面积 4 万平方米及配套附属。	1.9	1.9	三江街道办事处
22	瓯北中心幼儿园迁建工程	新建	2021-2023	瓯北街道	总用地 12.5 亩，总建筑面积 3.59 万平方米。	1.1	1.1	瓯北街道办事处
23	下塘小学新建工程	新建	2021-2024	南城街道	42 个班级规模，其中预留 6 个班级，总用地 54.65 亩。	2.1	2.1	县教育局、上塘中心城区管委会
24	三江中心小学迁建工程	新建	2021-2025	三江街道	总用地 60 亩，36 个班级规模，教学用房建筑面积 4 万平方米及配套附属。	1.5	1.5	三江街道办事处
25	实验小学浦东分校迁建	新建	2022-2023	东城街道	征地 22 亩，18 个班级规模，建筑面积 2 万平方米及配套附属。	1.2	1.2	上塘中心城区管委会
26	中塘幼儿园新建工程	新建	2022-2024	南城街道	征地 20 亩，建筑面积约 1 万平方米及配套附属设施。	1	1	南城街道办事处
27	城北幼儿园项目	新建	2022-2024	北城街道	占地面积 15 亩。	1	1	北城街道办事处
28	枫林中学迁建	新建	2022-2024	枫林镇	总用地 80 亩，建设 36 个班级符合省标的特色初中学校。	1.2	1.2	枫林镇政府
29	楠江中学迁建工程	新建	2022-2024	南城街道	总用地面积约 100 亩，规模 48 个班级，建筑面积约 6.6 万平方米及配套附属设施。	3.3	3.3	上塘中心城区管委会
30	少艺校新建工程	新建	2022-2024	南城街道	24 个班级规模，总用地 40 亩，总建筑面积 2.5 万平方米等配套附属。	3	3	上塘中心城区管委会
31	瓯北罗浮小学新建项目	新建	2022-2025	瓯北街道	征地 42.5 亩，36 个班级规模，教学用房建筑面积 3.3 万平方米及配套附属。	1.5	1.5	瓯北街道办事处
32	职业中学扩建工程	新建	2022-2025	北城街道	征地 50 亩，36 个班级规模，建筑面积 2 万平方米及	2	2	上塘中心城区管委会

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
					配套设施。			
33	瓯北塘头小学新建工程	新建	2023-2025	瓯北街道	征地40亩，24个班级规模，建筑面积3万平方米及配套设施。	2	2	瓯北街道办事处
34	瓯北码道小学新建工程	新建	2023-2025	瓯北街道	征地40亩，24个班级规模，建筑面积5万平方米及配套设施。	2	2	瓯北街道办事处
35	峙口小学迁建工程	新建	2023-2025	东城街道	征地30亩，24个班级规模，建筑面积2万平方米及配套设施。	1.2	1.2	上塘中心城区管委会
36	上塘路口高级中学	前期	--	北城街道	用地面积约210亩，规划规模约90个班级。项目拟选址北城街道路口片。	7	0	上塘中心城区管委会
37	桥下中心小学迁建工程	前期	--	桥下镇	征地40亩，36个班级规模，建筑面积2万平方米配套设施。	2	0	桥下镇政府
38	桥头镇第二小学迁建工程	前期	--	桥头镇	征地50亩，36个班级规模，建筑面积2万平方米及配套设施。	2	0	桥头镇政府
39	黄田高铁新城小学新建工程	前期	--	黄田街道	30个班级规模，总用地30亩，总建筑面积1.5万平方米等配套附属。	1.5	0	黄田街道办事处
40	枫埠小学	前期	--	黄田街道	占地面积25亩，主要满足三岙片及枫埠片就学需要。	1.5	0	黄田街道办事处
(三) 文化体育						11.43	8.73	
41	县图书馆、档案馆工程		2017-2021	南城街道	用地面积12亩，集图书馆和档案馆为一体的综合性功能区。	1.65	0.45	上塘中心城区管委会
42	桥头镇光启艺术馆项目	新建	2021-2023	桥头镇	占地约13.9亩，打造以奇石、玉石、铜器及书法字画类展示、科普为主题的艺术展馆。	1.2	1.2	桥头镇政府
43	桥头镇文体中心项目	新建	2021-2023	桥头镇	用地面积约15亩，将打造集展览、室内健身、剧场于一体的综合性文化中心，丰富居民文娱活动，完善城镇基础设施。	1.08	1.08	桥头镇政府
44	永嘉县文物房屋征收置换工程	新建	2021-2025	全县	对全县范围内的文物房屋进行修缮，并进行征收置换，合理开发利用。	2	2	市楠溪江旅发中心、县文广旅体局
45	永嘉县历史文化街区改造提升工程	新建	2021-2025	岩头镇	包括岩头镇丽水街南入口广场建设及岩头镇古村浚水街、中央街、横街等周边建筑及环境提升工程，用地约50亩，建筑面积约13000平方米。将岩头古镇风貌协调区打造成为集观光游憩、商贸体验、文化休闲等功能于一体的特色旅游历史文化体验街区。	1	1	县旅投集团
46	谢灵运纪念馆（中国	新建	2021-2025	鹤盛镇	位于鹤盛镇蓬溪村，谢灵运后裔集聚地，以谢灵运在	1	1	市楠溪江旅发中心、

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
	山水诗博物馆)				永嘉生活的点滴、山水诗的创作为核心，打造山水诗研学的核心地。			县委宣传部、鹤盛镇政府
47	百座古屋修缮重建工程	新建	2021-2025	全县	争取对全县百座古屋进行修缮重建，恢复永嘉不可移动文物原貌，将独立的不可移动文物连点成线。	1	1	市楠溪江旅发中心
48	山水诗村庄建设	新建	2021-2025	全县	实施5大工程，山水诗主题植入工程、山水景观工程、田园风光工程、民俗活动工程、特色产品工程，打造20个山水诗主题景区村庄。	1	1	市楠溪江旅发中心
49	永嘉县大剧院	前期	--	南城街道	集文化展演、娱乐休闲、文艺推广等功用于一体的标志性文化建筑群体。	1.5	0	上塘中心城区管委会
(四) 其他公共服务设施						21.32	20.27	
50	永嘉宾馆迁建项目	新建	2021-2023	东城街道	总用地面积 10.44 亩，地上计容面积约 3 万平方米，地下两层约 1 万平方米。	4	4	县机关事务管理中心
51	永嘉瓯窑博物馆与遗址公园	新建	2021-2023	三江街道	瓯窑博物馆总建筑面积 8898.67 平方米，其中地上建筑面积 6730.89 平方米，地下建筑面积 2167.78 平方米；遗址公园山体绿化改造提升面积 2250.7 平方米，道路广场改造提升面积 3500 平方米，附属配套设施用房建筑面积 650 平方米。	1.4	1.4	县发改局 三江街道办事处
52	县粮食储备库二期建设工程	新建	2021-2023	桥下镇	二期计划储粮 3 万吨，油库 120 立方米，项目总用地面积约 2.68 万平方米，总建筑面积约 1.28 万平方米。	1.13	1.13	县发改局
53	嘉一大楼建设工程（县市民中心）	新建	2021-2024	南城街道	总用地 19.7 亩，总建筑面积 5.5 万平方米。	4.73	4.73	县机关事务管理中心
54	巽宅共鸣养老公寓	新建	2021-2025	巽宅镇	占地 12.4 亩，建筑面积 13000 平方米，功能定位为养老公寓、体检中心、养生会馆等为一体的居家式健康管理服务中心（医疗保健用地）。	1.5	1.5	巽宅镇政府
55	雪亮工程及政法一体化执法办案管理中心	新建	2021-2025	全县	通过新建改建联网整合使雪亮工程视频监控保有量从 1.9 万提高到 2.5 万；非接触式采集保有量从 3 千提高到 5 千；通过运维平台及运维中心的建设形成一整套的视频监控建设运维及应急机制；提高视频监控的应用能力及应用成效，将已建成强制戒毒所大楼改建为一体化办案中心。	1.3	1.3	县公安局
56	永嘉县 5G 移动通信基站建设	新建	2021-2025	全县	新建基站 1400 个。	1	1	永嘉铁塔公司
57	殡仪馆迁建工程	新建	2021-2025	南城街道	占地 60 亩，建筑面积 1.5 万平方米，建设守灵厅 20	1	1	县民政局

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
					个, 悼念厅 3 个及其他配套设施。			
58	永嘉县气象防灾减灾监测预报预警能力提升工程	新建	2021-2023	上塘、岩头	在县城建成气象灾害监测预警中心工程及国家标准气象观测站, 占地共 15 亩、建筑面积 4104 平方米, 建成永嘉县雷达监测站一个, 占地约 2 亩, 集风廓线雷达、毫米波云雷达等遥感雷达探测设备于一体综合雷达站。建成标准化人影基地一个。	0.64	0.59	县气象局
59	鹅浦宾馆	新建	2022-2025	东城街道	位于东城城中村二期 2 号, 占地面积约 15 亩。	2	2	东城街道办事处
60	乌牛街道便民服务中心项目	新建	2022-2025	乌牛街道	土地面积 17 亩、建筑面积 1.2 万平方米。	1	1	乌牛街道办事处
61	乡镇敬老院建设项目	新建	2022-2025	相关乡镇	岩头中心敬老院扩建或新建项目、巽宅中心敬老院扩建项目、岩坦中心敬老院扩建项目。	0.62	0.62	相关乡镇政府
62	永嘉县委党校扩建工程	前期	-	东城街道	总占地面积 25.3 亩, 新增用地 15 亩, 扩建教学设施、体育场地和停车用地等规划用地。	1	0	东城街道办事处

2.重大平台清单

类型	序号	平台名称	规划范围（发展载体）	发展重点及工作举措	发展目标	责任单位
工业平台	1	浙江永嘉经济开发区	规划面积约20.24平方公里，包括东瓯核心产业发展区、乌牛物联智造产业发展区、永临时尚产业发展区、滨江高新产业发展区四个片区。	围绕智能装备制造、时尚产业（鞋服、服装辅料）、教仪玩具制造三大方向，实施建设“一区四园”产业平台、构建高能级产业链群、健全平台管理体制、强化科技创新驱动、推进园区治理现代化五大任务举措。	实现规上工业产值290亿元，打造高水平现代化平台典范区、经济高质量发展先行区、温州北部门户枢纽活力区，力争进入全省经济开发区30强。永嘉系统流程装备省级高新技术产业园管委会顺利挂牌。	县经开区*、县发改局、县经信局、县商务局、县科技局、相关镇街
	2	永嘉教玩具小镇	位于桥下镇东南部，规划面积约3.44平方公里。	以骨干企业为引领，探索网上特色小镇建设先行、城市社区特色小镇跟进、商业连锁特色小镇试点。	打造集教玩具体验引领中心、研发设计中心、交易营销中心、智能制造中心、大数据中心“五位一体”的教玩具小镇。	县发改局*、桥下镇
	3	永嘉物联智造小镇	位于乌牛街道，规划面积3.03平方公里，核心区规划面积1.23平方公里。	围绕“物联物流与制造、创造美好生活”的设计理念，推进物流与制造融合发展，集聚快递包装物流、厂内物流装备和绿色物流基建，打造一基地、一研究院、一大数据平台，实现嵌入物联网价值链，推动产业基础高级化、产业链现代化。	打造成我国“物流与制造深度融合的先行区”。	县发改局*、乌牛街道
	4	永嘉系统流程装备智能制造小镇	规划瓯北104国道以北未开发区域为核心区。	以迦南年产4000套高端自动化医药装备生产基地、永嘉县泵阀展览交易中心等项目为支撑，加快谋划新的泵阀重大产业项目，高标准规划建设以高端装备制造产业为基础的特色小镇。	打造集系统流程装备产业研发设计、智能制造、销售贸易等功能于一体的特色产业高端平台。	县发改局*、瓯北街道、县经开区

类型	序号	平台名称	规划范围（发展载体）	发展重点及工作举措	发展目标	责任单位
工业平台	5	小微企业园	建成永嘉五金智能制造产业园、永嘉裕隆鞋服科创小微园、永嘉鞋服时尚科技产业园、永嘉智宸科技小微园、永嘉桥下教玩具孵化园、枫埠垟小微园等一批小微园，新增建筑面积百万平方以上。	深入推进小微企业园建设，开展园区绩效评价，推进智慧园区建设。	新建成投用小微企业园 5 个以上，园区企业亩均税收达到 20 万元以上。	县经信局*、相关镇街
科创平台	6	瓯江北岸科创走廊	规划面积约 576 平方公里，空间范围以 104 国道、S223 省道为交通主轴，东起乌牛街道，西至桥头镇，南至瓯江中下游北岸，北至桥下镇，形成东西向带状空间。	实施创新平台提升工程、多元主体协同工程、企业创新赶超工程、创新人才引育工程、产业集群建设工程、创新生态优化工程、内外交通联动工程、环境品质提升工程等八大任务。	科创走廊自主创新能力显著提升，科技支撑引领经济发展水平明显增强，建成自创区分园，集聚自创区先进科技成果，强化科技成果转化政策支撑。	县科技局*、相关镇街
	7	世界青年科学家峰会永嘉分会	每年举办世界青年科学家峰会永嘉分会会场活动。	举办世界青年科学家峰会永嘉分会会场活动，推进每年峰会签约项目落地实施。	开展峰会系列活动，争取每年签约落地人才、科技项目 10 个以上。	县科协
	8	产业创新服务综合体	系统流程装备产业创新服务综合体、鞋革产业创新服务综合体、教育装备及游乐设备产业创新服务综合体、纽扣拉链产业创新服务综合体。	结合各产业创新服务综合体产业特点，围绕九大体系重点建设技术创新体系、政产学研用创新体系、创意设计体系、公共创新服务体系等内容。	推动系统流程装备产业创新服务综合体成为省内标杆综合体，争取教育装备及游乐设备产业创新服务综合体纳入省级综合体创建名单。	县科技局*、温州系统流程装备研究院、桥下镇、桥头镇、瓯北街道

类型	序号	平台名称	规划范围（发展载体）	发展重点及工作举措	发展目标	责任单位
科创平台	9	科创飞地	嘉定科创园永嘉园、杭州科创园、企业异地科创平台等。	在上海嘉定科创园建立永嘉分园，在杭州建立科创飞地，鼓励企业在科技飞地设立研发中心。	建立 2 处以上科创飞地。	县科技局
	10	科研院所	温州系统流程装备科学研究院、NB-IOT 智能泵阀联合创新实验室、兰州理工大学温州泵阀工程研究院、兰州理工大学温州研究生分院、杭州电子科技大学永嘉教玩具创新院、浙理工永嘉研究院、东南大学技术转移中心等。	引进浙江理工大学、东南大学技术转移中心等高校到永嘉设立新型研发机构；优化提升系统流程院、兰理工泵阀院、研究生分院、NB-IOT 智能泵阀联合创新实验室、杭电永嘉创新院，推动高能级平台人才集聚、建设投入、能级提升。	拥有新型研发机构 4 家以上。	县科技局*、温州系统流程装备科学研究院*
金融平台	11	瓯江北岸绿色金融示范区	永嘉县域。	以瓯北阳光大道为核心区域，全力建设永嘉金融集聚中心，突出永嘉金融综合服务功能，形成金融、商贸、产业一体化发展的金融服务平台，打造产融结合新高地。提供生态绿色产业的金融服务，促使更多资金投向节能环保、资源循环利用等可持续发展企业和项目。	打造以绿色金融为特色的瓯江北岸金融示范区。绿色信贷新增 10% 以上，引入金融机构与中介 5 家以上。	金融工作服务中心*、人行永嘉县支行、旅发中心、温州银保监永嘉监管组
旅游平台	12	楠溪诗画小镇	位于岩头、枫林两镇，规划面积 4.59 平方公里，其中核心区规划面积 1.2 平方公里。	持续做好楠溪诗画小镇培育工作，加大旅游产业项目谋划力度，加快重点项目建设进度。	力争列入省级特色小镇创建名单。	市楠溪江旅发中心*、岩头镇、枫林镇
	13	省级旅游风情小镇	以县内旅游资源条件较好、旅游基础配套设施较完善、市场影响力较大并基本符合旅游风情小镇创建条件的乡镇为对象，分梯队培育创建。	积极引导创建乡镇加大创建力度，完善基础设施，发展旅游业态，提高旅游服务水平。	力争鹤盛、枫林创成省级旅游风情小镇。	县文广旅体局*、相关乡镇

类型	序号	平台名称	规划范围（发展载体）	发展重点及工作举措	发展目标	责任单位
旅游平台	14	旅游度假区	云岭高山温泉旅游度假区、楠溪国际旅游度假区、茗岙梯田旅游度假区	完成云岭高山温泉旅游度假区审批工作，及时启动规划编制等，推进相关项目建设。全面谋划楠溪江国际旅游度假区，完成策划方案编制工作。做好茗岙梯田旅游度假区申报前期工作。	力争创成省级旅游度假区2个。	市楠溪江旅发中心*、相关乡镇
	15	景区城镇村	景区城：永嘉县城。景区镇：在东城街道、北城街道、南城街道、鹤盛镇、沙头镇、岩坦镇、巽宅镇、岩头镇、大若岩已创成景区镇的基础上，对剩余13个乡镇（街道）选取9个完成创建。景区村：选取各乡镇条件较好的村居开展创建提升。	结合小城镇环境综合整治、美丽乡村建设，完善旅游基础设施，建设主客共享区域，提升美化人居、旅游环境，健全旅游基础设施及标识导引系统，培育乡村旅游营收载体，提升乡村旅游服务质量，让山水与城乡融为一体，自然与文化相得益彰。	县城达到景区城标准。全县22个乡镇（街道）80%达到景区镇标准。全县454个行政村80%村居达到省A级景区村标准。	县文广旅体局*、相关乡镇
	16	千年古城复兴试点	枫林镇等古镇。	高质量编制枫林镇千年古城复兴综合规划，建立试点推进机制，组建工作专班，重点做好规划引领、历史遗存保护、优化文化传承等工作，激活古城复兴动能。	努力建设成为千年古韵传承、新时代经济振兴和老百姓乐享生活的标杆。	县发改局*、市楠溪江旅游经济发展中心、枫林镇
开放平台	17	教玩具国家级外贸转型升级基地	桥下镇。	依托教玩具小镇创建，开展各项稳外贸工作举措；加快推进外贸新业态培育，重点推进教玩具跨境电商企业培育，扩大“9710”、“9810”跨境模式出口。	高水平、常态化举办教玩具产业博览活动。	县商务局*、桥下镇
	18	市场采购贸易方式试点	永嘉沿江相关镇街。	统筹谋划市场采购出口企业招引，强化出口增量支撑。	力争市场采购出口年均增长10%以上。	县商务局*、相关镇街

类型	序号	平台名称	规划范围（发展载体）	发展重点及工作举措	发展目标	责任单位
开放平台	19	跨境电商孵化培育平台	永嘉沿江相关镇街。	依托跨境电商综试区建设，为企业免费提供“全流程、一站式、连锁化、低成本”的跨境电商综合服务，引进shopee、执御等跨境电商平台，开展跨境电商孵化和培育，帮助企业拓展海外市场。	力争实现跨境电商综试区出口额年均增长20%，跨境电商零售出口额年均增长15%。	县商务局*、相关镇街
现代商贸平台	20	消费休闲街区	上塘商业步行街、瓯北阳光大道休闲商业街、瓯北双塔路休闲商业街、立体城现代购物休闲街区、维多利亚广场休闲商业街、恒达广场休闲街区、乌牛海鲜美食街、瓯北龙桥夜市广场。	引导传统街区卖场向体验式智慧商圈转型，推动双塔路商圈、维多利亚广场、立体城商圈、万潮广场等商圈提档升级，打造一批引爆区域人流商流的现代商贸旗舰项目，强化商贸业的经济主引擎作用。优化发展环境、加大扶持力度、吸引社会资本、做好品牌推广等措施，扎实推进一批商业街区建设。	在全县建设特色商业街（区）8条，培育市级商业街（区）2条	县商务局*、相关镇街
	21	现代商业综合体	大悦里购物中心（瓯北）、恒达广场（桥下），乌牛商业文化广场（乌牛）、蔡桥东方城市商业中心（瓯北）、下塘山商业综合体、中塘商业综合体。	科学布局商业综合体，打造一批业态融合、特色鲜明的新消费地标，扩大国内消费新需求，构建双循环新发展格局。	完成3个综合体建设并投入使用。	县商务局*、相关镇街
乡村振兴平台	22	西部生态休闲产业带	大若岩镇、碧莲镇、巽宅镇、岩头镇、枫林镇、岩坦镇、沙头镇、鹤盛镇、金溪镇、茗岙乡、云岭乡、溪下乡、界坑乡等乡镇。	聚焦“两带一园”建设，迭代升级实施楠溪江生态大保护工程、楠溪江休闲旅游品质工程、楠溪江生态农业发展工程、楠溪江美丽乡村升级工程、楠溪江绿色交通完善工程等“五大工程”	新续建100个以上西部生态休闲产业带项目，累计投资100亿元以上。	县农业农村局*、相关乡镇
	23	乡村振兴示范带	沙头镇、巽宅镇、茗岙乡、三江街道。	新续建“沙头耕读客舍”“沙头环湖生态”“巽宅栖凤小镇”“茗岙梯田风光”“三江瓯窑文化”等5条乡村振兴示范带，持续打造“山水雁楠”乡村振兴跨区域精品带。	创建“4+1”条以上乡村振兴示范带。	县农业农村局*、相关乡镇

类型	序号	平台名称	规划范围（发展载体）	发展重点及工作举措	发展目标	责任单位
乡村振兴平台	24	乡村公园	岩头、岩坦、沙头、大若岩、枫林、鹤盛、云岭等相关乡镇。	以生态保护为前提，在农田、林地、湿地、山地等为基底的生态用地上，盘活农业农村资源，注重农业农村生产、生活、生态“三生”融合和空间保护利用，注重农村改革集成运用，切实做好县域乡村公园总体布局规划和各类型乡村公园单元设计建设方案，力争将乡村公园打造成农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的乡村建设示范区，让乡村公园成为乡里人的美好家园、城里人的向往乐园。	高标准谋划打造乡村公园。	县农业农村局*、相关乡镇
农业平台	25	数字乡村集成解决方案	永嘉县	整合县域内涉农的数据资源和新建应用的数据资源，引入外部数据，实现互联互通、共建共享、业务协同的数字乡村大数据管理，创新应用场景，强化特色应用，构筑数字乡村智慧大脑。	通过数据分析，科学决策，实现生产管理、行业监测、疏通营销、乡村治理以及公共服务等领域的数字化应用，建立数据分析模型，实现数字化转型发展。	县农业农村局
	26	田园综合体	温情云岭田园综合体，位于永嘉县云岭乡，规划范围面积10.536平方公里，其中核心区规划面积1.245平方公里。	以农业、温泉、民俗和红色文化等现有产业为基础，谋划“一核、两轴、四区”的功能布局，“一核”为“浙南温北”温泉为特色的田园综合体核心，“两轴”为乡村旅游度假产业轴和云岭森林康养产业轴，“四区”分别为田园小镇核心度假区、有机农业观赏体验区、九龙山茶药康养区、特色村居民宿文创区。	创成市级以上田园综合体1个。	县农业农村局*、云岭乡
	27	现代农业园区	永嘉县罗东现代农业园区，完成建设面积10万亩。	紧紧围绕现代农业核心区、绿色茶园生产区、美丽田园示范区、生态农业景观区等四大区开展规划建设，基本实现温州“梅家坞”和浙江“美丽茶乡”的打造目标，形成一条完整的茶叶产业链。整体上提升永嘉农业发展水平和市场竞争力，实现多产融合、跨界发展，增强园区发展的核心要素、自主创新能力和示范带动能力。	创成省级现代农业产业园1个。	县农业农村局*、三江街道

注：*表示牵头部门，下同。

3.重大产业清单

序号	类别	产业名称	重点工作举措和内容	发展目标	责任单位
1	工业	系统流程装备	培育超 10 亿元龙头企业 3 家, 新增“小升规”企业 150 家, 新增工业机器人 500 台, 创建市级以上企业创新载体 30 家。	工业总产值 600 亿元左右。	县经信局
2	工业	时尚产业	培育超 10 亿元龙头企业 2 家, 新增“小升规”企业 75 家, 新增工业机器人 100 台。创建市级以上企业创新载体 5 家, 实施重点技改项目 50 个。	工业总产值 320 亿元。	县经信局
3	工业	教玩装备	培育超 5 亿元企业 2 家、超亿元企业 10 家, 新增“小升规”企业 60 家。	工业总产值 120 亿元。	县经信局
4	工业	智能装备	培育超 10 亿元企业 1 家, 隐形冠军 1-3 家, 专精特新企业 3-5 家。	工业总产值 60 亿元。	县经信局
5	工业	健康产业	抓好医疗装备器械制造产业、中药产业、健身器材制造等产业链条, 争取规模以上企业达 8 家, 培育制药装备产业集团 1 家。	工业总产值 10 亿元。	县科技局
6	工业	数字经济	培育超 5 亿元企业 5 家以上。建成永嘉数字经济产业园、物联智造小镇等 2 个集聚度较高专业化数字经济园区(特色小镇)。	数字经济核心产业增加值 45 亿元。	县经信局
7	服务业	休闲旅游	积极创建国家全域旅游示范区、国家 5A 级旅游景区, 持续推进“百千万”工程, 深度打造三大核心板块, 总床位达 3.5 万张。	年接待游客超 1200 万、年旅游收入超 120 亿。	楠溪江旅游经济发展中心、县文广旅体局
8	服务业	新型商贸	建成 2 个商业街、3 个商贸综合体, 建成市级以上电商平台 3 个, 打造 2 个夜市街区; 培育 1 家以上会展行业龙头企业, 培育 2 个以上有国内和国际影响力的区域展会和论坛品牌。	实现批发和零售业增加值超 70 亿元。	县商务局
9	服务业	现代金融	地方法人金融机构总数达 2 家以上, 本外币存款余额约 1320 亿元, 本外币贷款余额约 1240 亿元, 实现保费收入 30 亿元, 三农、民营、小微企业融资担保规模超 8 亿元。	实现金融产业增加值 41 亿元以上。	县金融工作服务中心、人行永嘉县支行、银保监永嘉监管组
10	服务业	现代物流业	加快物流信息化和智能化发展, 加强多式联运转运设施建设, 健全农村现代流通网络, 促进快递业“两进一出”工作, 建成韵达温州电商总部、丰宝克科技(快递包装生产)等重点物流配套项目, 新培育规上物流企业 3 家、3A 级以上物流企业 3 家。	交通运输、仓储和邮政业增加值年均增速 4% 以上, 快递业务量年均增速 8% 以上。	县发改局、永嘉邮政管理局、县交通局

序号	类别	产业名称	重点工作举措和内容	发展目标	责任单位
11	服务业	文化创意	打造一批产业园区（基地）、特色文化小镇，推动文化产业公共服务平台建设。	文化产业增加值占地区生产总值的比重提高到 5.9%。	县委宣传部、县文广旅体局
12	农业	乌牛早茶	成立茶叶产业发展领导小组，出台永嘉县茶叶产业高质量发展指导意见，每年财政资金安排不少于 1000 万元用于茶叶产业提升，培育 1 家茶叶产业联合体，1 家省级农业龙头企业，市级以上茶叶龙头企业达 15 家以上，打造 1 个区域公用品牌，提升 5 个企业品牌。	茶园面积增加至 10 万亩，茶叶总产量增加至 1500 吨，总产值达 10 亿元以上。	县农业农村局
13	农业	永嘉麦饼	成立永嘉麦饼产业发展领导小组、麦饼协会，出台麦饼产业高质量发展实施办法，打造 1 个区域公用品牌，打造 1 个永嘉麦饼研学基地，打造 1 个永嘉麦饼原材料供应基地，推进永嘉麦饼进机关，打造麦饼线上销售平台，培训永嘉麦饼职业技能人才 500 人以上。	全国永嘉麦饼门店增加至 1000 家，永嘉麦饼总产值达 15 亿元以上。	县农业农村局
14	农业	生态养殖	出台永嘉县生态养殖发展项目指导意见，新建现代化生态养殖场 2 家以上，新建永嘉县生态养殖屠宰场，全县生态养殖年屠宰量 25 万头。	生态养殖年总产值达 15 亿元以上。	县农业农村局
15	农业	精品水果	出台高山杨梅、白枇杷及优良柑桔品种发展政策，通过举办精品水果生产管理技术培训班等途径推动产品品质提升，举办高山杨梅开采节及最大杨梅比赛、枇杷品质大赛及推荐会等活动。	精品水果年总产值达 5 亿元。	县农业农村局

4.重大改革清单

序号	改革名称	重点工作举措和内容	责任单位
1	推进城乡融合发展机制	建立健全城乡生产要素双向流动、城乡基本公共服务均衡配置体制机制，加强促进乡村经济高质量发展、农民收入持续稳定增长的体制机制创新。	县发改局
2	深化推广农村集体产权制度改革	纵深推进农村集体产权制度改革向基层延伸，“三资”智慧监管平台等点上改革向一体化转变，从探索改革向推广改革转变，强化改革成果应用。	县农业农村局
3	深化国资国企改革	发挥国有资本投资运营作用，加快推进国企市场化转型，提升城市开发运营水平，完善交通设施网络，做优商贸物流及现代服务，做强大数据、信息等产业。	县国资委改成县财政局（国资办）
4	深化创建新时代“两个健康”先行区	持续推进和完善“162”责任清单和2020版新清单，加强相关创新做法复制推广工作。落实优化现代产业体系、牵引民营经济做大做强、破解民营企业发展难题、加快创新创业、优化营商环境、发挥民营企业作用、强化工作保障等方面的部署。	县“两个健康”办
5	深化国际化营商环境试点	做好营商环境条例的贯彻落实，在减事项、减环节、减材料、减时间、减费用等各方面进一步优化，全力打造审批事项最少、办事效率最高、投资环境最好、开放水平最佳、企业获得感最强的城市。	县发改局
6	深化县域治理现代化改革	把基层治理体系和治理能力改革作为重中之重，强化和落实现代化治理的关键性举措、创新性机制，探索更加成熟定型的县域治理制度体系。	县委政法委
7	创新生态产品价值实现机制	探索建立生态产品价值实现机制，健全以绿色崛起为导向的资源要素配置机制，围绕生态产品质量认证、市场培育、绩效考核等方面，探索形成示范性制度体系。	县发改局、市生态环境局永嘉分局
8	未来社区建设试点	建成雅林未来社区，总结好可复制可推广的经验做法，推广应用九大未来场景，争取支持政策，全域推进未来社区建设，打造更多的有归属感、舒适感和未来感的新型城市功能单元。	县发改局、县财政局、县资规局、县住建局
9	桥头镇小城市培育试点	紧紧围绕新一轮三年行动计划目标要求，着力打造“国际时尚品牌服装辅料之都”，以促进人的城镇化为核心，以城镇组合发展提合力、工贸联动转型提实力、山水镇景融合提魅力、设施普惠城乡提能力、综合改革创新提活力的“五提”为路径，加快建设“服饰名城、改革首镇、山水新城”。	县发改局、县经信局、县财政局、县政务服务中心、桥头镇

序号	改革名称	重点工作举措和内容	责任单位
10	创新瓯江两岸协同机制	研究瓯江两岸协同发展机制，做好规划政策衔接、基础设施联通、产业发展融合、公共服务均衡，高水平融入温州中心城区。	县发改局、县交通局、县经信局、县资规局、县住建局
11	构建深度融入长三角一体化机制	积极融入长三角一体化区域格局，探索研究交通、产业、公共服务等领域融入机制体制，做好标准化衔接、价值链对接，打造温州融杭接沪“桥头堡”。	县发改局、县交通局、县经信局、县科技局、县市监局、县政务服务中心
12	推进全域性数字化改革	以数字化改革牵引撬动经济、社会、文化、生态、政治各领域改革，推动根本性转变、全方位赋能。持续推动“城市大脑”等数字化治理平台迭代升级。加快建立统一的数据管理体系、多场景业务协同应用体系和数字政府建设标准化体系，打造“掌上办事之城”“掌上办公之城”“掌上治理之城”。	县委改革办、县大数据管理中心、县委办、县府办、县委政法委、县发改局、县经信局
13	深化“县乡一体、条抓快统”改革	紧扣县域治理现代化目标，强化大党建统领、大联动治理、大数据应用、大融合推进县域治理体系和治理能力建设，加快构建“县乡一体、条抓块统”高效协同治理格局，推动基层治理从“事”向“制”“治”“智”转变。	县委改革办、县委组织部、县委政法委、县委编办
14	推进文旅深度融合改革	创新公共文化管理体制机制，完善以需求为导向的公共文化供给机制、文旅融合体制机制、传统文化保护与利用机制、文化交流合作和传播机制，深化媒体深度融合改革，推动文化和旅游产业高质量发展。以“永嘉 SONG”为统揽，加快推进“瓯江山水诗路核心地”建设，升级文旅消费业态，改善文旅消费服务，全力打造永嘉文化和旅游融合新样板。	县委宣传部、县文化和广电旅游体育局、市楠溪江旅游经济发展中心、县旅投集团、有关乡镇（街道）
15	构建推进共同富裕的体制机制	着力夯实共同富裕根基，共享共同富裕发展成果，丰富共同富裕精神内涵，擦亮共同富裕底色，强化共同富裕体制保障。	县发改局、县教育局、县民政局、县财政局、县人社局、县住建局、县农业农村局、县卫生健康委、县统计局、县医疗保障局
16	深入推进民生保障改革	围绕幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶、优军优抚、文化体育、公共场所服务提升等十个领域，谋划推出若干项民生改革举措，切实解决民生领域的痛点堵点问题。	县委改革办、县府办、县发改局、县教育局、县民政局、县财政局、县人社局、县住建局、县文广旅体局、县卫生健康局、县退役军人事务局、县医疗保障局

序号	改革名称	重点工作举措和内容	责任单位
17	深化“三位一体”综合合作改革	按照合作组织、合作功能、合作体系“三个一体化”的要求，重点在明确村集体经济组织法人地位、扩大农民专业合作社业务范围、推进供销社体制改革、健全农村金融服务体系、完善农合联架构等方面加大探索，谋划实施一批标志性项目、示范性活动，以数字大赋能打造智慧农业新标杆，以资源大优化打造现代农村新标杆，以创新大驱动打造农民致富新标杆。	县供销联社、县农业农村局
18	推进有效投资机制改革	深化“亩均论英雄”和“标准地”改革，以要素市场化改革为核心，加大有效投资机制改革力度，进一步激发全社会投资活力。	县发改局、县经信局、县自然资源和规划局、县投资促进中心、县政务服务中心

5.重大政策清单

序号	政策名称	重点工作举措和内容	预期目标	责任单位
1	重点示范试点创建配套政策	围绕国家全域旅游示范区、省部共建乡村振兴示范县、国家农村改革试点县等国省级示范试点创建、建设工作，加强配套政策研究与创新，扩大先行先试示范作用。	取得一批可复制、可推广的经验。	县发改局*、县农业农村局楠溪江旅游经济发展中心
2	“人地挂钩”“人钱挂钩”城市化政策	推动建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制、财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩机制。	基本建立科学合理、有利于促进新型城镇化发展的人地钱挂钩机制政策体系。	县资规局*、县财政局
3	动态修订完善重大产业政策	动态修订工贸、科技、服务业、农业、开放型经济等领域的产业政策和迭代升级“人才新政50条”并健全配套政策，打造惠企政策“直通车”升级版，实现平台全集成、县域全覆盖、一窗全受理。	五年全县兑付各类奖补项目资金不少于8亿元。	县“两个健康”创建办*、县委组织部（人才办）、县财政局
4	促进消费、激发消费潜力政策体系	深化“放心消费在永嘉”行动，滚动实施提振消费新政。健全数字生活新服务，激发云消费、健康消费、智能消费等潜力。改造提升步行街，大力培育发展夜经济。深化批发零售业改造提升行动，补齐城乡消费网络短板。畅通消费者维权渠道，消费环境安全指数、经营者诚信指数、消费者满意度指数、消费贡献指数均提高0.05个百分点。	全县社会消费品零售总额达到360亿元，放心消费指数达9.0以上。	县商务局*、县发改局、县市监局
5	全面落实减负降本政策	全面落实中央、省市级关于降税减费政策，围绕降低企业用能、用工融资、制度性交易成本等生产经营成本，制定政策，优化企业发展环境，激发企业发展活力。	每年减负15亿元以上。	县经信局
6	制造业产业基础再造和产业链提升	建立健全产业链“链长制”、要素保障等机制，重点做好制造业基础再造强链、产业链协同创新强链、制造方式现代化强链、创新平台赋能补链、工业互联网建链、涉企服务平台畅链等工作。	产业链核心领域基本建立以企业为主体的产业安全备份系统。	县经信局*、县发改局、县科技局
7	促进数字经济产业发展政策	围绕提升数字经济产业服务能级、实施示范应用工程、营造产业发展环境等方面，完善数字经济产业相关激励政策。	数字经济产业发展取得成效。	县经信局*、县发改局、县科技局、县商务局

序号	政策名称	重点工作举措和内容	预期目标	责任单位
8	推动先进制造业和现代服务业深度融合	探索装备制造业、消费品工业和服务业、汽车制造和服务全链条、制造业和互联网、设计研发、现代物流、金融服务等重点行业重点领域深度融合试点，加强土地、金融、数据人才等方面政策创新和扶持，培育两业融合多元主体和融合发展新业态新模式。	制造业与服务业融合发展水平明显提高，两业融合工作居全市前列。	县发改局*、县委组织部（人才办）、县经信局、县商务局、县交通运输局、县金融工作服务中心、县大数据管理中心
9	服务业改革开放政策	落实国家《关于进一步推进服务业改革开放发展的指导意见》，扩大金融、数字贸易、专业服务、文化旅游等领域对外开放，深化服务贸易创新发展。	构建优质高效、布局优化、竞争力强的服务产业新体系。	县发改局*、县文广旅体局、楠溪江旅游经济发展有限公司
10	推进质量强县建设	围绕检验检测能力提升、质量数据应用、质量关键共性技术攻关、标准计量公共服务机构建设等方面，加强专项资金、政府优先采购等方面配套政策支持。	质量环境明显改善，质量效益达到省内先进水平。	县市监局
11	高水平利用外资政策	深化完善外商投资准入、促进、保护、管理政策，提升投资自由化便利化水平。研究完善重大外资招引机制和重大外资项目支持政策，建立全过程招商工作闭环服务机制。	累计实际使用外资额 1.5 亿美元以上。	县投促中心*、县商务局
12	制定永商回归政策	聚焦永商上市企业、实力永商企业总部回归和国内外 500 强、行业百强的区域总部和功能总部，完善总部企业联系服务制度。	力争新引进综合型、功能型总部企业 50 家以上。	县投促中心
13	农村一二三产业融合发展政策	创建和提升一批农村一二三产融合发展的创业平台，以农业分享产业链增收收益为核心，建设多业态打造、多主体参与、多机制联结、多要素发力、多模式推进的融合发展体系。	形成产业链条完整、功能多样、业态丰富、利益联结紧密的农村农业产业融合发展新格局。	县农业农村局
14	解决相对贫困政策	聚焦相对贫困群体的就业创业、社会保障、支出型贫困、城乡统筹等关键问题，系统构建解决相对贫困指标体系、工作体系、政策体系和评价体系，聚力做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，全县年最低生活保障标准不低于省定标准，专项救助水平同步提升，努力使低收入群体收入保持两位数增长。	解决相对贫困的长效机制基本建立。	县农业农村局

序号	政策名称	重点工作举措和内容	预期目标	责任单位
15	完善促进科技创新发展的激励政策	完善修改推进科技创新的奖励政策，加大关键核心技术攻关、新型研发机构创建、落实科技型企业税收优惠和研发费用加计扣除后补助政策、加大科技成果转化激励、实施更具竞争力的人才激励和支持政策。	力争科技奖补和相关税收优惠金额五年累计不少于10亿元。	县科技局*、县财政局、县税务局、县委组织部(人才办)
16	制定稳外贸政策	精准谋划稳外贸一系列政策举措，推动外贸进出口结构持续优化，推动外贸高质量发展。	开放型经济水平显著提升。到2025年，货物进出口总额88亿元。	县商务局
17	制定推进医养结合发展的政策	完善推进医养结合发展相关政策，鼓励社会力量兴办医养结合机构，大力推进居家社区康养工作，提升基层医疗机构医养结合服务能力。	建立健全居家社区机构相协调，医养结合的健康养老服务体系。	县卫生健康局*、县民政局
18	完善托育托幼服务体系	建立多元化、多层次的托育服务体系，多渠道增加公办幼儿园资源，引导普惠性民办幼儿园优质发展，落实配套园“五同步”管理，创新农村学前教育公共服务体系。	公办幼儿园在园幼儿覆盖面力争达55%以上，其中二级及以上幼儿园在园幼儿覆盖面占比80%以上，普惠幼儿园占比90%以上。	县教育局*、县卫健局
19	文化产业高质量发展政策	围绕文化产业项目建设、产业园区(基地)创建、文化企业培育、公共服务平台搭建、品牌打造、人才培养等方面，制定出台中小微企业扶持、数字文化产业扶持、金融支持等政策。	文化产业综合竞争力位居全市前列。	县委宣传部
20	循环经济发展政策	围绕省级资源循环利用示范城市创建工作，建设产业优势突出、生产清洁高效、资源循环利用、环境生态良好的循环利用城市，加大政策、资金、土地、人才等扶持力度。	提高资源循环利用水平，破解资源能源环境约束瓶颈，创成省级资源循环利用示范城市。	县发改局
21	完善住房保障政策	建立可持续的住房保障体系，基本实现法定人群全覆盖。完善租售并举的住房保障体系，增加“人才公寓”“蓝领公寓”等政策性住房有效供给，探索发展共有产权住房。加快推进老旧小区综合整治改造。	基本形成以公共租赁住房保障为主体，其他保障形式为补充的城镇住房保障体系，全县城镇住房保障覆盖率达15%左右。	县住建局

6.重点要素清单

序号	类别	要素名称	重点工作举措和内容	预期目标	责任单位
1	人才	党政人才	加强党政人才的遴选、考核工作，贯彻公平、公正、公开的党政人才选拔、激励机制。大力实施青年党政人才培养计划。探索多形式、全方位、系统性党政人才培养方法，强化实践锻炼。	党政人才队伍结构进一步优化，研究生学历或硕士学位人员占比逐年提高。	县委组织部
2	人才	人文社科人才	每年开展一次申报遴选，对入选的个人和团队给予资金等支持资助，并做好考核管理。	入选市、县“特支计划”人文社科人才4名左右，人文社科高水平创新团队1支以上。	县委宣传部
3	人才	企业经管人才	鼓励企业建立分级评价机制，探索实施人才股权分红激励机制，推动建设专业化、市场化、国际化的企业经管人才队伍。	入选“重大人才”新时代青年企业家7-10人，培训企业经营管理人才、技术骨干500人左右。	县经信局
4	人才	专业技术人才	严格落实现有专业技术人才培养、评价、选拔、使用、激励等方面的支持政策，进一步完善专业技术人才职业发展通道，造就一批高素质基层专业技术人才和高层次创新创业人才。加强博士后科研工作站建设，稳步扩大博士后工作站规模和博士后人员招引数量，进一步制定优惠政策，吸引离站博士后留永工作和创业。	引育专业技术人才5000人次；新增博士后科研工作站3家，新招引博士后人员10人。	县人社局
5	人才	技能人才	以先进制造业等领域紧缺关键人才为重点，实施技能人才引育行动，完善技能人才政策，健全以企业为主体、职业院校为基础的技能人才培养体系。	培育技能人才4万人次以上。	县人社局
6	人才	农村实用人才	实施农民教育培训提质增效行动，以面向农业从业人员培养农村实用人才为重点，实施农村实用人才和高素质农民精准培训。	实施农村实用人才和高素质农民精准培训3600人以上。	县农业农村局
7	人才	社会工作人才	积极做好考前动员、报名等工作，组织线上+线下培训。积极争取财	新增持证社会工作专业人才400	县民政局

序号	类别	要素名称	重点工作举措和内容	预期目标	责任单位
			政支持,给予通过人员一次性奖励。	人以上。	
8	人才	高校毕业生	定期开展全国巡回引才活动,线上线下联动招引。深化建立校地校企合作,整合高校毕业生招引各项优惠政策,完善高校毕业生就业服务,鼓励海内外优秀高校毕业生在永就业创业。	新增高校毕业生25000人以上。	县人力社保局
9	土地	耕地占补平衡指标保障	深挖资源,严格保护生态,排摸现有的宜耕资源(园地、未利用地),剔除坡度、生态红线、垦造耕地“十个范围”,自然保护地、林地等法律法规不得实施垦造的区块,实施新增耕地项目和充分挖掘可造资源;争取补充耕地国家统筹指标、省统筹指标、跨省增减挂指标、跨市调剂指标等,借力助力满足耕地占补平衡需求。	完成垦造耕地2200亩,旱改水3300亩。	县资规局、县农业农村局、县水利局、市生态环境局永嘉分局
10	土地	工业用地供应	严格落实工业区块线管理办法,工业区块线内控规划为非工业用途要调整,确保区块线内工业用地比例60%以上;加大工业区块线内农用地转用;严格规范工业用地“一事一议”资格前审做法、加大实施市场化配置力度。	工业用地供应3000亩。	县资规局、县经信局
11	土地	向上争取用地指标(省重大项目奖励)	加强组织领导,形成工作合力,全面营造“争项目、争指标”的浓厚氛围。相关部门配合建立标准化的操作流程,做到快速、规范出件,破解资料“出件难、返工多”难题。	每年积极争取省重大项目奖励用地指标。	县资规局、县发改局
12	土地	向上争取用地指标	将更多项目列入省重点,争取申请使用国家计划指标;加快消化转而未供、供而未用及闲置土地的处置和年度供应;积极申请国家统筹、省统筹补充耕地指标。	争取存量盘活利用挂钩新增建设用地奖励指标、省级以上统筹等占补平衡指标共2000亩。	县资规局
13	工业	积极开发地下空间	积极利用公园、绿地、学校操场等地下空间建设公共停车场,提高地下停车设施占新增停车泊位的比重。加强城市地下综合管廊建设,统筹电力、通信、给排水、燃气等各类管线铺设与改造。注重城市重要节点、综合体、楼宇、绿地、广场等城市重大设施与地下空间之间的连通整合,推动城市空间立体化发展。加强城市地下空间、地下管	打造“地下城市”,在上塘精致县城、温州北高铁新城、瓯江北岸时尚滨江花园城市等重点区域推行地下综合管廊模式。	县住建局、县资规局、县综合行政执法局、县防空办

序号	类别	要素名称	重点工作举措和内容	预期目标	责任单位
			网的信息化管理。		
14	资金	政府债券资金	按照“资金跟着项目走”的要求，建立项目储备、联合审查、跟踪服务、协同推进的工作机制，形成“储备一批、发行一批、建设一批”的滚动效应。	争取地方政府债券资金 50 亿元左右。	县财政局、县发改局
15	资金	向上争取资金	积极向上争取资金，特别是用足用好国家与省现阶段性的支持项目政策与竞争性分配的专项资金，全县各部门要通过各种途径向上争取资金支持。	向上争取资金达到 200 亿元。	县财政局、县发改局、县交通局、县水利局、县住建局
16	资金	向上争取资金（再贷款再贴现）	积极向上级行争取再贷款、再贴现额度，发挥货币政策工具的结构引导作用，强化对重点领域和薄弱环节的定向支持。	争取再贷款再贴现、政策性银行专项信贷额度 80 亿元以上。	人行永嘉支行、县金融工作服务中心、县财政局
17	资金	向上争取资金（政策性银行专项信贷）	积极向上争取政策性银行专项信贷额度，以优惠利率支持民营、中小微企业发展。		
18	资金	经营性用地做地	成立做地专班，主要领导亲自抓，分管领导具体抓，并明确每宗地做地责任单位的主要负责人和责任人，做到领导责任、基层责任“双压实”。逐年制定具体做地攻坚地块，做地完成情况及出让计划相挂钩。	做地约 6000 亩。	县资规局
19	资金	有效利用土地资产	根据全县土地资源状况，对土地出让与旧城区改造进行统筹规划，既能保证土地出让收入，又能促进城市协调发展。	土地出让金收入总量不低于 250 亿元。	县财政局、县资规局
20	资金	盘活国有存量资产	加快整合地方存量国有资产，特别是具有流动性的国有资产，以弥补建设资金来源不足。在竞争性领域中，通过公开招标拍卖挂牌形式，实现国有资产变现。	力争国有存量资产处置收入 10 亿元。	各类国有公司
21	资金	企业上市	建立重点上市后备企业资源库，实施“储备一批、培育一批、辅导一批、申报一批、上市一批”的梯次企业上市培育计划。拓宽企业上市渠道。优化企业上市政务服务，简化流程提高效率，开辟企业上市绿	境内外上市企业总量确保 10 家（新增 5 家）。	县金融工作服务中心

序号	类别	要素名称	重点工作举措和内容	预期目标	责任单位
			色通道。		
22	资金	企业贷款	持续推进金融供给侧结构性改革，着力优化信贷结构投向，不断加大对制造业、小微企业等实体经济领域的信贷支持力度。	新增制造业贷款40亿元左右，新增小微企业贷款160亿元左右。	人行永嘉支行
23	能源	天然气	加强管网互联互通，加快储气设施建设，完善供求监测与管理，统筹提高天然气应急调峰能力，合理优化天然气定价机制，推进天然气产供储销体系建设。	管输天然气消费“十四五”年均增长13.6%。	县发改局
24	能源	电力	建设水电、风电等重大项目，建成宜天风电场项目，实施浙江温州金桥220千伏输变电工程、杭温铁路浙江温州楠溪江迁引站220千伏外部供电工程110千伏电网工程等项目，开展大亨抽水蓄能电站前期工作。	全社会用电量“十四五”年均增长4%左右。新增电力需求部分由光伏、水电、天然气分布式机组提供。	
25	能源	石油	完善油品储运设施建设，提高石油储备能力，扩大石油储备规模。按照省里统一部署，推广清洁油品，在公交等领域开展生物柴油应用试点。	石油及制品消费量“十四五”年均增长2%。	
26	能源	煤炭	推动产业结构调整与能源结构优化互驱共进，深入推进能源“双控”，严控煤炭消费总量，全面实施煤炭减量替代。	完成省定“三控”指标。	